パブリックコメント募集案件公表書 【案件名:つくば市地域公共交通計画(案)】

令和3年(2021年)2月 つくば市都市計画部 総合交通政策課

| 案件名 | つくば市地域公共交通計画(案) | |
|------|------------------------------------|--|
| 募集期間 | 令和3年(2021年)2月5日 ~ 令和3年(2021年)3月7日 | |
| 担当課 | 都市計画部 総合交通政策課 | |
| 問合せ | TEL O29 -883-1111 (内線 3422) | |

■ 意見募集の趣旨

つくば市地域公共交通網形成計画が策定から5年目を迎え、今年度末に対象期間を満たすこと、また、地域公共交通の活性化及び再生に関する法律(活性化再生法)の改正を受けて、新たな計画として「つくば市地域公共交通計画」を策定する。

本計画を策定するに当たり、公共交通を利用されている市民の皆様からの意見を募集し、利用しやすい持続可能な公共交通の実現を目指す。

■ 資料

つくば市地域公共交通計画(案)

■ 提出方法

○ 直接持参 · 都市計画部 総合交通政策課(3階)

各窓口センター

・各地域交流センター

※施設閉庁日を除く。

○ 郵便 〒305-8555

つくば市研究学園一丁目1番地1

つくば市都市計画部 総合交通政策課

- ファクシミリ 029-868-7626
- 電子メール ubn012@city.tsukuba.lg.jp
- ホームページの電子申請・届出サービス
- ※ 意見の提出については、別に定める「パブリックコメント意見提出様式」又はホームページの電子申請・届出サービスの入力フォームに必要事項を入力して意見をお寄せください。ただし、意見は様式以外でも提出できます。

必ず計画・条例等の名称並びに氏名及び住所(法人その他の団体は、名称、 代表者氏名及び所在地)を明記の上、提出してください。

■ 提出された意見の取扱い

- ・ パブリックコメント手続は、計画等の案の賛否を問うものではなく、内容をより良いものにするために、意見を募集し、意思決定の参考とするものです。 提出された意見を十分考慮した上で、つくば市地域公共交通計画(案)の最終決定を行います。
- ・提出された意見は、集計後から市の考え方を公表するまでの間、原文を公表します。個人情報等の取扱いには十分注意するとともに、公表に際しては、個人が識別できるような内容及び個人又は法人等の権利利益を害するおそれのある情報など公表することが不適切な情報(つくば市情報公開条例第5条に規定する不開示情報をいいます。)については、公表しません。
- ・ 提出された意見に対する市の考え方は、意見をいただいた方々に個別に回答するのではなく、類似する意見を集約するなどして、意見の概要とそれに対する市の考え方を公表します。

また、案の修正を行った場合は、その修正案を公表します。

- 意見の概要及び意見に対する市の考え方の公表時期並びに公表場所
 - 公表時期 今和3年3月末頃を予定しています。
 - 公表場所 市ホームページ、総合交通政策課、 情報コーナー(庁舎1階)、 各窓口センター、各地域交流センター

パブリックコメント資料

(案)

つくば市 地域公共交通計画 ^{令和3年(2021年)3月}

〔対象期間〕

令和3年度(2021年度)から 令和7年度(2025年度)まで



パブリックコメント資料

はじめに

パブリックコメント資料

目次

| 第 1 | 章 計画策定の背景と目的 |
|------------|------------------------------|
| 1-1 | 計画策定の背景と目的 2 |
| 1-2 | 上位・関連計画との関係性3 |
| 第 2 | 章 つくば市の社会経済特性と交通特性 |
| 2-1 | 社会経済特性 6 |
| 2-2 | 交通特性 19 |
| 第 3 | 章 つくば市の地域公共交通の現状 |
| 3-1 | 地域公共交通への取り組み 32 |
| 3-2 | 地域公共交通の現状 37 |
| 3-3 | 地域公共交通の利用状況51 |
| 3-4 | 地域公共交通維持のための財政負担状況67 |
| 3-5 | 地域公共交通網形成計画(現行計画)の事業進捗状況評価69 |
| 3-6 | 地域公共交通に対する市民の意見71 |
| 第 4 | 章 つくば市の地域公共交通の課題 |
| 第 5 | 章 つくば市地域公共交通計画 83 |
| 5-1 | 地域公共交通に関する基本的な方針84 |
| 5-2 | 地域公共交通ごとの役割・位置づけ86 |
| 5-3 | 対象地域 |
| 5-4 | 対象期間 |
| 5-5 | 計画目標と評価指標 88 |
| 5-6 | 施策・実施主体・スケジュール94 |
| 5-7 | 計画の達成状況の評価116 |

参考資料

パブリックコメント資料

パブリックコメント資料

第1章 計画策定の背景と目的

1-1 計画策定の背景と目的

つくば市では、モータリゼーションの進展や人口減少、少子高齢化等、社会構造の変化に 対応するため、自家用車に過度に依存した交通体系から、地域の交通事情を踏まえ、公共交 通が便利で使いやすく、市民が安全で快適に移動できる交通体系への転換を目指していま す。

このような方針のもと、つくば市では、これまで「地域公共交通の活性化及び再生に関する法律(2007年10月施行)(以下、「活性化再生法」という。)」に沿い、2010年3月に「つくば市地域公共交通総合連携計画」を、2016年4月に「つくば市地域公共交通網形成計画」を策定し、コミュニティバス「つくバス」及びデマンド型交通「つくタク」の運行等の取り組みを実施してきました。また、2019年3月には、つくば市地域公共交通網形成計画に基づき、「誰もが移動しやすいまち」を目指して運行実績やつくばエクスプレス沿線開発の進展、高齢化等の各地域の実情等を踏まえた「つくば市公共交通改編実施計画」を策定し、同年4月に「つくバス」及び「つくタク」の運行の再編を行っています。

今回、現行計画(つくば市地域公共交通網形成計画)が策定から5年目を迎え今年度(2020年度)末に対象期間を満たすこと、また、「活性化再生法」の法改正が2020年6月に公布、11月に施行されたことを受けて、新たな計画として、「つくば市地域公共交通計画」を策定します。つくば市地域公共交通計画は、活性化再生法第5条に基づく計画であり、同第6条において定める協議会である「つくば市公共交通活性化協議会」における協議の上、つくば市が策定する計画です。

1-2 上位・関連計画との関係性

(1) 上位・関連計画との関係性

本計画は、つくば市のまちづくりの指針である「つくば市未来構想・戦略プラン」や都市計画に関する基本的な方針である「つくば市都市計画マスタープラン 2015」とその一部である「つくば市立地適正化計画」、「つくば総合都市交通体系調査」との整合を図りつつ、それらの計画の実現に向けた公共交通機関の寄与・役割を明示するものとします。

また、「つくば市自転車安全利用促進計画及びアクションプラン」や「第3次つくば市環境基本計画」等の関連計画との整合を図りつつ、計画を策定します。

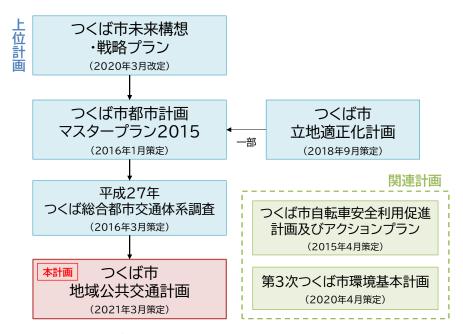


図 1-1 つくば市地域公共交通計画と上位・関連計画との関係

(2) つくば市が目指すまちの姿と本計画の位置づけ

つくば市では、「つくば市未来構想 (2020 年3月改定)」の中で、まちづくりの基本理念として、「つながりを力に未来をつくる」を掲げ、目指すまちの姿 (ビジョン)を、①魅力をみんなで創るまち、②誰もが自分らしく生きるまち、③未来をつくる人が育つまち、④市民のために科学技術をいかすまちと定めています。また、今後の高齢化の進行を踏まえ、将来の集約型の都市構造への移行を考慮し、研究学園都市地域とつくばエクスプレス沿線地域をつくば市の核 (ハブ)として機能を集積し、従来からの市街地を生活の拠点としてハブとの連携 (スポーク)を考慮し生活サービス機能の向上を図る「ハブアンドスポーク型都市構造」の構築を進めています。

本計画では、このようなつくば市のまちづくりの方針との整合を図りつつ、市民が使いや すく、持続可能な公共交通の実現を図ります。

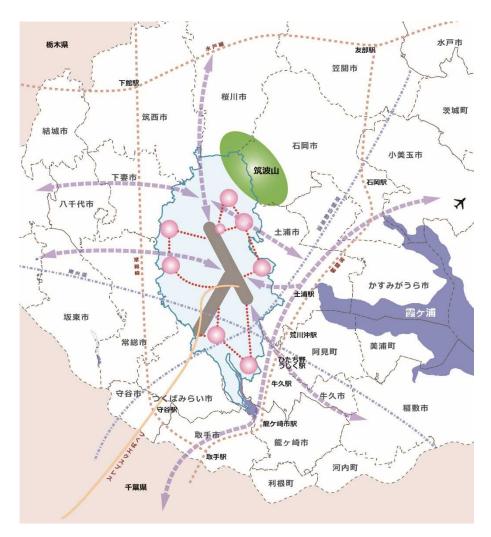


図 1-2 ハブアンドスポーク型都市構造

出典:つくば市未来構想(2020年3月)

▼「ハブアンドスポーク型都市構造」とは

航空や物流業界などで使われている言葉であり、拠点港から各地域に分散輸送する方式が自 転車のハブとスポークの形状に似ていることから呼ばれています。

つくば市では、「研究学園地区」と「つくばエクスプレス沿線市街地」をつくば市の核(ハブ)として機能を集約し、「従来からの市街地」を生活の拠点として核(ハブ)との連携(スポーク)を考慮し生活サービスの機能の向上を図る都市構造をイメージしています。なお、市内のみでなく、つくば市全域を核(ハブ)とし国内各都市及び海外との連携(スポーク)も想定しています。

パブリックコメント資料

第2章 つくば市の社会経済特性と交通特性

2-1 社会経済特性

(1) 都市構造

つくば市は、東西 14.9km、南北 30.4km と南北に長い形状の自治体です。計画的に整備された「研究学園地区」や「つくばエクスプレス沿線地区」、自然や歴史を有する「周辺地区」と、これらを連絡する道路網や公共交通ネットワークにより構成されています。

将来都市構造として、土地利用の特性により市域を4つのゾーンに分けるとともに、市街地規模や都市機能に応じた4種類の拠点、2つの都市軸、2つのネットワークを設定し、これらを組み合わせることにより、つくば市型の「多極ネットワーク型コンパクトシティ」の構築を図り、「つくば市未来構想」で定めた「ハブアンドスポーク型都市構造」を目指しています。



図 2-1 つくば市の将来都市構造図

出典: つくば市都市計画マスタープラン 2015 (2016年1月)

(2) 土地利用

つくば市は、1966 年 12 月 28 日から研究学園都市計画区域に指定されており、区域面積 は 28,372ha です。このうち、市街化区域は 5,347ha (市域の 18.8%)、市街化調整区域は 23,025ha (市域の 81.2%) となっています。

市街化区域は、国家プロジェクトにより建設され、研究・教育機関等や商業・業務・住宅 地等が計画的に配置された「研究学園地区」やつくばエクスプレスの建設に伴い整備が進め られている5地区の沿線開発地区、地域の生活拠点として発展してきた既成市街地、都市基 盤整備された工業団地等から構成されています。市街化区域のうち、住居系の用途地域面積 が全体の79%を占めています。

市街化調整区域は、豊かな自然環境と田園空間が広がる中に集落等が多数点在しています。

| 区域 | 面 積 | 割合 |
|------------------------------|-------------|--------|
| 市街化区域 | 5,347ヘクタール | 18.8% |
| 市街化調整区域 | 23,025ヘクタール | 81.2% |
| 都市計画区域 (市街化区域と市街化調整区域の合計) | 28,372ヘクタール | 100.0% |

表 2-1 市街化区域・市街化調整区域面積

出典:令和元年度研究学園都市計画用途地域の変更(島名・福田坪地区)図書より作成(2020年3月31日現在)

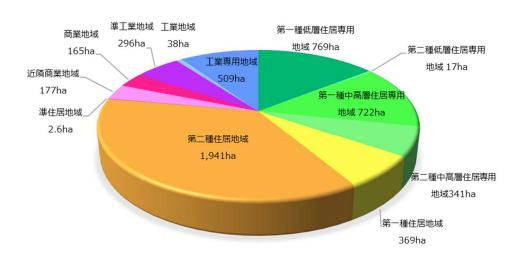


図 2-2 市街化区域内の用途地域の構成

出典: 令和元年度研究学園都市計画用途地域の変更(島名・福田坪地区)図書より作成(2020年3月31日現在)

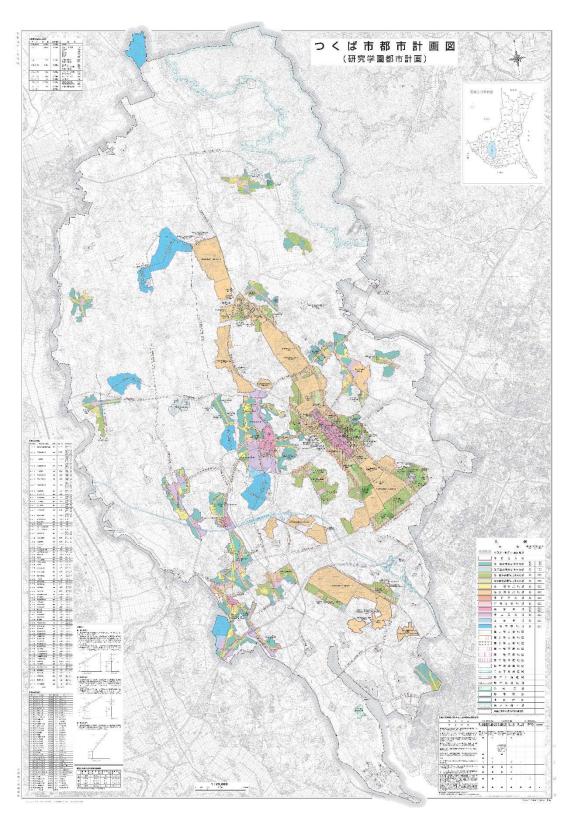


図 2-3 つくば市の都市計画図

出典:つくば市都市計画図(2019年10月現在)

(3) 人口

つくば市の人口は、2018 年時点で約23.3万人となっており、国の機関である国立社会保障人口問題研究所(以降、「社人研」という。)の推計(出生中位・死亡中位仮定)では、今後も一定の人口定着が続き、2035 年をピークに緩やかに人口減少に転じると予測されます。つくば市では、これまでの人口推移や沿線の市街地開発等をふまえ、各開発地区での定着見込みについて考慮し、定着人口の維持および自然増加を目指した将来人口目標として、2048年に約29万人を掲げています。

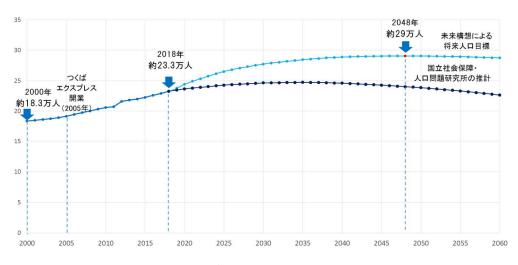


図 2-4 つくば市の人口推移と将来推計人口

出典:つくば市未来構想 (2020年3月、2018年住民基本台帳人口を基準にコーホート要因法による推計値)

人口の年齢構成は、生産年齢人口(15-64歳)や年少人口(0-14歳)が徐々に減少し、老年人口(65歳以上)が徐々に増加していくことが予測されています。

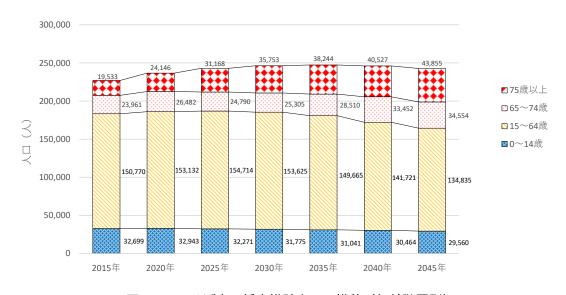


図 2-5 つくば市の将来推計人口の推移(年齢階層別)

出典:つくば市未来構想(2020年3月、社人研推計値)

高齢者数は、2015年以降も増加の一途をたどり高齢化率も増加すると予測されています。 日本全体の高齢化率と比較すると、つくば市の高齢化率は低い水準と見込まれますが、2025年には23%と21%を超え、一般的に超高齢社会と呼ばれる状態になることが予測されています。

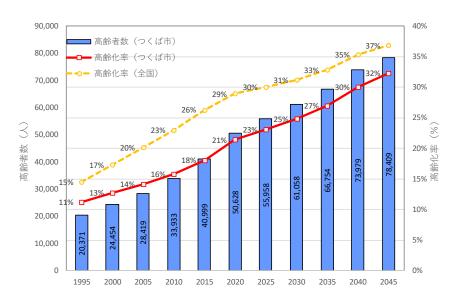


図 2-6 つくば市の高齢者人口の推移

出典:つくば市未来構想(2020年3月、2015年以降は社人研推計値)

また、高齢化の進行とともに、単身高齢世帯も増加しています。特に後期高齢者(75 歳以上)の独居世帯は、日本全体と比較すると低い状況ですが、2005 年から 2015 年までの 10 年間で 2 倍程度に増加しています。

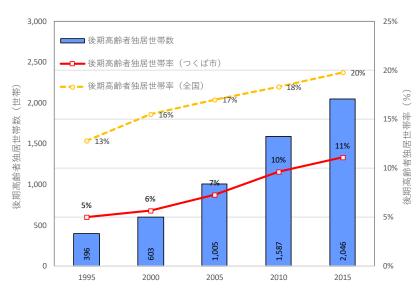


図 2-7 つくば市の単身高齢者世帯の推移

出典:つくば市未来構想(2020年3月、国勢調査)

市内の地区別では、特につくばエクスプレス沿線の谷田部地区で人口が年々大きく増加しています。一方で、筑波地区は 2010 年から 2020 年にかけて 15%人口が減少しています。また、高齢化率(全人口に対する 65 歳以上人口比率)は、特に筑波地区、茎崎地区で高く、特に茎崎地区では、2020 年時点で約 40%が 65 歳以上の高齢者となっています。

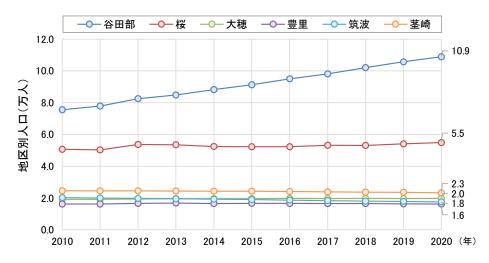


図 2-8 つくば市の地区別人口の推移

データ:住民基本台帳人口(各年10月1日時点)

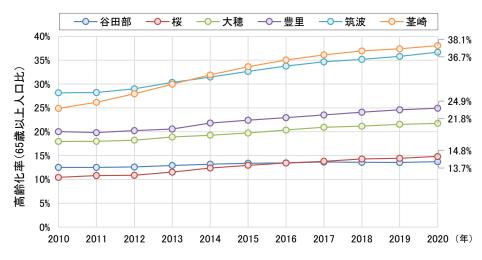


図 2-9 つくば市の地区別高齢化率の推移

データ:住民基本台帳人口(各年10月1日時点)

2010年から2030年にかけては、「つくばエクスプレス沿線地区」で人口が今後も引き続き増加していくことが予測されています。一方、行政界縁辺部や郊外部において人口が減少する傾向にあり、将来人口は市内でも増加地域と減少地域の二極化していくことが予測されています。

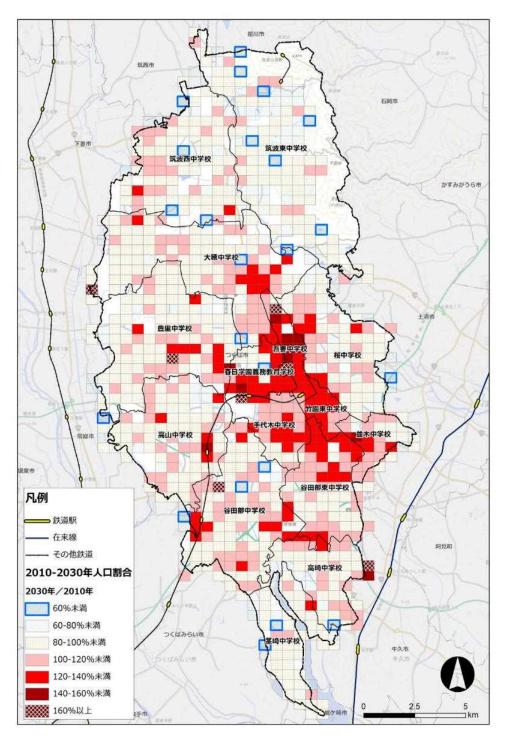


図 2-10 2010~2030 年地域別人口増減数

出典:つくば市未来構想(2020年3月、社人研推計値)

65 歳以上の単身高齢者と高齢者のみ世帯の分布をみると、市内各地に点在しています。特に、森の里団地や自由ケ丘団地などの茎崎地区の団地内や、桜ニュータウンに該当世帯の高齢者が多く居住しています。

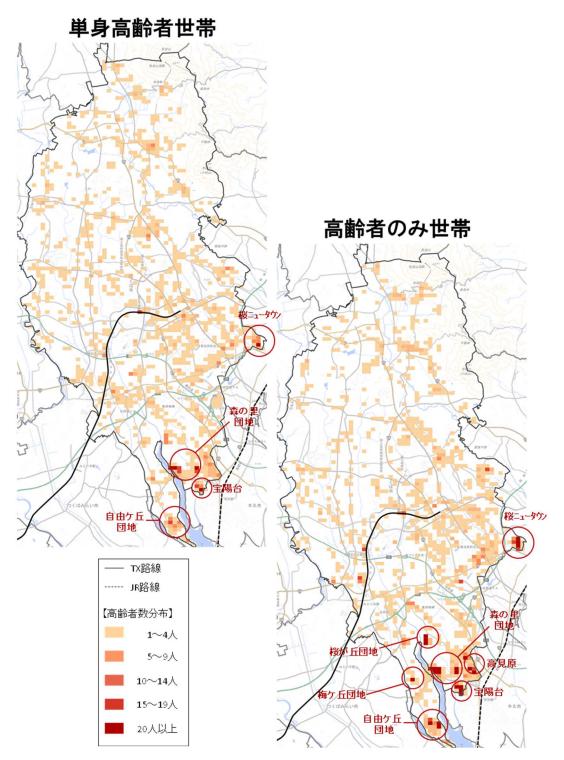


図 2-11 高齢者世帯の分布

※高齢福祉課が 2019 年度に民生委員に依頼し、民生委員が調査の上提出したデータに基づき、2分の1地域メッシュ (5次メッシュ、1辺の長さは約250m)単位に集計し、作成

データ:高齢者台帳(2019年度、つくば市保健福祉部高齢福祉課)

(4) 経済状況

1) 事業所数、従業者数

つくば市内には、2016 年時点で約 8,300 の事業所(民営)があり、約 12.4 万人が働いています。



図 2-12 事業者数・従業者数の推移

データ:事業所企業統計調査(~2006年)、経済センサス(2009年~)(ともに「公務」を除く)

2) 產業構成比

つくば市の産業構成比(民営)は、2016年時点で第三次産業従事者が全体の約86%を占めています。

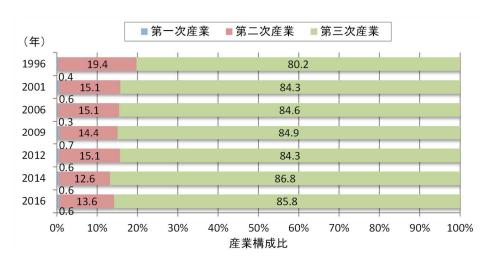


図 2-13 従業者数の産業構成比の推移

データ:事業所企業統計調査(~2006年)、経済センサス(2009年~)(ともに「公務」を除く)

3) **商業施設**

つくば市内には、桜地区、谷田部地区を中心に、約50施設の大型小売店舗が存在し、その多くが国道等の幹線道路沿いに立地しています。また、店舗面積が10,000㎡を超える大型商業施設は7店舗(イオンモールつくば、イーアスつくば、山新グランステージつくば、LALA ガーデンつくば、つくばクレオスクエア・キュート、コメリパワーつくば西店、コストコホールセールつくば倉庫店)立地しており、周辺市からも多くの方が訪れています。

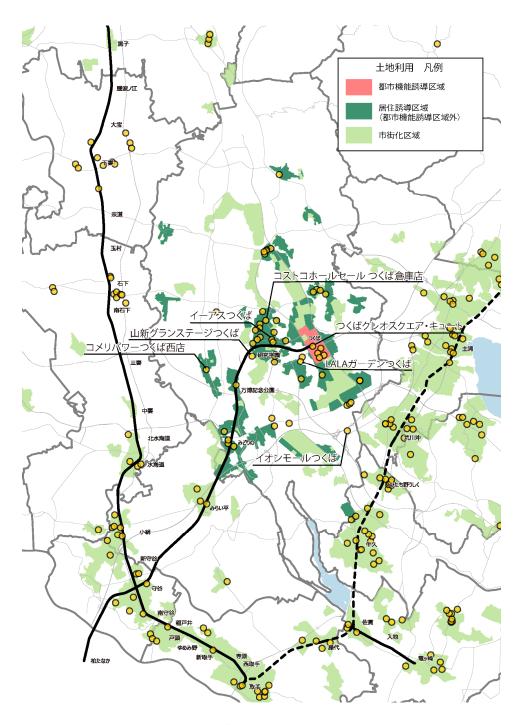


図 2-14 つくば市の商業施設の立地状況

データ:全国大型小売店総覧 2021 (2020年10月時点に開業している施設)

4) 医療施設

つくば市内には、複数診療科を有する病院8施設が立地しています。また、その他にも病院や診療所、クリニックが多数存在し、それぞれの地域医療を支えています。このうち、4つの病院(筑波大学附属病院、筑波メディカルセンター病院、筑波記念病院、筑波学園病院)は、300以上の病床数と多くの診療科を抱える総合的な病院として機能しています。

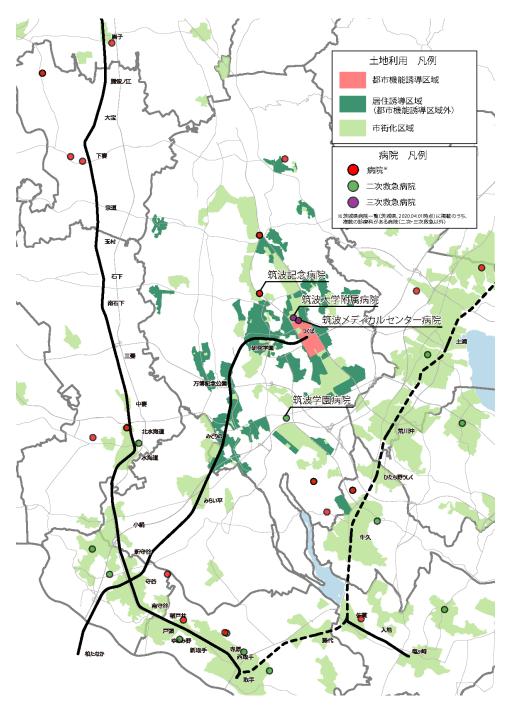


図 2-15 つくば市の医療施設(病院)の立地状況

データ: 茨城県病院一覧(2020年4月1日時点)のうち、複数診療科のある病院

5) 研究施設

つくば市内には、筑波研究学園都市としてまちづくりが進んできた経緯から、多くの公的研究機関が存在しています。高エネルギー加速器研究機構(文部科学省)や産業技術総合研究所(経済産業省)、国土地理院(国土交通省)等、国が所管する研究機関を中心に官民合わせて約300の研究機関・企業が立地しています。

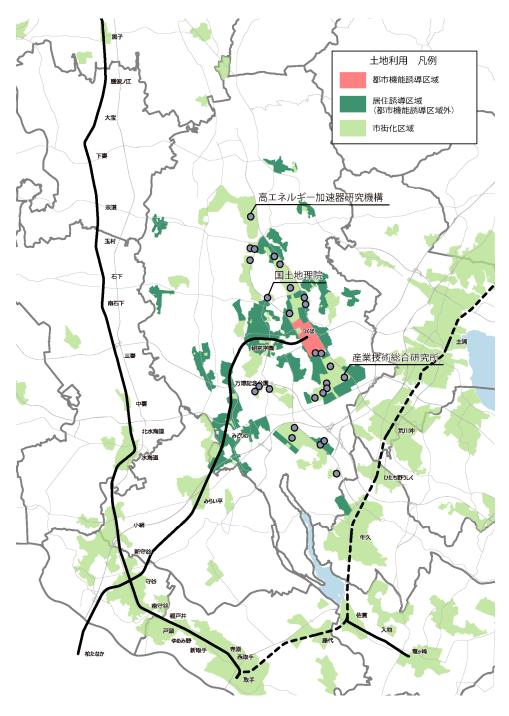


図 2-16 つくば市の研究施設の立地状況

データ:つくば市HP 公的研究機関 (2020年)

(5) 環境に対する取り組み

つくば市では、1998 年 10 月につくば市環境基本条例を施行し、基本条例に規定する基本理念の実現に向けて、2000 年 3 月に第 1 次環境基本計画を、2010 年 4 月に第 2 次環境基本計画をそれぞれ策定し、2020 年 3 月に最新の第 3 次環境基本計画を策定しました。第 3 次環境基本計画では、目指す将来像として、「豊かなつくばの恵みを未来へつなぐ持続可能都市-つくばの強みを活かして、多様な主体の協働で SDGs の達成に貢献する-」を掲げ、5つの基本目標を定めています。その中の基本目標 1 では「低炭素モデル都市の形成」として、公共交通の充実や自転車利用の推進による低炭素な交通システムの実現を目指しています。



図 2-17 第3次つくば市環境基本計画の基本目標と施策

出典:第3次つくば市環境基本計画(2020年4月)

2-2 交通特性

(1) 交通手段特性

1) 交通手段分担率

つくば市内の交通手段は、自動車が主たる交通手段となっており、2018 年の第6回東京 PT 調査では約6割が自動車を使った移動となっています。また、鉄道駅端末手段(出発地 から目的地、または、鉄道駅から目的地までの交通手段)に着目すると、徒歩が約4割を占 め主たる交通手段となっていますが、その他の手段も、自動車と自転車が約2割、バスが約 15%を占めており、多様な交通手段が利用されています。

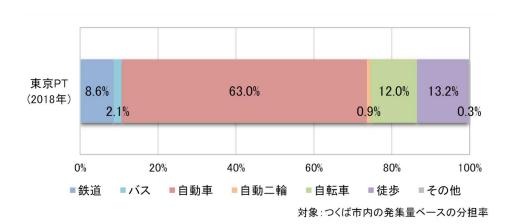


図 2-18 市内発着トリップの代表交通手段分担率

データ:第6回東京都市圏パーソントリップ調査(2018年)

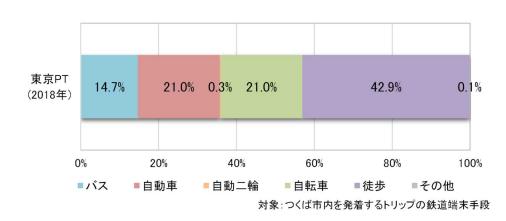


図 2-19 市内発着トリップの鉄道駅端末手段分担率

茨城県南部地域では、JR 常磐線、つくばエクスプレス沿線の市町村の公共交通分担率が高く、自動車分担率が低い傾向にあり、つくば市はその中ではおおよそ平均的な状況となっています。また、自転車は、茨城県南部地域で最も分担率が高い状況です。

市内の地域別では、郊外部を中心に自動車利用の割合が高くなっていますが、つくば駅周辺等の中心部では、徒歩の割合が高くなっています。また、筑波地区や茎崎地区などは、公共交通の割合が他地域に比べると、比較的高くなっています。



図 2-20 茨城県南部の市町村別交通手段分担率(発生集中量ベースの分担率)

※第6回東京都市圏 PT 調査の対象市町村が対象

データ:第6回東京都市圏パーソントリップ調査(2018年)

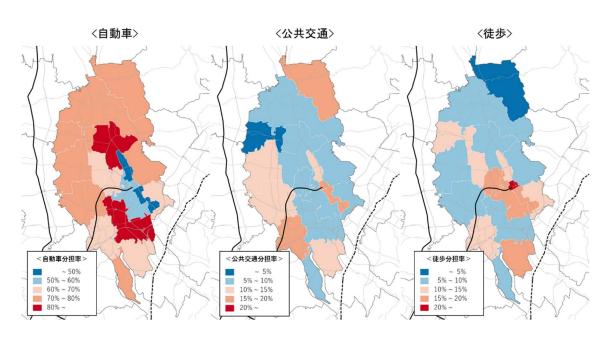


図 2-21 市内ゾーン別の交通手段分担率(発生集中量ベースの分担率)

2) 自動車保有台数

つくば市は、年々自家用乗用車の保有台数が増加しており、1世帯当たり平均 1.6 台の乗 用車を保有しています。

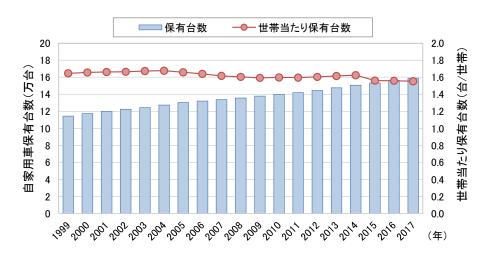


図 2-22 自家用乗用車の保有台数の推移

データ: 「統計つくば 2019」掲載データから作成

3) 時間帯別交通手段特性

つくば市の時間帯別の移動は、自動車以外は朝の7時台の移動が最も多く、朝夕の時間帯 に移動が集中しています。また、バスに関しては、17時台に加えて、15時台の利用も多く なっている点が特徴です。

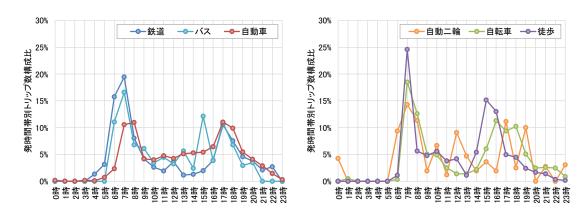
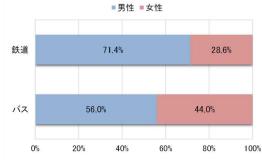


図 2-23 市内発着トリップの発時間帯別手段別トリップ構成比

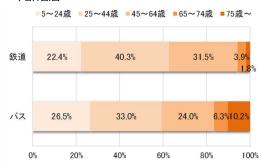
4) 公共交通の利用者属性

つくば市の公共交通利用者は、鉄道は男性が7割を占めますが、バスの男女比はおおよそ 同程度となっています。また、年齢階層に着目すると、鉄道に比べ、バスの利用者は高齢層 の方が比較的多くなっており、特にバスの場合、全体の約1割が75歳以上の高齢者が占め ています。職業別では、バスは勤務者が約半数を占めますが、鉄道に比べると、勤務者の割 合が少なく、学生やその他の方の利用も多い傾向となっています。

<性別>



<年齢階層>



<職業>



図 2-24 市内発着トリップの交通手段別属性

※市内の発生集中量+鉄道駅端末の交通手段別トリップを対象

(2) 市内の流動状況

つくば市内の移動は、各地区の中での移動が4~6割となっており、特に、谷田部地区や 桜地区では、地区内の移動のサービス状況が高いため、同地区内の移動が多い傾向にありま す。また、65 歳以上に絞ると、どの地区も地区内の移動が高くなっており、年齢層が高い ほど、地区内での移動が主となっています。

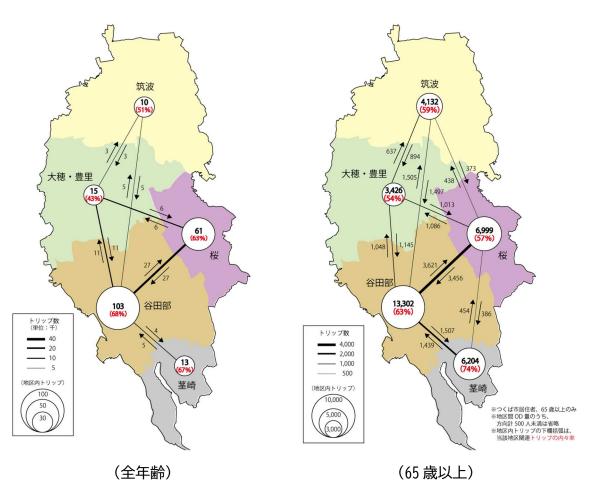


図 2-25 市内居住者の地区間トリップ数と構成

- ※つくば市居住者、全年齢を対象に集計
- ※図中の地区間 OD 量のうち、方向計 500 人未満は省略
- ※地区内トリップの下欄括弧(赤字)は、当該地区関連トリップの内々率 (=ゾーン i の内々交通量/ゾーン i の発生交通量)

データ:第6回東京都市圏パーソントリップ調査(2018年)

(3) 市外との人の流動状況

1) 近隣自治体との人の流動状況

つくば市と近隣自治体間の通勤・通学者の移動は、市南東部の自治体、特に土浦市との結びつきが強くなっています。また、近隣自治体への通勤・通学(流出)に比べ、近隣自治体からの通勤・通学(流入)が多い点が特徴となっています。

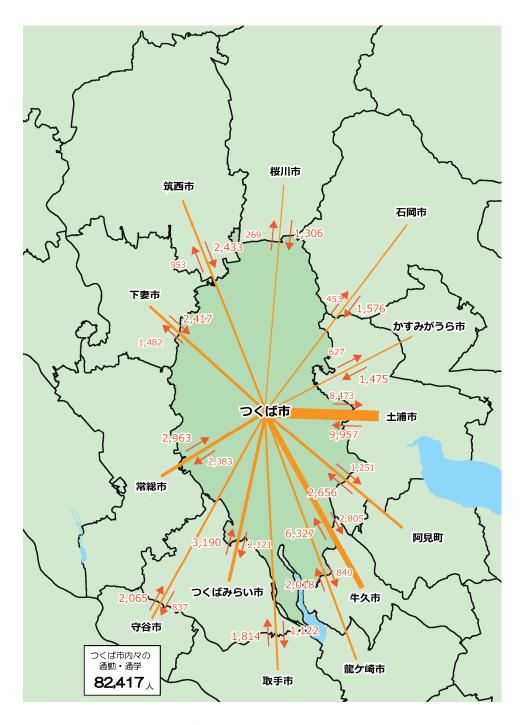


図 2-26 つくば市と近隣自治体の通勤・通学の流動

データ:国勢調査(2015年)

つくば市と周辺自治体との通勤・通学依存度(通勤・通学の行先として各自治体が占める割合)をみると、つくば市からの通勤・通学は土浦市の割合が最も高く(6.3%)、つくば市への通勤・通学は牛久市が最も高くなっています(13.2%)。また、各自治体とも、つくば市からの通勤・通学より、つくば市への通勤・通学依存度が高く、周辺市からの流入が多い点が特徴となっています。

表 2-2 つくば市と周辺市町との通勤・通学依存度

| 市町村 | つくば市からの 通勤・通学 |
|---------|---------------|
| 土浦市 | 6.3% |
| 牛久市 | 2.1% |
| 常総市 | 1.8% |
| つくばみらい市 | 1.6% |
| 下妻市 | 1.1% |
| 阿見町 | 0.9% |
| 取手市 | 0.8% |
| 筑西市 | 0.7% |
| 龍ケ崎市 | 0.6% |
| 守谷市 | 0.6% |
| かすみがうら市 | 0.5% |
| 石岡市 | 0.3% |
| 桜川市 | 0.2% |

| つくば市への 通勤・通学 |
|--------------|
| 13.2% |
| 12.1% |
| 11.1% |
| 9.3% |
| 9.0% |
| 8.3% |
| 5.7% |
| 5.1% |
| 5.1% |
| 4.5% |
| 3.9% |
| 3.6% |
| 3.1% |
| |

データ:国勢調査(2015年)

2) 広域の人の流動状況

茨城県外との広域の移動は、つくばエクスプレス、JR 常磐線、高速バスの3つが県外との都市間移動手段として機能しています。地域別では、東京都との通勤・通学の移動が最も多く、約1.1万人となっています。また、東京都との移動は、流入に比べ、流出が多いのが特徴です。その他、つくばエクスプレス及びJR 常磐線が通る千葉県との移動も7,000人弱となっています。

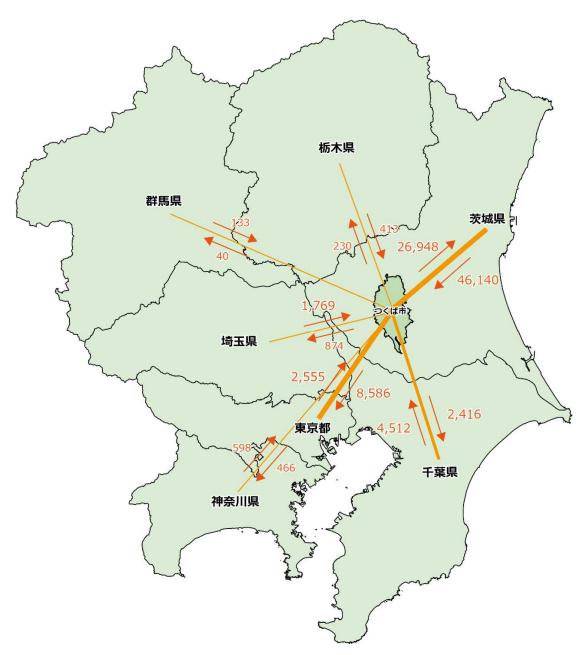


図 2-27 つくば市と茨城県外等との通勤・通学の流動

データ:国勢調査(2015年)

■新型コロナウイルス感染症の影響

つくば市への来訪元の市町村は、平日・休日ともに上位は近隣の市町村となっています。また、前年同月比では、4月と比較して10月では前年同月と同程度の水準に戻りつつありますが、牛久市からの来訪者は前年同月の6~8割程度に留まっています。

表 2-3 つくば市への来訪元ランキング(平日)

| | 2019年4月 | 2019年10月 | 2020年4月 | 2020年10月 |
|---|---------|----------|---------|----------|
| 1 | 土浦市 | 土浦市 | 土浦市 | 土浦市 |
| 2 | 牛久市 | 牛久市 | 牛久市 | 牛久市 |
| 3 | つくばみらい市 | つくばみらい市 | つくばみらい市 | つくばみらい市 |
| 4 | 常総市 | 常総市 | 常総市 | 常総市 |
| 5 | 阿見町 | 阿見町 | 阿見町 | 阿見町 |

データ:ヤフー・データソリューション DS. INSIGHT

表 2-4 つくば市への来訪元ランキング(休日)

| | 2019年4月 | 2019年10月 | 2020年4月 | 2020年10月 |
|---|---------|----------|---------|----------|
| 1 | 土浦市 | 土浦市 | 土浦市 | 土浦市 |
| 2 | 牛久市 | 牛久市 | 牛久市 | 牛久市 |
| 3 | つくばみらい市 | つくばみらい市 | つくばみらい市 | 常総市 |
| 4 | 常総市 | 常総市 | 常総市 | つくばみらい市 |
| 5 | 阿見町 | 阿見町 | 下妻市 | 阿見町 |

データ:ヤフー・データソリューション DS. INSIGHT

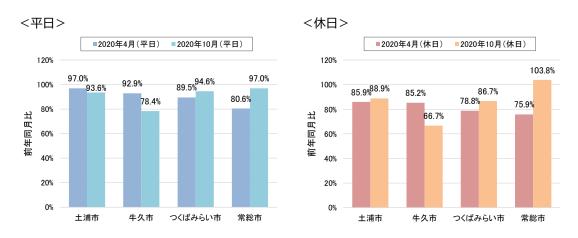


図 2-28 来訪元上位 4市の来訪者数前年同月比

データ:ヤフー・データソリューション DS. INSIGHT

(4) 駐車場の整備状況

駐車場は、つくば駅周辺につくば都市交通センターが運営する7か所(計3,896台)が整備されています。

表 2-5 つくば駅周辺の駐車場と収容台数

| No | 駐車場名 | 収容台数 | 営業時間 |
|----|-------|-------|-------|
| 1 | 南1駐車場 | 989 | 24 時間 |
| 2 | 南2駐車場 | 601 | 24 時間 |
| 3 | 南3駐車場 | 690 | 24 時間 |
| 4 | 南4駐車場 | 548 | 24 時間 |
| 5 | 北1駐車場 | 625 | 24 時間 |
| 6 | 北2駐車場 | 251 | 24 時間 |
| 7 | 北3駐車場 | 192 | 24 時間 |
| | 合計 | 3,896 | |

出典:つくば都市交通センターHP(2020年10月時点)



図 2-29 つくば駅周辺の駐車場位置

出典: つくば都市交通センターHP(2020年10月時点)

(5) 駐輪場の整備状況

駐輪場は、つくば駅周辺に市営の13か所(計3,291台)が整備されています。

表 2-6 つくば駅周辺の駐輪場と収容台数

| No | 駐輪場名 | | 収容台数 | | | | |
|----|----------------|--------|------|--------|------|--|--|
| NO | 同工¥册 4分 1口 | 定期利用 | 一時利用 | 合計 | 備考 | | |
| | つくば駅中央(第1区画) | 770 | 150 | 920 | 屋根付き | | |
| 1 | つくば駅中央(第2区画) | | 78 | 78 | | | |
| | つくば駅中央(第3区画) | | 117 | 117 | | | |
| 2 | つくば駅西 | 121 | | 121 | | | |
| | つくば駅西(一時区画) | | 100 | 100 | | | |
| 3 | つくば駅北1 | 293 | | 293 | | | |
| 4 | つくば駅北2 | 305 | | 305 | | | |
| 5 | つくばセンター広場東1 | 55 | | 55 | | | |
|) | つくばセンター広場東2 | | 44 | 44 | | | |
| 6 | つくばさくら大橋北 | 309 | | 309 | | | |
| 7 | つくば駅前広場南 | 500 | 42 | 542 | 屋根付き | | |
| 9 | つくば駅 A5 南路上 | | 60 | 60 | | | |
| 10 | つくば中央公園東路上 | | 39 | 39 | | | |
| 11 | つくば中央図書館西路上 | | 162 | 162 | | | |
| 12 | つくば中央図書館南 | | 50 | 50 | | | |
| 13 | つくば駅前広場 | | 96 | 96 | | | |
| | 合計 | 2, 353 | 938 | 3, 291 | | | |

出典:つくば市 HP(2020年10月時点)



図 2-30 つくば駅周辺の駐輪場位置

出典:つくば市 HP (2020年10月時点)

パブリックコメント資料

第3章 つくば市の地域公共交通の現状

3-1 地域公共交通への取り組み

つくば市では、2005 年8月の「つくばエクスプレス」開業後、2006 年4月から、それまで運行していた福祉循環バス「のりのりバス」等を再編し、コミュニティバス「つくバス」の運行を開始しました(つくタクは、2011 年4月より運行開始)。2008 年度には、バスを中心とした公共交通に対する現況整理やバス利用者、市民等の意向に関する調査を行い、路線バスを含めた市内バス路線全体のあり方について検討を行いました。その結果を受け、2010年3月に「つくば市地域公共交通総合連携計画」を策定、さらに、活性化再生法の法改正を受け、2016年4月に「つくば市地域公共交通網形成計画」(現行計画)を策定しました。また、現行計画に基づき、2019年3月には「つくば市公共交通改編実施計画」を策定しています。この間、つくば市では、これらの計画に基づき、「運行ダイヤの見直し」や「停留所の新設・移設」「新規路線の運行」「運行ルートの変更」など地域や利用の状況に応じて、きめ細やかな施策を実施してきています。

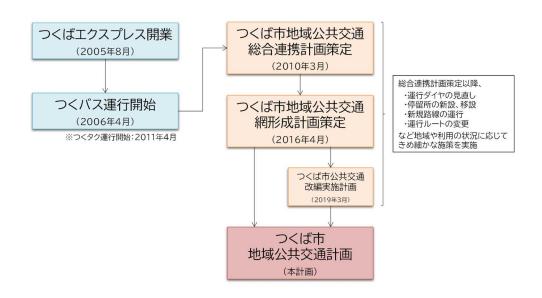


図 3-1 つくば市の地域公共交通への取り組み

(1) つくば市地域公共交通網形成計画(現行計画、2016年4月策定)

活性化再生法第5条に基づき2016年4月に策定された、地域公共交通に関する現行計画 です(対象期間:2016~2020年度)。つくば市のまちづくりの方針と連携し、利便性が高く、 持続可能な公共交通の実現を図ることを目的に策定されました。

基本理念:公共交通を軸に都市機能を連携させ、誰もが移動しやすいまち つくば

課題1

課題つ

構築

課題3

構築

課題4

今後のまちづくりと 連携した地域公共

高齢社会にも対応

した持続可能な地 域公共交通網の

近隣自治体との広 域連携を支える地

域公共交通網の

炭素社会の実

現に向けた利便性の高い地域公共

交通網の構築

交通網の構築

基本方針

基本方針1 今後のまちづくりを支える 地域公共交通

「つくば市未来構想」や「都市計画マス タープラン」、「総合都市交通体系」等の 上位・関連計画で提唱されているつくば市 型の多極ネットワーク型コンパクトシティ 「ハブアンドスポーク型都市構造」を支え る地域公共交通を目指します。つくば市の 公共交通ネットワークシステム「幹線+支 線」の概念を再定義し、都市の骨格幹線と なるつくばエクスプレスを中心に、都市内 交通となるバスネットワークを形成し、ま ちづくりを支える公共交通ネットワークを 構築していきます。

基本方針2 持続可能で利便性の高い, 安全・安心な地域公共交通

高齢社会の進行及び人口が増加傾向にある という都市の成長を見据え、市民の移動行 動を支え、持続可能で利便性の高い地域公 共交通を目指します。多様な移動に関する 市民ニーズと交通需要に応えるために, 交 通サービスの多層化を検討していきます。 また、多様な市民が利用することができる 安全・安心な交通サービスの提供を目指し ていきます。

基本方針3 広域連携を支える 地域公共交通

市民の通勤・通学やつくば市来街者の移動 手段を充実させるために、近隣自治体や東京方面との広域連携を支える地域公共交通 を目指します。広域性の確保に十分に配慮 した公共交通網の形成を目指していきま

基本方針4 市民と協働で支える 地域公共交通

市民が積極的に地域公共交通の利用促進や 活性化に参加する地域公共交通を目指しま す。また、市民が協働で公共交通を支えて いく意識を育んでいきます。市民及び関係 者と連携し、持続可能性の高い公共交通 ネットワークを形成していきます。

施策

施策1 まちづくりを支える 交通ネットワークの形成

施策1-1 つくばエクスプレスを骨格と した地域公共交通の連携 施策1-2 交通結節点の整備 施策1-3 つくば駅への地域公共交通の

集積

施策1-4路線バス運行の維持・改善

施策2 開発状況を踏まえた バス新規路線の検討

施策2-1 万博記念公園駅から上河原崎 中西地区へ連絡するバスの 検討

施策2-2つくば駅から中根・金田台/ 連絡するバスの検討

施策2-3 都市化の進展に伴う新たな交 通網の検討

施第3 利用促進のための 運行サービスの充実

施策3-1 利用状況を考慮したバスの折 り返し運行の実施

-2 利用状況に応じたバスの車両 サイズの検討

施策3-3 バスICカードの導入 施策3-4 バスロケーションシステムの 道入

施策3-5 定期券及び割引制度の拡充 施策3-6ビッグデータ等を活用したモニタリング及び交通政策の 展開

施策3-7バス利用環境の整備・充実 施策3-8 モビリティ・マネジメントの 実施

施策4 持続可能な運行形態の検討

-1 利便性向上のためのつく バス既存路線の再編

つくバスの運行形態等の 見直し 施策4-3つくタクの運行形態の検

施策4-4 低密度の需要に対応した

交通サービスの検討

施策5 広域バス路線の再編

施策5-1 隣接する自治体との地域 公共交通の広域ネット ワークの構築

図 3-2 つくば市地域公共交通網形成計画の体系図

出典:つくば市地域公共交通網形成計画(2016年4月)

(2) つくば市公共交通改編実施計画(2019年3月策定)

つくば市地域公共交通網形成計画の基本理念である「公共交通を軸に都市機能を連携させ、誰もが移動しやすいまち つくば」の実現に向けて、また、内閣府より選定されている「SDGs未来都市」の実現に向けた今後の取組の方向性の5つの柱の1つ「誰もが使いやすいインフラ(ユニバーサルインフラ)」の推進に向けて、市域全体の利便性を向上させることを目的に策定された任意計画です。市では、この計画に基づき、2019 年4月に市内の公共交通を改編しています。

計画策定に際しては、それまでの運行実績やつくばエクスプレス沿線の開発状況、高齢化等の地域の実情等を踏まえつつ、地区別懇談会や説明会、各種アンケート等を通じた住民からの多くの意見を参考に計画を策定しています。

表 3-1 つくば市公共交通改編実施計画の概要

| 区分 | 改編内容 |
|-------------------------|--|
| | ・バス空白地帯の解消を目的とした「新規路線の運行」 |
| つくバス | ・新規路線の運行に合わせた「運行ルートの変更」 |
| | ・バス停圏域カバー人口を増加させる「停留所の増設」 |
| | ・慢性的な交通渋滞による遅延を考慮した「運行ダイヤの見直し」 |
| つくタク | ・電話予約混雑に対応した「回線数の増設」 |
| | ・市民要望を反映した「共通ポイント・特例ポイントの増設」 |
| 支線型バス 実証実験 (筑波地区) | ・高齢化率の高い筑波地区で定時定路線型の支線型バス (ワゴンタイプ) を導入する実証実験の実施 |
| | ・高齢化率の最も高い茎崎地区を対象にニーズの高いJR牛久駅へ の路線バスに関する実証実験の実施 |
| 路線バス 実証実験 (茎崎地区) | 1) 路線バス運賃補填実証実験事業 ・4路線の運賃を上限 200 円とする補填事業 |
| | 2)路線バス運行実証実験事業・冨士見台~牛久駅西口の新規路線事業 |
| 路線バス 実証実験 (桜地区) | ・昼間に需要があるものの、便数が少なかった桜地区を対象に、路線 バスを増便する実証実験の実施 (平日9便から 16 便、土日祝5便から 13 便にそれぞれ増便) |

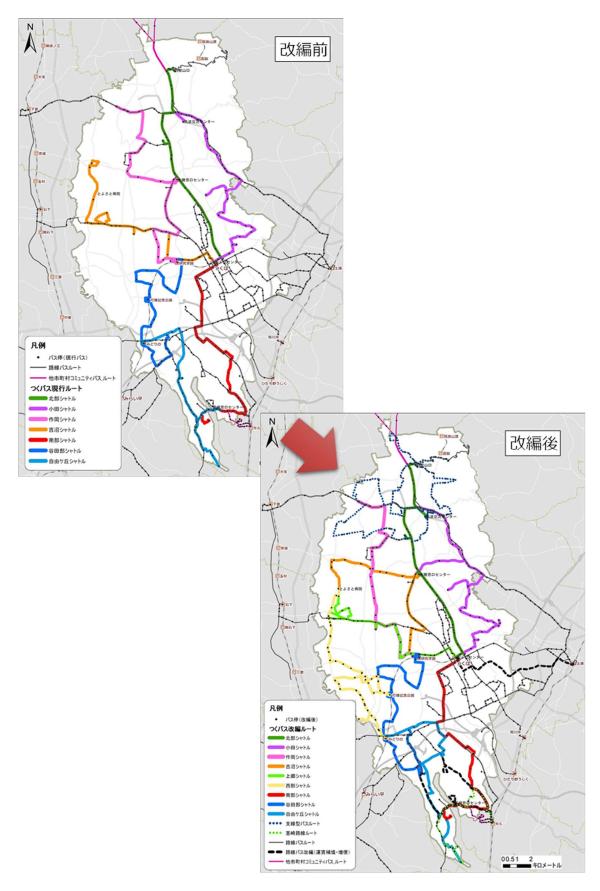


図 3-3 2019 年4月の公共交通改編前後

(3) つくば市の地域公共交通の主な取り組み(2011年度以降)

表 3-2 つくば市の地域公共交通の主な取り組み(2011年度以降)

| 年月 | つくバス(○)/路線バス等(●) | つくタク(ロ) |
|---------------------|--|---|
| 2011年4月 | ○運行形態を地域循環型からシャトル型へ移行●「学園南循環線」を民営化 | □運行開始 |
| 2011年6~7月 | | □病院関連乗降場所の病院敷地内への移設 |
| 2011年10月 | ○停留所の新設(新設:12) | |
| 2012年4月 | ○停留所の新設等(新設:1、移設:1) | □筑波、茎崎地区からの特例ポイントの増設 □他地区への応援配車の開始 |
| 2012年10月 | ○TXダイヤ改正に合わせた時刻表の改正 ○小田シャトル「テクノパーク桜」折り返し便の導入 ○自由ケ丘シャトルの谷田部ルート、茎崎ルートへの分割 ○停留所の新設等(新設:27、移設:9) | |
| 2013年4月 | ○乗継定期券・1日乗車券の導入○利用実態に合わせた時刻表の改正 | |
| 2013年6月 | | □運行エリアの見直し(大穂・豊里統合) |
| 2013年10月 | ○停留所の新設等(新設:2、移設:1) | |
| 2014年4月 | ○つくバス全車両にドライブレコーダーを設置 | □「中心地区」廃止、共通ポイント設置(7箇所) □共通ポイントへの料金を統一 □利用券の車内販売の開始 |
| 2014年10月 | ○停留所の移設(移設:1) | |
| 2014年12月 | ○吉沼シャトルの「上郷」折り返し便の導入 ○停留所の新設(新設:1) | |
| 2015年4月 | ○停留所の新設(新設:1)○利用実態に合わせた時刻表の改正 | |
| 2015年6月 | | □つくタクキャンセル待ちサービスの開始 |
| 2015年8月 | ○停留所の新設(新設:2)○利用実態に合わせた時刻表の改正 | |
| 2016年4月 | ○自由ケ丘シャトル谷田部ルートを谷田部シャトルに分離 | |
| 2016年10月 | ○停留所の新設等(新設:1、移設:1)○停留所の新設等に伴う時刻表の改正とルート変更○バスロケーションシステムの導入○交通系ICカードの導入●広域連携バス実証実験開始(桜川市・筑西市) | |
| 2017年4月 | ○利用実態に合わせた時刻表の改正 | □運行・接遇マニュアルの策定 |
| 2017年8月 | ●筑西市広域連携バス停留所の新設(新設:2) ○谷田部シャトルの運行ルート変更 ○停留所の移設(移設:1) | □谷田部地区への車両の増台(1台) |
| 2017年10月 | ●広域連携バス本格運行開始(桜川市・筑西市) ●桜川市広域連携バス停留所の新設(新設:1) | □つくタク予約システムの改編 □ファミリーマートとの公共交通事業に関する協定締結 |
| 2018年4月 | ○停留所の新設(新設:3)○停留所の新設に伴う時刻表の改正とルート変更 | |
| 2018年6月 | | □つくタク共通ポイントの新設(1箇所) |
| 2018年10月 | ○停留所の新設等(新設:7、移設:1) ○停留所の新設等に伴う時刻表の改正とルート変更 | □つくタク配車枠方式による予約・配車方法導入 □電話予約混雑に対応した回線数の増設 |
| 2019年4月 (改編実施計画) | ○停留所の新設(新設:91)○新規路線の運行とルート変更、それに伴う時刻表の改正●支線型バス・路線バス実証実験を開始 | □共通ポイント(1箇所)・特例ポイントの増設 |
| 2019年8月 | ●支線型バスの乗継割引の見直し | |
| 2019年12月 | ●支線型バスの運行ルート変更 | |

3-2 地域公共交通の現状

2005 年8月のつくばエクスプレスの開業以降、鉄道が市内及び東京方面との広域移動の幹線交通として機能しています。

また、広域幹線交通としては、隣接する土浦市、牛久市を通るJR常磐線や、常総市、つくばみらい市を通る関東鉄道常総線が機能しています。さらに、高速バスも同様の役割を果たしています。

つくば市内と近隣自治体との移動については、路線バス及びコミュニティバス「つくバス」が広域幹線交通である各鉄道駅と市内の各拠点を結んでおり、都市内交通手段として機能しています。なお、つくバスは路線バスを補完する形で運行しています。

また、バスで移動サービスを提供できないエリアに関しては、民間タクシーと市が運行するデマンド型交通「つくタク」の運行を実施しています。

鉄道、高速バス、路線バス、つくバス、タクシー、つくタクと需要に応じ、多層的に多様な交通サービスを提供しています。

区分交通手段つくばエクスプレス
JR常磐線
関東鉄道常総線
高速バス都市内交通路線バス
つくバス
民間タクシー
つくタク

表 3-3 つくば市の地域公共交通の現状

(1) 鉄道

鉄道は、つくばエクスプレスが市内及び東京方面との広域幹線交通として機能しており、 つくば市内の4駅(つくば駅、研究学園駅、万博記念公園駅、みどりの駅)を結んで運行し ています。また、近隣自治体にはJR常磐線および関東鉄道常総線が運行しています。

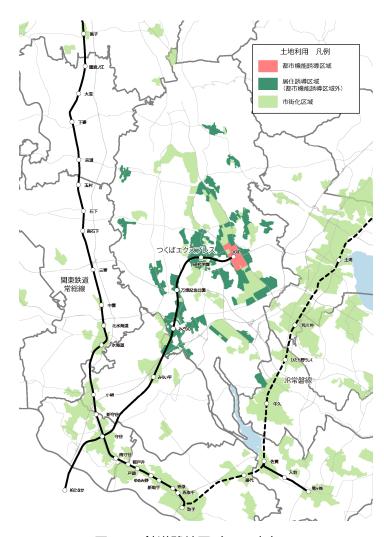


図 3-4 鉄道路線図 (2020年)

表 3-4 鉄道の運行状況(2020年、平日)

| つくばエクスプレス | | 運行数 (本/日) | JR 常 | | 運行数 (本/日) |
|-----------|------------|---------------------|------|---------|---------------------|
| 秋葉原方面 | つくば駅 | 236 | 上野方面 | 牛久駅 | 154 |
| | 研究学園駅 | 192 | | ひたち野牛久駅 | 141 |
| | 万博記念公園駅 | 185 | | 荒川沖駅 | 145 |
| | みどりの駅 | 185 | | 土浦駅 | 158 |
| 即再独 | 古 学 | 運行数 | | | |
| 関東鉄道常総線 | | (本/日) | | | |
| 取手方面 | 石下 | 41 | | | |
| | 水海道 | 85 | | | |

(2) 高速バス

高速バスは、つくばセンターと国内の様々な都市間を結ぶルートで運行しています。つくばセンターから乗降できる高速バスは、東京駅、羽田空港、東京テレポート駅、国際展示場、東京ディズニーリゾート、名古屋、大阪・京都、成田空港、茨城空港、水戸、免許センターの11 路線(計134本)が運行しています。

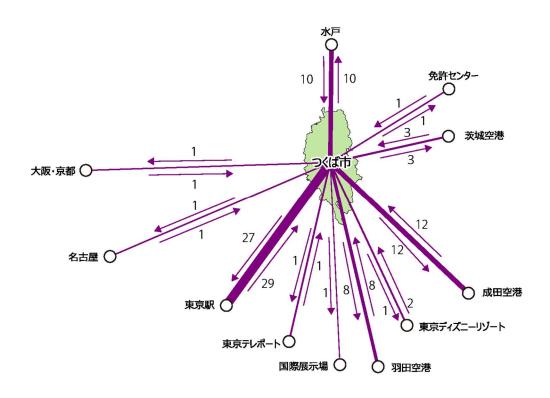


図 3-5 つくばセンターを発着する高速バス路線と運行本数 (2020年、平日)

(3) 路線バス

路線バスは、市内の主要拠点等と大量の交通需要が発生している地区を結び、交通の利便性を向上させるルートで運行しています。また、近隣自治体との広域交通手段としての役割も担っています。市内には、関東鉄道株式会社、関鉄パープルバス株式会社、ジェイアールバス関東株式会社の3社が運行しています。

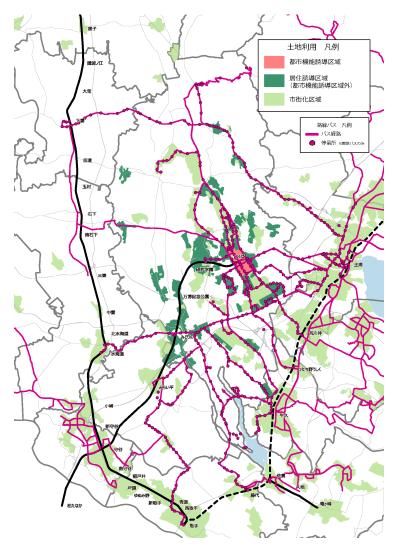


図 3-6 路線バス路線図 (2020年)

表 3-5 路線バスの運行状況 (2020年、平日)

| 路線名 | 運行数 (本/日) | 路線名 | 運行数 (本/日) |
|-------------------------------|------------------|---------------|------------------|
| 筑波大学中央 ⇔ 土浦駅 | 93 | 谷田部車庫 ⇔ 牛久駅 | 39 |
| 筑波大学循環線 | 90 | 桜ニュータウン ⇔ 土浦駅 | 45 |
| つくばセンター ⇔ ひたち野うしく駅 (イオン経由) | 67 | 松代循環 | 32 |
| つくばセンター ⇔ 荒川沖駅 | 57 | みどりの駅 ⇔ 牛久駅 | 34 |
| 森の里 ⇔ 牛久駅 | 35 | 筑波山口 ⇔ 土浦駅 | 32 |
| 学園南循環線 | 30 | | |

※上下計30本/日以上の路線のみ掲載

(4) つくバス

つくバスは、路線バスを補完し、「鉄道駅等と地区の核となる拠点を結ぶ地域公共交通」 として運行しているコミュニティバスであり、つくばエクスプレスの市内4駅と各地域の 核となる拠点を結んでいます。現在、北部シャトル、小田シャトル、作岡シャトル、吉沼シャトル、上郷シャトル、西部シャトル、南部シャトル、谷田部シャトル、自由ケ丘シャトル の計9路線が運行しています。

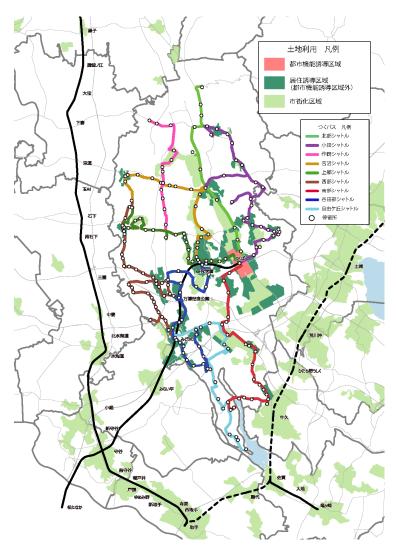


図 3-7 つくバス路線図(2020年)

表 3-6 つくバスの運行状況 (2020年、平日)

| 路線名 | 運行数 (本/日) | 路線名 | 運行数 (本/日) |
|--------|---------------------|----------|--------------|
| 北部シャトル | 55 | 西部シャトル | 18 |
| 小田シャトル | 30 | 南部シャトル | 58 |
| 作岡シャトル | 34 | 谷田部シャトル | 30 |
| 吉沼シャトル | 22 | 自由ケ丘シャトル | 18 |
| 上郷シャトル | 18 | | |

つくバスの各路線のつくばエクスプレス駅との接続は、始バスの駅バス停着が概ね7時台、終バスの駅バス停発が早い路線で18時台、最も遅い北部シャトルが22時30分となっています。また、平日、土日祝日ともに同じ時刻表で運行しています。

| 1 | 3、0-7 フマバハック「八喇叭こう)」交換に、知れれるこれが、八百時間)(2020 十) | | | | | | | |
|-----|---|-----------|-----------|------|---------|-----------|-----------|--|
| 路線名 | TX 駅 | 上り 着時間 | 下り 発時間 | 路線名 | TX 駅 | 上り 着時間 | 下り 発時間 | |
| 北部 | つくばセンター | 06:55 | 22:30 | 西部 | みどりの駅 | 07:10 | 18:20 | |
| 小田 | つくばセンター | 06:55 | 21:55 | 南部 | つくばセンター | 06:55 | 22:15 | |
| 作岡 | 研究学園駅 | 07:20 | 21:10 | 谷田部 | 研究学園駅 | 07:20 | 20:45 | |
| 吉沼 | 研究学園駅 | 07:20 | 20:40 | 自由ケ丘 | みどりの駅 | 07:30 | 20:45 | |
| 上郷 | つくばセンター | 07:55 | 18:45 | | | | | |

表 3-7 つくバスの TX 駅との接続(始バス着と終バス着時間)(2020年)

運賃は、全路線が初乗り 200 円で距離に応じて 300 円、400 円と変動します(最大 400 円)。定期券は、通勤が 1、3、6 か月単位、通学が 1、2、3、6 か月単位で往復と片道を選択できる柔軟な設定となっています。さらに、回数券や 1 日乗車券、高齢者・障害者・小人割引、乗継割引など多様な割引が設けられています。

運賃の支払いには、「PASMO」や「Suica」などの交通系 IC カードも利用可能です。

| 路線名 | 初乗り運賃 | 最大運賃 | 路線名 | 初乗り運賃 | 最大運賃 | | | |
|-----|-------|------|------|-------|-------|--|--|--|
| 北部 | 200円 | 400円 | 西部 | 200円 | 300 ⊞ | | | |
| 小田 | 200円 | 300円 | 南部 | 200円 | 400円 | | | |
| 作岡 | 200円 | 400円 | 谷田部 | 200円 | 300円 | | | |
| 吉沼 | 200円 | 300円 | 自由ケ丘 | 200円 | 300円 | | | |
| 上郷 | 200円 | 400円 | | | | | | |

表 3-8 つくバスの運賃(初乗り運賃と最大運賃)(2020年)

[※]つくバスは、平日、土日祝日ともに同じ時刻表で運行

■支線型バス実証実験(筑波地区)

2019 年度から 2021 年度にかけての3年間の予定で、高齢化率の高い筑波地区で定時定路線型の支線型バス (ワゴンタイプ) を導入する実証実験を実施しています。

■運行日

・毎日(12月29日から1月3日を除く)

■運行コースと便数

・第1コース:寺具、安食、北条(10 便/日)

・第2コース:寺具、洞下、北条(12 便/日)

・第3コース: 筑波、平沢、北条(10 便/日)

・第4コース:上大島、中菅間、北条(12 便/日)

支線型バス 実証実験

■時間

・概ね8時から18時まで

■運賃

- ・200円
- ・小人は半額、高齢者、障害者は割引証、手帳等の提示により半額

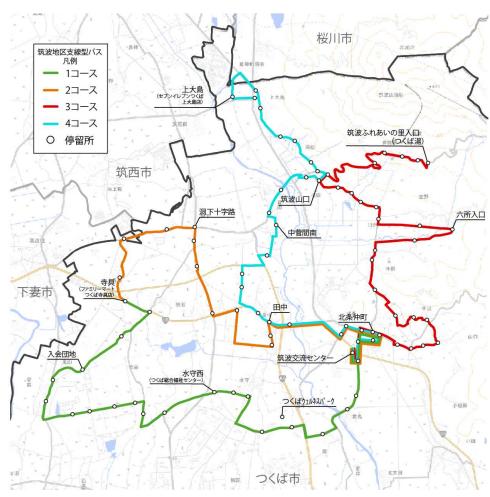


図 3-8 支線型バス実証実験(筑波地区、2020年)

■路線バス実証実験(茎崎地区)

2019 年度から 2021 年度にかけての 3 年間の予定で、高齢化率の最も高い茎崎地区を対象に、ニーズの高い J R 牛久駅への路線バスに関する以下の実証実験を実施しています。

■対象区間

- 1. 森の里線(牛久駅西口-森の里)
- 2. 緑が丘団地線(牛久駅西口-緑が丘団地)
- 3. 桜が丘団地線(牛久駅西口-桜が丘団地)
- 4. 牛久・みどりの線(牛久駅西ローみどりの駅 ※ただし茎崎若栗以南に限る)

路線バス 運賃補填 実証実験事業

■対象日時

・特別ダイヤを除いた路線バス運行日で概ね8時から 18 時 (指定する便に限る)

■対象条件

・ICカード乗車券の利用で、かつ1回の乗降が上記対象区間で完結 (ただし牛久市域内で完結する場合を除く)

■割引後運賃

- ・200円(200円未満の運賃はそのまま)
- ・つくバスと同じ割引適用(高齢者、小人、障害者半額、乗継割引)

新規路線バス 実証実験事業 (冨士見台線)

■ルート(主な経由地) ※冨士見台線

富士見台、あしび野、自由ケ丘、大船渡、上岩崎、森の里(入口)、茎崎 窓口センター、城山、高見原、牛久駅西口

■運行日時

・365日、概ね8時から18時の16便(上り・下り各8便)

■運賃

- ・200 円均一
- ・つくバスと同じ割引適用(高齢者、小人、障害者半額、乗継割引)

■路線バス実証実験(桜地区)

2019 年度から 2021 年度にかけての3年間の予定で、昼間に需要があるものの、便数が少なかった桜地区を対象に、路線バスを増便する実証実験を実施しています。

■ルート(主な経由地)

つくばセンター、上ノ室、野田団地、土浦特別支援学校、千東町、 土浦駅

路線バス増便実証実験事業

■運行便数

・平日:9便から16便に増便、土日祝:5便から13便に増便

■運賃

- ・現行路線バス運賃
- ・各種割引制度は運行事業者規定による

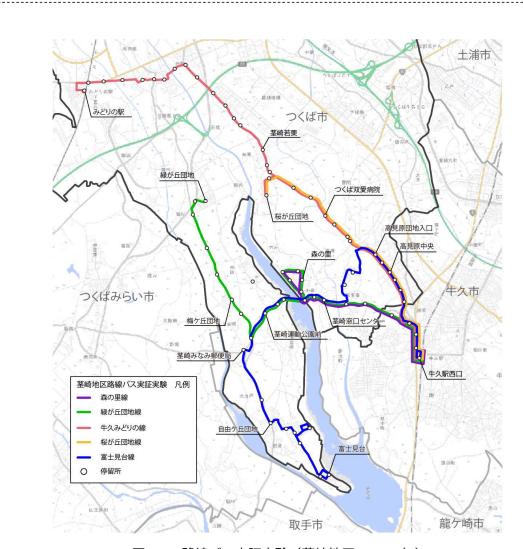


図 3-9 路線バス実証実験(茎崎地区、2020年)



図 3-10 路線バス実証実験(桜地区、2020年)

(5) つくタク

つくタクは、路線バスやつくバスの利用が難しい地域を中心に「日常生活における移動」を目的に運行されているデマンド型交通です。希望する時間帯と乗降場所を事前に予約することで、自宅近くから目的地付近のつくタク乗降場所まで利用することができます。利用は、市内5地区の同一地区内、または市内各地からつくば駅や研究学園駅周辺に設置されている9か所の「共通ポイント」間で利用することができます。



図 3-11 つくタクマップ(2020年)

表 3-9 つくタクの運行状況(2020年)

| 地区名 | 運行車両 (台) |
|---------|----------|
| 筑波地区 | 4 |
| 大穂·豊里地区 | 4 |
| 桜地区 | 3 |
| 谷田部地区 | 6 |
| 茎崎地区 | 3 |

※地区外への応援運行も状況に応じて行われている

つくタクは、平日9時台~16 時台の運行で、同一地区内は300 円、9か所の共通ポイントへは1,300 円で利用可能です(ただし、共通ポイントのある谷田部地区と桜地区からの移動の場合は、共通ポイントも300 円で利用可能)。また、つくバス、路線バス(市内乗降に限る。一部路線を除く)、つくタク(地区内乗降に限る)を乗り継いだ場合、2つ目以降の料金が上限200円(平日昼間時間帯9-17 時のみ)となる乗継割引の他、運賃が半額となる高齢者・障害者・小人割引も行っています。

| 12 3-10 | フヘメノの建員(2020 午) |
|----------------|--|
| 運行区域 | 運賃 |
| 同一地区内の乗車 | 300円 |
| 共通ポイントへの 乗車 | 1,500円 (ただし、共通ポイントのある谷田部地区と桜地区からの移動の場合は、共通ポイントま、300円で利用可能) |

表 3-10 つくタクの運賃(2020年)

つくタク車両の市内の動きを車両の車載器から収集したプローブデータ(走行位置情報) から確認すると、つくば市内のほぼ全域を走行しており、市内の大半の場所をカバーしてい ます。また、つくばセンター地区(つくば駅周辺)や研究学園駅周辺、大穂窓口センター周 辺など、「共通ポイント周辺」の走行が特に多くなっています。

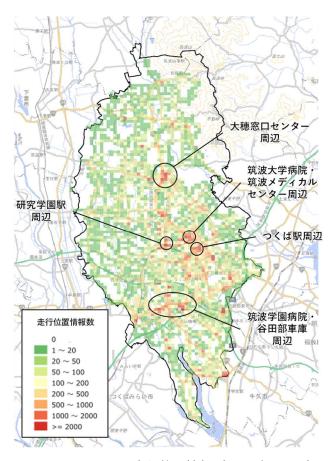


図 3-12 つくタク走行位置情報(2019年10月)

※車両の車載器から収集した位置情報を2分の1地域メッシュ(4次メッシュ、1辺の長さは約500m)単位で集計(乗客を乗せた実車時のみ)

データ:つくタクプローブデータ(2019年10月)

(6) 民間タクシー

つくば市内には、計 20 の民間タクシー事業者が本社または営業所を設置しています。また、桜地区の8社をはじめ、筑波地区に4社、谷田部地区に3社、豊里地区と大穂地区に各2社、茎崎地区に1社が展開しており、市内全域をカバーしています。

表 3-11 つくば市内に営業所のあるタクシー事業者

| 会社名 | 所在地 | |
|----------------------|--------------------|------------------------------|
| 植松タクシー(有) | つくば市沼田 282-1 | |
| 佐藤タクシー(有) | つくば市北条 192 | 公 公 小 出 了 |
| 登坂タクシー(有) | つくば市作谷 1027-2 | 筑波地区 |
| (有)福原タクシー | つくば市北条 215-1 | |
| (有)旭タクシー | つくば市今鹿島 2492-2 | 豊里地区 |
| (株)上郷タクシー | つくば市上郷 1264-1 | 豆里地区 |
| 大曽根タクシー(株) | つくば市花畑3-19-4 | 大穂地区 |
| 新栄タクシー(有) | つくば市篠崎 792-2 | 八常地区 |
| (有)天川タクシー 学園並木営業所 | つくば市大角豆字名浜 2010-69 | |
| 関鉄土浦タクシー(株) つくば学園営業所 | つくば市梅園 2-1-9 | |
| 新興タクシー(有) | つくば市上ノ室 1207-1 | |
| 土浦タクシー(株) つくば中央営業所 | つくば市倉掛 856 | 桜地区 |
| 土浦第一交通(株) つくば営業所 | つくば市横町 695-5 | 牧地区 |
| (株)フジ急 | つくば市天久保2-7-9 | |
| (有)松見タクシー | つくば市吾妻3-10-1 | |
| (有)大和タクシー 本社 | つくば市天久保1-7-18 | |
| (有)佐藤タクシー | つくば市谷田部 2014-2 | |
| つくばタクシー(株) | つくば市上横場 429-8 | 谷田部地区 |
| 谷田部合同タクシー(有) | つくば市下原 214-3 | |
| 荒川沖ハイヤー(株) 学園営業所 | つくば市西大井 1700-2 | 茎崎地区 |

データ:茨城県ハイヤー・タクシー協会、筑波学園タクシー協同組合HP(2020年12月)

(7) バス利用可能人口

市内居住者のうち、路線バスまたはつくバスのバス停圏域内に居住している人は、バス停300m圏内で58.4%、バス停500m圏内で80.0%となっています。ただし、65歳以上に限ると、それぞれ50.8%、73.2%となり、さらに、75歳以上では、50.0%と73.0%と圏域人口は少なくなります。

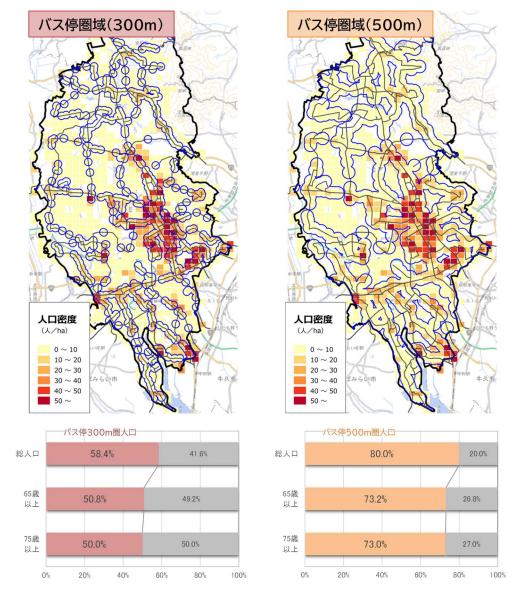


図 3-13 バス利用可能面積とバス利用可能人口

※2020年時点の路線バス、つくバスのバス停位置情報より算定。

※カバー人口は、2分の1地域メッシュ(4次メッシュ、1辺の長さは約500m)の面積カバー率に、2015年国勢調査の地域メッシュ統計の500mメッシュ人口を乗じて算定

データ:路線バス・つくバスバス停位置情報 (2020 年)、国勢調査 500m メッシュ人口 (2015 年)

(8) つくばエクスプレス4駅までのアクセス時間

バスを利用した場合に、つくばエクスプレス4駅(つくば駅、研究学園駅、万博記念公園駅、みどりの駅)までの所要時間は、30分以内の居住者が61.6%となっています。ただし、65歳以上の場合は42.9%、75歳以上の場合は41.9%となり、半数を下回っている状況です。

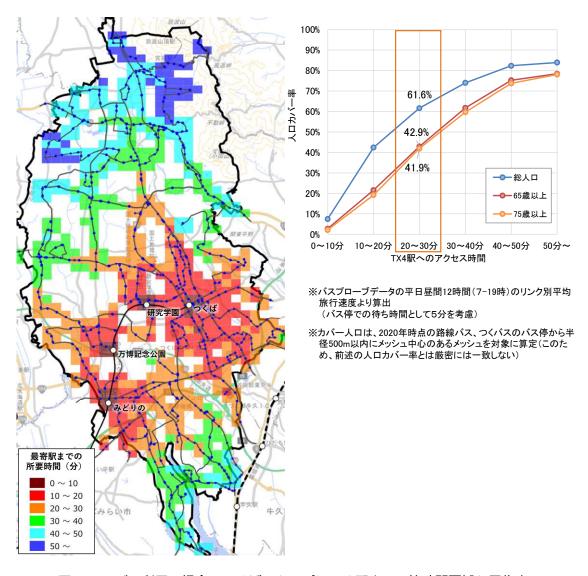


図 3-14 バス利用の場合のつくばエクスプレス 4 駅までの等時間圏域と居住人口 データ:バスプローブデータ (2020 年 10 月)、国勢調査 500m メッシュ人口 (2015 年)

3-3 地域公共交通の利用状況

(1) 鉄道

つくばエクスプレスの利用者数は、年々増加しており、市内4駅の乗車人数は、つくば駅、研究学園駅、みどりの駅、万博記念公園駅の順となっています。このうち、最も乗車人数の多いつくば駅は2019年時点で1日当たり約1.87万人が乗車しています。

JR常磐線は、土浦駅と牛久駅の利用が多く、乗車人数は年々横ばいで推移しています。

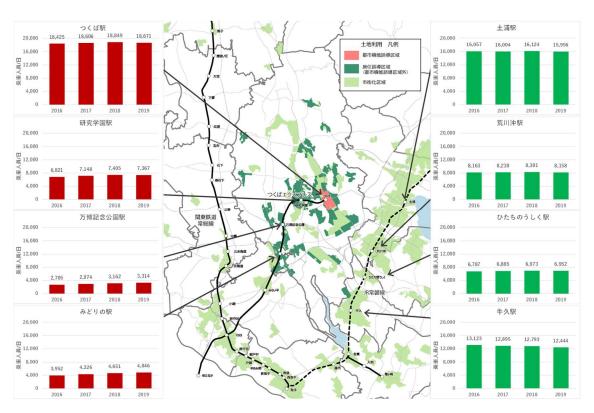


図 3-15 鉄道駅利用者数の推移

データ:鉄道各社HP(1日当り平均乗車人数)

■新型コロナウイルス感染症の影響

つくばエクスプレス利用者数は、新型コロナウイルス感染症により、緊急事態宣言の発令 された4月、5月で減少し、6月以降は回復したものの前年の水準には届いていません。茨 城県内の駅で比較すると、つくば駅が前年同月比で最も利用者が減少しています。

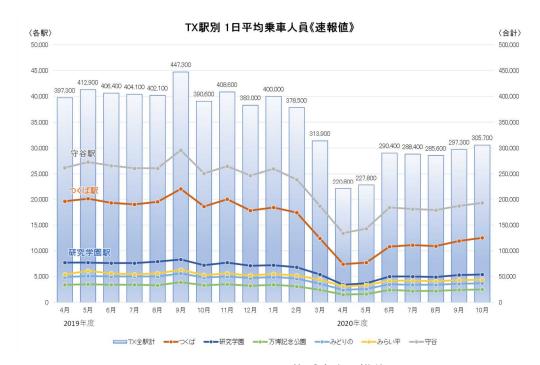


図 3-16 TX 駅別 1 日平均乗車人員推移

データ:つくばエクスプレスHP公表値(速報値、2020年12月時点)

| | 2020年 | | | | | | |
|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| | 4月 | 5月 | 6月 | 7月 | 8月 | 9月 | 10月 |
| TX全駅計 | 55.6% | 55.2% | 71.5% | 71.4% | 71.0% | 66.5% | 78.3% |
| つくば | 37.8% | 38.3% | 56.0% | 58.4% | 55.9% | 54.1% | 67.2% |
| 研究学園 | 44.2% | 48.1% | 65.8% | 65.8% | 62.0% | 63.9% | 75.0% |
| 万博記念公園 | 44.1% | 45.7% | 70.6% | 64.7% | 66.7% | 61.5% | 75.8% |
| みどりの | 49.0% | 51.0% | 70.0% | 68.0% | 68.0% | 64.3% | 77.1% |
| みらい平 | 57.4% | 54.1% | 75.0% | 77.8% | 73.2% | 68.3% | 83.0% |
| 守谷 | 51.1% | 52.4% | 69.2% | 69.3% | 68.6% | 63.2% | 76.9% |

表 3-12 TX 駅別 1 日平均乗車人員(前年同月比)

データ:つくばエクスプレスHP公表値(速報値、2020年12月時点)

(2) 路線バス

1) 全体利用者数

路線バスは、平日は1日当たり約1.6万人、日曜は約0.8万人が利用しています(つくば市に乗り入れる路線が対象)。平日は、朝夕の通勤通学時間帯で利用が多く、休日はピーク時間帯がない点が特徴です。



図 3-17 時間帯別利用者数(路線バス)

データ:関東鉄道㈱バス利用者数調査(2019年6月、つくば市に乗り入れる路線のみ)

2) バス停別乗降者数

つくば市内の関鉄バスの利用者の多いバス停は、平日日曜どちらもつくばセンターと筑 波大学周辺に集中しています。また、日曜になると、観光地である筑波山神社入口や大型商 業施設のイオンモールつくばの利用が多くなっています。

表 3-13 利用者数上位 10 位の関鉄バスのバス停および各バス停の全体乗降客数に占める割合

| 順位 | 平日上位停留所名 | 乗降客数 (平日) | 占める 割合 | 日曜上位停留所名 | 乗降客数 (日曜) | 占める 割合 |
|----|-----------|--------------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| 1 | つくばセンター | 8,396 | 38.2% | つくばセンター | 4,943 | 42.7% |
| 2 | 筑波大学中央 | 825 | 3.8% | イオンモールつくば | 706 | 6.1% |
| 3 | 第一エリア前 | 644 | 2.9% | 平砂学生宿舎前 | 411 | 3.5% |
| 4 | 第三エリア前 | 623 | 2.8% | 筑波山神社入口 | 331 | 2.9% |
| 5 | 並木二丁目 | 587 | 2.7% | 追越学生宿舎前 | 247 | 2.1% |
| 6 | 学園並木 | 575 | 2.6% | 合宿所 | 233 | 2.0% |
| 7 | 筑波大学病院入口 | 514 | 2.3% | 第三エリア前 | 227 | 2.0% |
| 8 | イオンモールつくば | 442 | 2.0% | 筑波大学西 | 213 | 1.8% |
| 9 | 平砂学生宿舎前 | 385 | 1.8% | 天久保三丁目 | 209 | 1.8% |
| 10 | 追越学生宿舎前 | 342 | 1.6% | 筑波大学病院入口 | 201 | 1.7% |

データ:関東鉄道㈱ バス利用者数調査(2019年6月、つくば市に乗り入れる路線のみ)

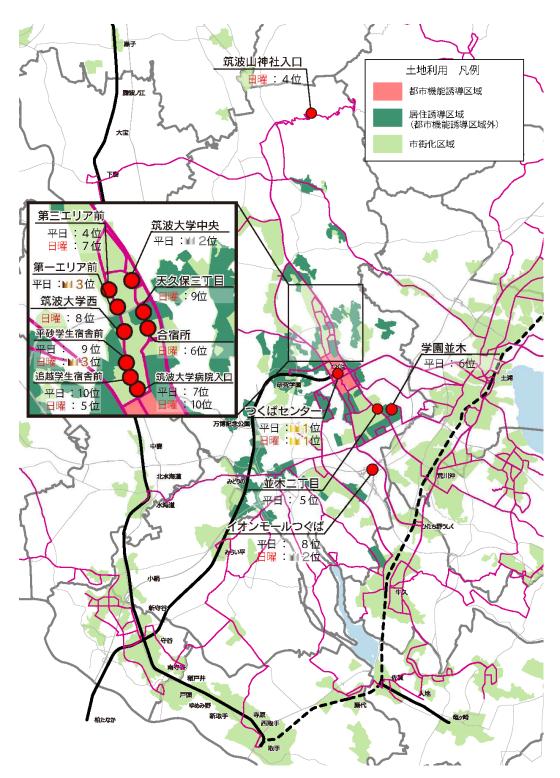


図 3-18 停留所別乗降客数(路線バス、つくば市内停留所)

データ:関東鉄道㈱ バス利用者数調査(2019年6月、土曜は天候不順により調査せず)

3) 定期券と交通系 I Cカード利用の割合

路線バス利用者の定期券と交通系ICカード利用の割合は、つくば市とつくば市外の移動(乗降バス停の一方がつくば市内、もう一方がつくば市外のバス利用)は、約半数が定期券利用となっており、主に通勤通学での利用が多くなっています。一方で、つくば市内の移動(乗降バス停が両方ともつくば市内のバス利用)は、定期券利用の割合が1/4程度となっており、通勤通学以外の利用の割合が多くなっています。

※注:このほか、現金支払い等の利用もあるため、それらを含めた場合は定期券比率は低下します。

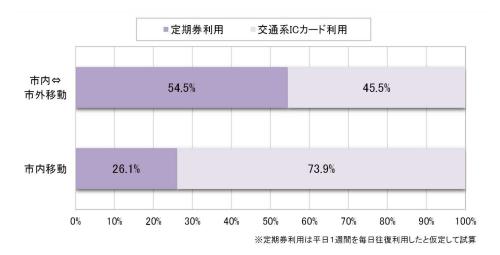


図 3-19 関鉄バス利用者の定期利用者と IC カード利用者の割合(平日) データ:路線バス定期券購入数、路線バス IC カード利用実績(ともに 2019 年度)

4) 利用の多い乗車バス停と降車バス停の組合せ(OD)

平日の路線バス乗降者数の約4割を占める「つくばセンター」利用者の降車バス停(つくばセンター降車の場合は乗車バス停)は、つくば市とつくば市外の移動(乗降バス停の一方がつくば市内、もう一方がつくば市外のバス利用)の場合、定期券利用はJR常磐線駅や市外の高校への利用が多くなっています。交通系ICカード利用者も同様の傾向にあります。

つくば市内の移動(乗降バス停が両方ともつくば市内のバス利用)の場合は、定期券利用、交通系ICカード利用ともに、市内の研究所や医療施設の最寄りバス停が多い傾向にあります。

表 3-14 つくばセンター利用者の降車(または乗車)バス停(市内⇔市外利用、平日)

| | 定期券利 | 川 | | 交通系ICカード利用 | | |
|----|---------------------------|---------------|-----------|---------------------------|------------|-----------|
| 順位 | つくばセンター利用者の 出発(到着)元バス停 | 利用者数 (人/日) | 占める 割合 | つくばセンター利用者の 出発(到着)元バス停 | 利用者数 (人/日) | 占める 割合 |
| 1 | 土浦駅 | 253 | 19.9% | 土浦駅 | 278 | 49.0% |
| 2 | 牛久栄進高校 | 217 | 17.1% | ひたち野うしく駅 | 79 | 13.9% |
| 3 | 土浦一高前 | 198 | 15.6% | 荒川沖駅西口 | 54 | 9.6% |
| 4 | ひたち野うしく駅 | 125 | 9.9% | 千東町 | 21 | 3.7% |
| 5 | 千束町 | 97 | 7.6% | 牛久栄進高校 | 14 | 2.5% |
| 6 | 亀代公園前 | 89 | 7.0% | 土浦監督署・ハローワーク入口 | 11 | 2.0% |
| 7 | 荒川沖駅西口 | 64 | 5.1% | 桜町三丁目 | 10 | 1.8% |
| 8 | 土浦三高下 | 27 | 2.2% | 田中一丁目 | 10 | 1.8% |
| 9 | 三中地区公民館南 | 21 | 1.7% | 中村九区 | 9 | 1.6% |
| 10 | 土浦産業学院 | 15 | 1.2% | 田中三丁目 | 8 | 1.4% |

※定期券利用は平日一週間を毎日往復利用したと仮定して計算

データ:路線バス定期券購入数、路線バス IC カード利用実績(ともに 2019 年度)

表 3-15 つくばセンター利用者の降車(または乗車)バス停(市内利用、平日)

| | 及 10 ~ (10.52) 引加日の計中 (0.5103k中) / (11) (11) 引加は「日) | | | | | | |
|----|---|------------|-----------|---------------------------|------------|-----------|--|
| | 定期券利用 | | | 交通系ICカード利用 | | | |
| 順位 | つくばセンター利用者の 出発(到着)元バス停 | 利用者数 (人/日) | 占める 割合 | つくばセンター利用者の 出発(到着)元バス停 | 利用者数 (人/日) | 占める 割合 | |
| 1 | 学園並木 | 150 | 12.4% | 並木二丁目 | 390 | 11.0% | |
| 2 | 並木二丁目 | 99 | 8.3% | 筑波大学病院入口 | 194 | 5.5% | |
| 3 | 松代一丁目 | 52 | 4.3% | 平砂学生宿舎前 | 139 | 3.9% | |
| 4 | 学園竹園 | 41 | 3.4% | 気象研究所 | 133 | 3.8% | |
| 5 | 気象研究所 | 36 | 3.0% | 物質材料研究機構 | 123 | 3.5% | |
| 6 | 並木団地南 | 36 | 3.0% | 環境研究所 | 118 | 3.3% | |
| 7 | 手代木団地 | 31 | 2.6% | 筑波メディカルセンター前 | 112 | 3.2% | |
| 8 | 白畑児童公園 | 31 | 2.6% | 大学会館前 | 91 | 2.6% | |
| 9 | 平砂学生宿舎 | 30 | 2.5% | 学園並木 | 91 | 2.6% | |
| 10 | 洞峰公園 | 29 | 2.4% | 筑波大学西 | 82 | 2.3% | |

※定期券利用は平日一週間を毎日往復利用したと仮定して計算

データ:路線バス定期券購入数、路線バス IC カード利用実績(ともに 2019 年度)

(3) つくバス

1) 全体利用者数

つくバスの年間利用者数は、2011年度以降年々増加し、2018年度は年間105.3万人に達しました。その後、2019年度は路線再編や年度末の新型コロナウイルス感染症の流行等により年間99.4万人と利用者が減少しています。

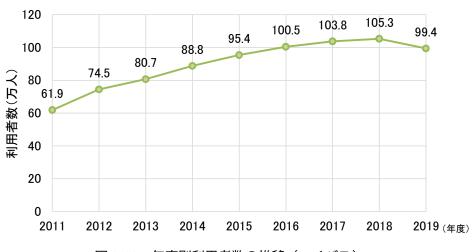


図 3-20 年度別利用者数の推移(つくバス)

データ:つくバス利用実績(2011年度~2019年度)

■新型コロナウイルス感染症の影響

つくバスの利用者数は、緊急事態宣言の出た4、5月は、前年同月比で約6割減少しました。6月以降、利用者は徐々に戻りつつありますが、10月においても前年同月比で約2割減となっており、前年度の水準には依然として戻っていません。

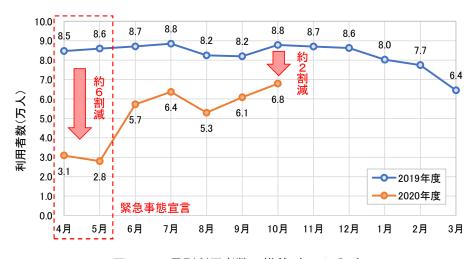


図 3-21 月別利用者数の推移(つくバス)

データ:つくバス利用実績(2019年度、2020年度)

2) 路線別利用者数

路線別では、2019 年度は北部シャトルの利用が最も多く、次いで南部シャトル、作岡シャトルの順に利用者が多くなっています。また、各路線とも 2018 年度までは利用者が年々増加する路線がほとんどでしたが、2019 年度では減少しています。これは、2019 年4月の路線再編による新規路線の追加(上郷シャトル、西部シャトル)、ルートの大幅な変更(作岡シャトル、吉沼シャトル)、バス停の増加等による減便などの影響が考えられます。



図 3-22 路線別利用者数の推移(つくバス:2016年度~2018年度)

データ:つくバス利用実績(2016年度~2018年度)



図 3-23 路線別利用者数の推移(つくバス:2019年度)

データ: つくバス利用実績(2019年度)

3) 時間帯別利用者数

時間帯別では、朝夕の時間帯の利用が多く、主に通勤・通学の手段として使われています。 また、つくばエクスプレスの各駅から各地域へ向かう下り便は、東京方面からの帰宅者の利 用が多く、特に北部シャトルは夕方以降の利用が多くなっています。

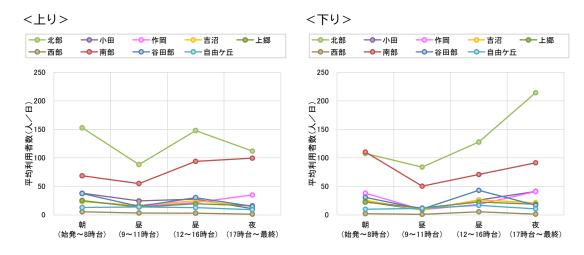


図 3-24 路線別時間帯別利用者数(つくバス:2019年度)

データ:つくバス利用実績(2019年度)

■新型コロナウイルス感染症の影響

つくバスの路線別の利用者数は、2019 年平均と 2020 年の4~10 月平均を比較すると、 各路線、各時間帯とも大きく減少しています。

表 3-16 路線別時間帯別利用者数(つくバス:2020年4~10月平均と2019年平均の比)

| <上り> | | | | | | |
|------|-------------------|-------------------|--------------------|--------------------|--|--|
| | 朝 (始発~ 8時台) | 昼 (9~11時 台) | 昼 (12~16 時台) | 夜 (17時台~ 最終) | | |
| 北部 | 60% | 48% | 53% | 68% | | |
| 小田 | 59% | 53% | 62% | 52% | | |
| 作岡 | 63% | 50% | 54% | 94% | | |
| 吉沼 | 58% | 59% | 64% | 69% | | |
| 上郷 | 53% | 56% | 60% | 78% | | |
| 西部 | 54% | 53% | 52% | 54% | | |
| 南部 | 71% | 59% | 65% | 65% | | |
| 谷田部 | 77% | 67% | 67% | 67% | | |
| 自由ケ丘 | 80% | 57% | 56% | 54% | | |

| <下り> | | | | | |
|------|-------------------|--|------|--------------------|--|
| | 朝 (始発~ 8時台) | 昼 (9~11時 台) 目 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 日 | | 夜 (17時台~ 最終) | |
| 北部 | 61% | 56% | 56% | 55% | |
| 小田 | 74% | 58% | 63% | 52% | |
| 作岡 | 84% | 50% | 62% | 59% | |
| 吉沼 | 72% | 68% | 65% | 60% | |
| 上郷 | 90% | 73% | 59% | 61% | |
| 西部 | 43% | 63% | 110% | 43% | |
| 南部 | 67% | 68% | 60% | 61% | |
| 谷田部 | 62% | 77% | 77% | 71% | |
| 自由ケ丘 | 66% | 65% | 60% | 75% | |

データ:つくバス利用実績(2019年度、2020年度4~10月)

4) バス停別乗降者数

バス停別の乗降者数は、つくばセンターが約 1,600 人/日と最も多く、全体の約 3 割を占めています。次いで、研究学園駅、大穂窓口センターの順に上位 10 バス停までが日平均乗降者数が 100 人を超えています。また、乗降者数が多いバス停の傾向として、つくばエクスプレス駅の乗り換えバス停や、周囲に研究施設などが集積しているバス停が多い点が特徴となっています。

表 3-17 つくバス停の日平均乗降者数(上位 30 位、2019 年度)

| 順位 | バス停名 | 乗降者数 (人/日) | 割合 |
|----|---------------|------------|-------|
| 1 | つくばセンター | 1,618 | 30.5% |
| 2 | 研究学園駅 | 409 | 7.7% |
| 3 | 大穂窓口センター | 389 | 7.3% |
| 4 | 花畑(防災科学技術研究所) | 206 | 3.9% |
| 5 | 農林団地中央 | 191 | 3.6% |
| 6 | 筑波交流センター | 168 | 3.2% |
| 7 | みどりの駅 | 142 | 2.7% |
| 8 | 高エネルギー加速器研究機構 | 137 | 2.6% |
| 9 | 筑波山口 | 130 | 2.4% |
| 10 | 谷田部車庫 | 119 | 2.2% |
| 11 | 豊里の杜 | 77 | 1.5% |
| 12 | 万博記念公園駅 | 76 | 1.4% |
| 13 | 理化学研究所 | 72 | 1.4% |
| | 牧園中央 | 68 | 1.3% |
| 15 | つくばウェルネスパーク | 65 | 1.2% |
| 16 | 東光台五丁目 | 54 | 1.0% |
| 17 | テクノパーク桜 | 47 | 0.9% |
| 18 | テクノパーク桜入口 | 46 | 0.9% |
| 19 | | 41 | 0.8% |
| 20 | 島名十字路北 | 39 | 0.7% |
| 21 | 高崎中央 | 39 | 0.7% |
| 22 | 茎崎窓口センター | 38 | 0.7% |
| 23 | 春日二丁目 | 27 | 0.5% |
| 24 | 松代一丁目 | 26 | 0.5% |
| 25 | 高野台中央 | 25 | 0.5% |
| 26 | 高見原中央 | 25 | 0.5% |
| 27 | | 25 | 0.5% |
| 28 | 新山 | 23 | 0.4% |
| 29 | 小池 | 23 | 0.4% |
| 30 | 北部工業団地中央 | 23 | 0.4% |

データ:つくバス利用実績(2019年度)

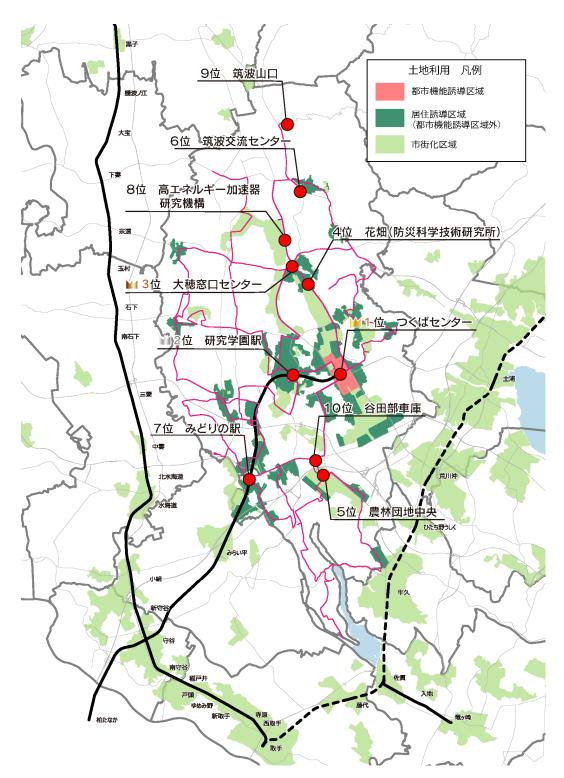


図 3-25 つくバス停の日平均乗降者数上位 10 位

データ: つくバス利用実績(2019年度)

5) 定期券と交通系 | Cカードの利用割合

路線別に定期券利用と交通系ICカード利用、その他の利用割合をみると、北部・上郷・南部・谷田部シャトルは定期利用者の割合が30%以上であり、多くなっています。また、定期利用の少ない作岡・吉沼・西部シャトルでは交通系ICカード利用の割合が半数以上と多くなっています。

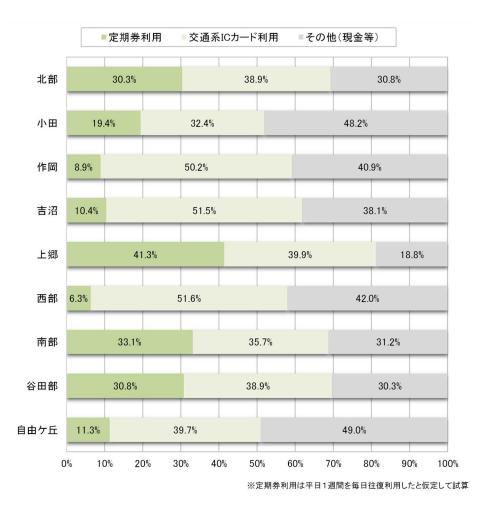


図 3-26 定期券と交通系 IC カード、その他の利用割合(路線別)

データ:つくバス定期券購入数、つくバス IC カード利用実績、つくバス利用実績(すべて 2019 年度)

6) 利用の多い乗車バス停と降車バス停の組合せ(OD)

つくバスのICカード利用者の乗降バス停の組合せ(OD)は、各路線とも、つくばエクスプレスの駅と企業や研究所の最寄りバス停間での利用が上位を占めています。

表 3-18 路線別 IC カード利用者の多い乗降バス停の組合せ

| 路線 | 順位 | 乗降バス停 | 利用者数 (人/日) |
|------|----|-----------------------|------------|
| | 1 | つくばセンター~花畑 | 104 |
| 北部 | 2 | つくばセンター~大穂窓口センター北部 | 83 |
| | 3 | つくばセンター~高エネルギー加速器研究機構 | 71 |
| | 1 | つくばセンター~テクノパーク桜 | 16 |
| 小田 | 2 | つくばセンター~小田東部 | 5 |
| | 3 | つくばセンター~栄 | 5 |
| | 1 | 研究学園駅~東光台五丁目 | 25 |
| 作岡 | 2 | 研究学園駅~豊里の杜 | 15 |
| | 3 | 研究学園駅~北部工業団地中央 | 13 |
| | 1 | 研究学園駅~土木研究所 | 16 |
| 吉沼 | 2 | 研究学園駅~大穂窓口センター吉沼 | 11 |
| | 3 | 研究学園駅~学園の森2丁目 | 9 |
| | 1 | 研究学園駅~テクノパーク豊里中央 | 8 |
| 上郷 | 2 | 研究学園駅~東光台五丁目 | 5 |
| | 3 | 春日二丁目~つくばセンター | 5 |
| | 1 | 万博記念公園駅~上郷台宿 | 1 |
| 西部 | 2 | みどりの駅~富士見ヶ丘団地 | 1 |
| | 3 | 万博記念公園駅~別府学園台入口 | 1 |
| | 1 | つくばセンター~農林団地中央 | 64 |
| 南部 | 2 | つくばセンター~谷田部車庫 | 25 |
| | 3 | つくばセンター~理化学研究所 | 22 |
| | 1 | みどりの駅~みどりの東 | 8 |
| 谷田部 | 2 | みどりの駅~緑が丘団地入口 | 6 |
| | 3 | みどりの駅〜飯田 | 6 |
| | 1 | みどりの駅~農林団地中央 | 13 |
| 自由ケ丘 | 2 | みどりの駅~谷田部車庫 | 4 |
| | 3 | みどりの駅~羽成公園 | 3 |

データ:つくバス IC カード利用実績(2019年度)

■支線型バス実証実験(筑波地区)の利用状況

支線型バスの利用者数は、筑波、平沢、北条を経由する第3コースの利用者が最も多く、1か月当たり300人前後に利用されています。

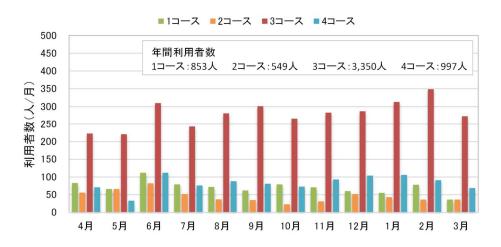


図 3-27 支線型バス実証実験(筑波地区)の月別利用者数

データ:支線型バス利用実績(2019年度)

■路線バス実証実験(茎崎地区、桜地区)の利用状況

路線バス実証実験(茎崎地区、桜地区)の利用者数は、運賃補填実証実験の森の里線 (牛久駅西口-森の里)と緑が丘団地線(牛久駅西口-緑が丘団地)の利用が最も多く、 1か月当たり3,000人強の方に利用されています。

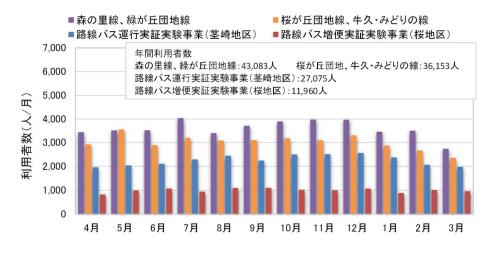


図 3-28 路線バス実証実験(茎崎地区、桜地区)の月別利用者数

データ:実証実験事業バス利用実績(2019年度)

(4) つくタク

つくタクの年間利用者数は、2013 年度以降、年間約5万人前後で推移しており、2018 年度には年間5.6万人に達しました。その後、2019 年度は年間5.4万人となっています。



図 3-29 年度別利用者数の推移(つくタク)

データ:つくタク利用実績(2011年度~2019年度)

■新型コロナウイルス感染症の影響

つくタクの利用者数は、緊急事態宣言の出た4、5月は、前年同月比で約5割減少しました。6月以降、利用者は徐々に戻りつつありますが、10月においても前年同月比で約2割減となっており、前年度の水準には依然として戻っていません。

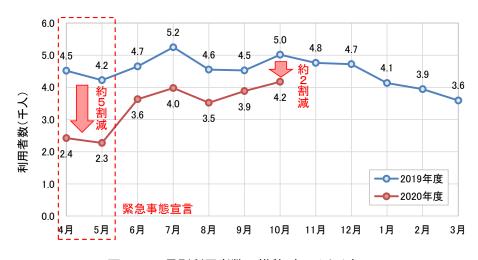


図 3-30 月別利用者数の推移(つくタク)

データ: つくタク利用実績(2019年度、2020年度)

つくタクの利用が多い乗降場所は、医療施設や大型商業施設であり、その多くが共通ポイントとなっています。また、地区内での移動を主目的にした交通サービスであることから、地区内での移動が主となっています。

| 表 3_10 | 利田老数上位 | 10位のつく | タク停と降車 | (垂車) 地区 | (日亚均) |
|---------|--------|---------|--------|---------|-------|
| 1X J-19 | | コロログノフト | ノノアに呼出 | (米半) パピ | |

| | | 降車(乗車)地区 | | | | | |
|--------------|-----|----------|-----------|-----|-----|-----|-------|
| 乗車(降車)場所 | 地区 | 筑波 | 大穂 ・豊里 | 桜 | 谷田部 | 茎崎 | 総計 |
| 筑波学園病院 | 谷田部 | 0 | 11 | 26 | 174 | 80 | 290 |
| 筑波総合クリニック | 大穂 | 97 | 118 | 14 | 36 | 0 | 265 |
| 筑波大学病院前 | 桜 | 31 | 26 | 38 | 118 | 17 | 231 |
| つくばセンター | 桜 | 13 | 22 | 77 | 101 | 7 | 219 |
| イオンモールつくば | 谷田部 | 0 | 6 | 24 | 83 | 101 | 214 |
| イーアスつくば | 谷田部 | 13 | 11 | 54 | 120 | 1 | 198 |
| 筑波メディカルセンター前 | 桜 | 22 | 21 | 43 | 58 | 16 | 159 |
| 大穂窓口センター | 大穂 | 122 | 15 | 13 | 5 | 0 | 154 |
| 前野(中川医院前) | 大穂 | 1 | 125 | 0 | 0 | 0 | 126 |
| 筑波記念病院 | 大穂 | 32 | 43 | 9 | 22 | 0 | 107 |
| 上位10か所計 | | 330 | 398 | 296 | 717 | 221 | 1,962 |

データ: つくタク利用実績(2019年度)

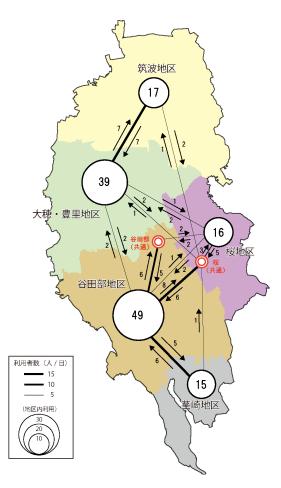


図 3-31 つくタクの利用状況 (乗車・降車地、日平均)

データ: つくタク利用実績 (2019 年度)

3-4 地域公共交通維持のための財政負担状況

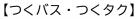
つくば市では、地域公共交通維持のため、2019 年度に年間約4.54 億円 (2019 年4月より3年間実施予定の実証実験バス分を含めると約5.63 億円)を負担しています。2016 年度からは、順次車両の入れ替え(償却期間5年)を行っているため、負担額が増加していますが、2018 年度までは、利用者の増加から年々負担額は減少していました。2019 年度になると、4月の改編による上郷、西部シャトルの新設に伴う新規ルート分の運行経費の計上および利用者数の減少や消費税率改定の影響による運賃収入の減少により、市負担額は前年から約0.8 億円増加しました。また、2020 年度は、新型コロナウイルス感染症に伴い利用者が大幅に減少しており、市負担額はさらに増大する見込みです。

今後の持続的な地域公共交通の維持のためには、市負担額の軽減を積極的に図る必要があり、運行の効率化に加え、地域の状況に応じて、地域住民とともに考え、住民が積極的に 参画する地域公共交通を目指していく必要があります。



図 3-32 つくば市の財政支出状況の推移

データ: つくば市決算額(2008年度、2011年度~2019年度)





【実証実験バス】



図 3-33 利用者 1 人 1 回当たりの運行経費(2019 年度)

データ:つくば市決算額(2019年度)

■つくバスとつくタクの収支率(=運賃収入/運行経費)

2019 年度の収支率は、つくバスが38.9%、つくタクが6.6%となっています。

つくバスは、全体の収支率は県内平均*1の29.1%と比較すると高い状況ですが、路線別にみると、利用者の多い、北部シャトル、南部シャトル、上郷シャトル以外は県内平均を下回っており、路線により状況が異なっています。

つくタクは、県内平均*2の 15.0%と比較すると低い状況です。乗合タクシーは、自治体により運賃や割引の有無、運行方法などに差があり、収支率も自治体により差があります。

なお、つくば市の一般会計予算額に占める地域公共交通予算の割合は約 0.6% (2019 年度) であり、全国水準**3と同程度となっています。

※1:県内平均:茨城県内のコミュニティバスの2019年度実績の加重平均値

※2:県内平均:茨城県内の乗合タクシー(自治体運行)の2019年度実績の加重平均値

※3:国土交通省「地域公共交通に対する自治体の取組状況及び地域公共交通の現状分析業務 報告書」、2012年10月

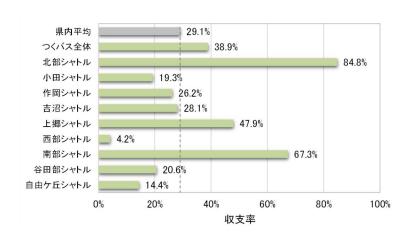


図 3-34 利用者 1人 1回当たりの運行経費(コミュニティバス: 2019 年度)



図 3-35 利用者 1 人 1 回当たりの運行経費(乗合タクシー: 2019 年度)

データ:

・つくバス:つくば市決算額(2019年度) ・つくタク:つくば市決算額(2019年度)

・県内平均:県内市町村が運行する地域公共交通システム等データ一覧(茨城県、2019年度)

3-5 地域公共交通網形成計画(現行計画)の事業進捗状況評価

現行計画では、設定した基本方針に対して、それぞれ以下の目標と関連する評価指標を設定し、達成状況を確認してきました。各指標の達成状況は、以下のとおりです。本計画(地域公共交通計画)の策定に当たっては、これらの達成状況を踏まえ、基本方針や目標等を設定します。

目標1:今後のまちづくりと連携した地域公共交通網の構築

今後のまちづくりと連携した地域公共交通網の構築を目指した目標1に関連する3つの評価指標は、2つが達成、1つが未達成となっています。未達成の「鉄道駅へのバス路線の接続本数」に関しては、近年の運転手不足などの影響による運行本数の減少で、2015 年時点よりも本数が少なくなっている状況です。

| 指標名 | 2015年 | | 目標値 | 達成状況(2020年) |
|-----------------------------|-------|----|--------|----------------|
| 指標1-1 交通結節点の整備(新設) | 0箇所 | Ø. | 2箇所 | 達成 【3箇所】* |
| 指標1-2 鉄道駅へのバス路線の接続数 | 982本 | Ø | 1,050本 | 未達成 【898 本】 |
| 指標1-3 鉄道駅へのバス利用 30 分圏域人口 | 55.8% | Ø | 60.0% | 達成 【77.3%】 |

★:2019年度値

目標2:地域ニーズを踏まえた持続可能な公共交通サービスの充実

地域ニーズを踏まえた持続可能な公共交通サービスの充実を目指した目標2に関連する4つの評価指標は、2つが達成、2つが未達成となっています。未達成の「地域公共交通の運行本数に関する満足度」は、2019 年4月の路線再編による運行本数の減少の影響が考えられます。また、「市の公共交通維持に係る年間負担額」も路線再編と平成28年からの車両入れ替えの影響で未達成となっています。

| 指標名 | 2015年 | | 目標値 | 達成状況(2020年) |
|----------------------------------|-----------|----------|-----------|---|
| 指標 2-1 バス停カバー圏域人口 | 76.7% | Ø | 77% | 達成 【86.8%】 |
| 指標 2-2 つくバス1便当たりの平均利用者数 | 7.4 人/本 | ∇ | 9.0 人/本 | 達成 【7.7 人/本】* |
| 指標 2-3 地域公共交通の運行本数に関する 満足度 | 33.2% | Z | 38% | 未達成 路線バス:35.7% つくバス:31.9% つくタク:30.6% |
| 指標 2-4 市の公共交通維持に係る年間負担額 | 3.32 億円/年 | Ø | 3.10 億円/年 | 未達成 【4.54 億円/年】** |

★:2020年10月の値

★★: 2019 年度値

目標3:つくば市周辺地域との交流を促進する公共交通サービスの拡充

つくば市周辺地域との交流を促進する公共交通サービスの拡充を目指した目標3に関連する 評価指標は、未達成となっています。計画策定時の2019年度と同じ7か所のままとなっており、 未達成となっています。

| 指標名 | 2015年 | | 目標値 | 達成状況(2020年) |
|---|-------|---|------|---------------|
| 指標 3-1 つくば駅からアクセス可能な 近隣自治体の市役所、鉄道駅数 | 7 箇所 | Ä | 9 箇所 | 未達成 【7 箇所】 |

目標4:地域公共交通への市民の理解や関心を高める取組の推進

地域公共交通への市民の理解や関心を高める取組の推進を目指した目標4に関連する評価指標は、達成となっています。市民の約7割が地域公共交通の維持・管理に対して積極的な関与意向を持っており、関心の高さが伺えます。

| 指標名 | 2015年 | | 目標値 | 達成状況(2020年) |
|---|-------|---|-----|----------------|
| 指標 4-1 地域公共交通の維持・管理に対する 積極的関与意向を持つ市民の割合 | 58.8% | À | 70% | 達成 【75.5%】* |

^{★:}一般市民アンケートの未回答を除いた回答者中の割合

3-6 地域公共交通に対する市民の意見

地域公共交通計画の策定に際し、2020 年 10 月に市内居住者から無作為に抽出した 4,000 人を対象にアンケートを実施しました(回答者数:1,917 名、回答率 47.9%)。また、路線バスやつくバス、つくタクなどの公共交通手段ごとに利用者に対するアンケートも同時期に実施しました。主な調査結果は以下の通りです。これらの意見を踏まえて、本計画の基本方針や目標等を設定します。

(1) 市民の全体的な移動実態と交通に対する意向

つくば市民にとって、最も頻度の多い外出時の交通手段は7割以上が自動車(運転)であり、自動車中心の街となっています。一方で、望ましいと思う市の交通環境は、「公共交通が便利で、自動車がなくても生活できるまち」が最も多く約6割の方が回答しており、実態と希望との乖離を少なくしていくことが求められます。

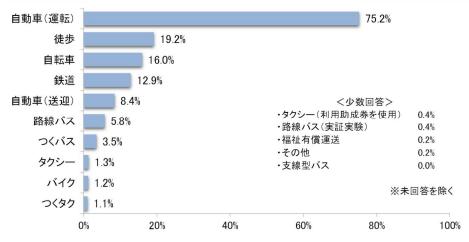


図 3-36 最も頻度の多い外出時の交通手段(複数回答)

データ:一般市民アンケート(2020年度)

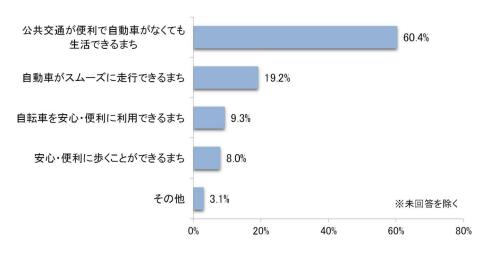


図 3-37 望ましいと思う交通環境(複数回答)

(2) 市民の地域公共交通への想い

1) 公共交通の運行に対する認識

公共交通の運行に対して、高齢者や子供など家族や地域のための交通手段の確保や、自動車を利用できない時の交通手段としての必要性は高く認識されています。また、日常の交通手段として必要と考えている人も全体の約4割となっています。

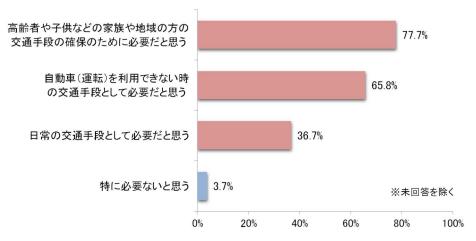


図 3-38 公共交通の運行に対する認識(複数回答)

データ:一般市民アンケート(2020年度)

2) 公共交通の維持のために協力できること

つくば市の公共交通の維持のために、「積極的にバス等の公共交通を利用する」と考えている人が約4割であるとともに、積極的に意見を出そうと考えている人も約3割となっています。

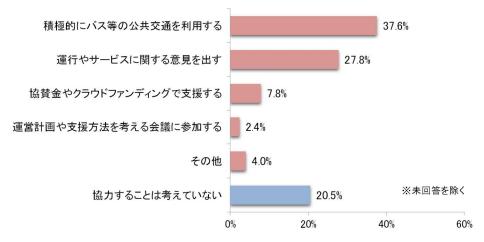


図 3-39 公共交通の維持のために協力できること

(3) 地域公共交通の認知度

市が行う公共交通事業について、つくバスの認知度は9割、つくタクの認知度は7割と非常に高くなっています。

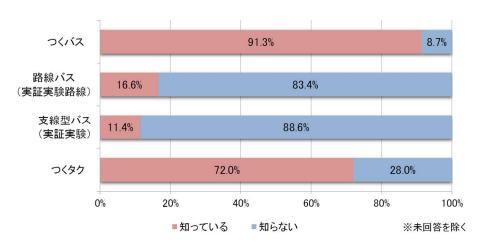


図 3-40 地域公共交通の認知度

データ:一般市民アンケート(2020年度)

(4) 地域公共交通の利用頻度

いずれの交通手段・路線も全く利用していない人が7割を超えており、認知しているもの の利用していない人が多いことから、引き続き利用促進を図っていきます。

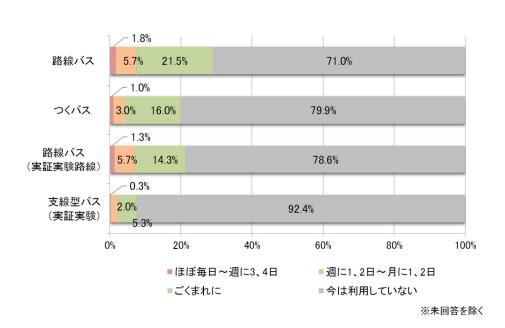


図 3-41 地域公共交通の利用頻度

※つくバス、路線バス(実証実験路線)、支線型バスは「知っている」と回答した人のみ ※つくタクを「利用したことがある」人は 6.7%、「利用したことがない」人は 93.3%

(5) 地域公共交通の満足度

公共交通の満足度のうち、路線バス(実証実験路線)に関する満足度は相対的に高い傾向 にあります。一方で、一般の路線バス、つくバス及びつくタクに関しては、満足と不満の割 合が拮抗しています。

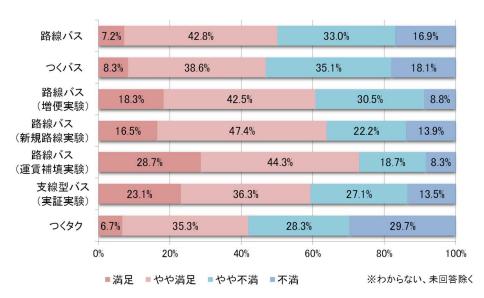


図 3-42 地域公共交通の満足度

※つくバス、路線バス(実証実験路線)、支線型バスは「知っている」と回答した人のみ

データ:一般市民アンケート(2020年度)

(6) これまで以上に地域公共交通を利用するための条件

これまで以上に地域公共交通を利用するための条件は、「運行本数の増加」が最も高く(約4割)、次いで「行先の選択肢の増加」「バス停までの距離の近さ」「乗降場所の分かりやすさ」が約3割であり、サービスレベル向上が利用者増加のための条件となっています。

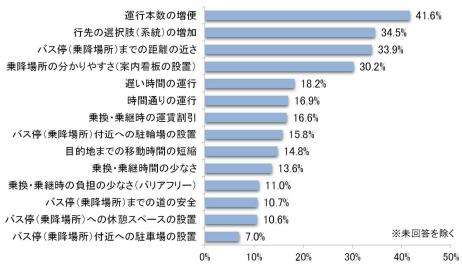


図 3-43 地域公共交通を利用するための条件(複数回答)

(7) 地域公共交通利用者の満足度

1) 路線バスの満足度

路線バス利用者は、「停留所までの距離」や「停留所の設置数」に対する満足度が高いも のの、「運行本数」に対する満足度が低くなっています。

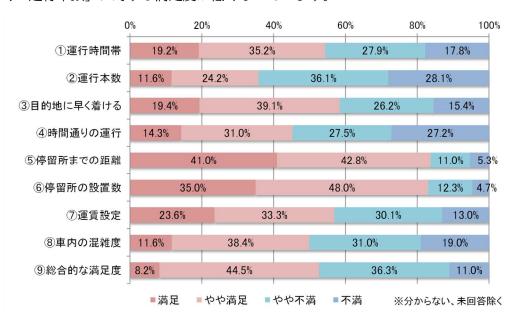


図 3-44 路線バスに対する満足度

データ:路線バス利用者アンケート(2020年度) 【N=307】

2) つくバスの満足度

つくバス利用者は、「時間通りの運行」や「運賃設定」に対する満足度が高いものの、路 線バス同様に「運行本数」に対する満足度が低くなっています。

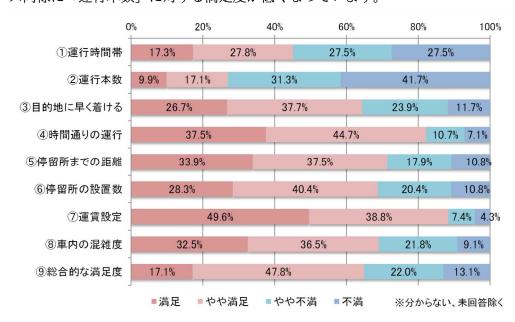


図 3-45 つくバスに対する満足度

データ:つくバス利用者アンケート(2020年度)【N=294】

3) 路線バス実証実験の満足度(増便実証実験、運賃補填実証実験、運行実証実験)

路線バス実証実験の利用者は、いずれも「総合的な満足度」は高い水準となっています。 (ただし、回答サンプル数が少ないため参考までにご覧ください)

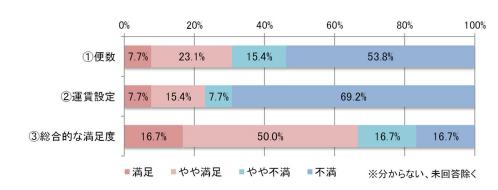


図 3-46 路線バス(増便実験)に対する満足度

データ:路線バス増便実証実験利用者アンケート(2020年度)【N=14】

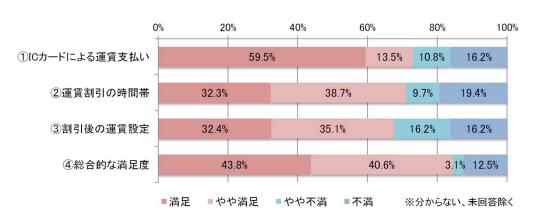


図 3-47 路線バス(運賃補填実験)に対する満足度

データ:路線バス運賃補填実証実験利用者アンケート(2020年度)【N=37】

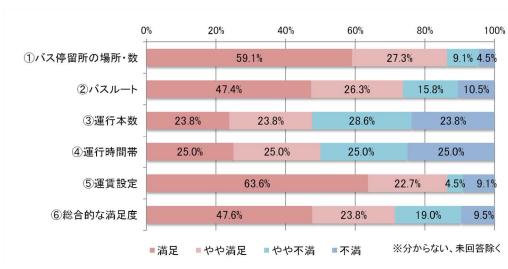


図 3-48 路線バス (新規路線実験) に対する満足度

データ:路線バス運行実証実験利用者アンケート(2020年度)【N=22】

4) つくタクの満足度

つくタク利用者は、「総合的な満足度」を含め全般的に満足度が高くなっています。また、 自宅登録により自宅から利用することができるため、特に、「停留所までの距離」や「運行 本数」に対する満足度が高くなっています。

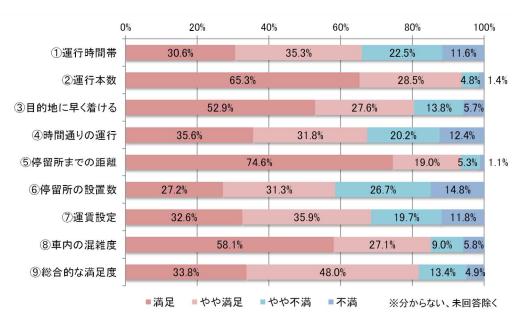


図 3-49 つくタクに対する満足度

データ:つくタク利用者アンケート(2020年度)【N=672】

5) 支線型バス(実証実験)の満足度

支線型バス実証実験の利用者は、「総合的な満足度」が高い水準となっています。 (ただし、回答サンプル数が少ないため参考までにご覧ください)

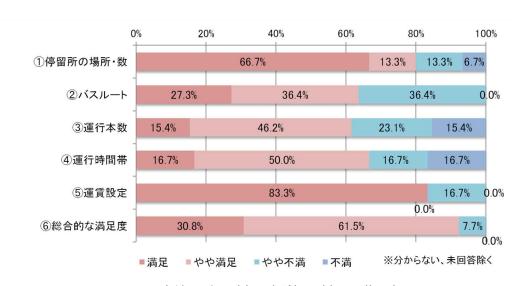


図 3-50 支線型バス (実証実験) に対する満足度

データ: 筑波地区支線型バス運行実証実験利用者アンケート(2020年度) 【N=19】

■新型コロナウイルス感染症に対する公共交通利用時のリスク認知

一般市民アンケートの回答では、公共交通を利用する際、車内の混雑やマスクをしていない乗客等に対して不安を感じる人が多い状況です。一方で、感染拡大防止策として実施されている取組は一定の認知がされていますが、必ずしも十分周知されている(不安が解消されている)とは言えない状況です。

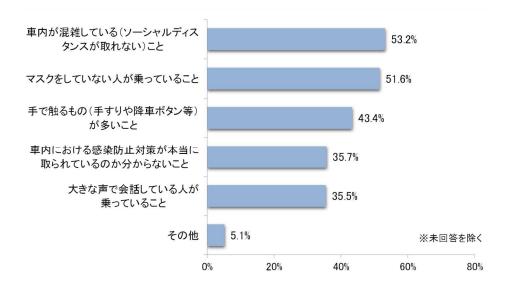


図 3-51 公共交通を利用する際に不安に思うこと(複数回答)

データ:一般市民アンケート(2020年度)

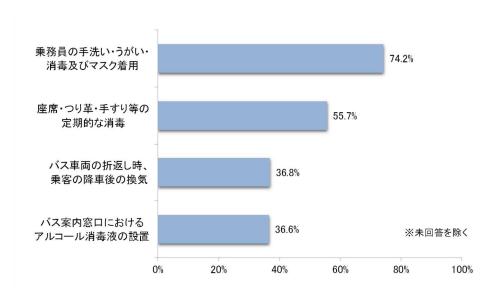


図 3-52 路線バスやつくバス等の感染拡大防止策の取組に関する認知度(複数回答)

第4章 つくば市の地域公共交通の課題

つくば市は、年々人口が増加しており、今後もその傾向は継続する見込みです。しかし、 将来的には人口減少に転じることが予想されており、高齢化率(人口に占める高齢者の割 合)も年々増加しています。また、地域公共交通や自転車への移動手段の転換を目的とした 様々な施策を実施していますが、市内の主たる移動手段として、自動車による移動の割合が 依然として高い状態にあります。

一方、「つくば市未来構想」をはじめとした各種計画で、今後の少子高齢化の進行を踏まえ、研究学園地区とつくばエクスプレス沿線市街地をつくば市の核(ハブ)として機能を集積し、従来からの市街地を生活の拠点として核(ハブ)との連携(スポーク)を考慮し、生活サービス機能の向上を図る「ハブアンドスポーク型都市構造」の構築を進めています。

以上のように、つくば市の現状と市が目指すまちづくりの方針を踏まえ、つくば市の地域 公共交通の課題として、以下の4点を整理しました。

課題1:まちづくりの方針との連携に向けた対応

つくば市では、上位計画である「つくば市都市計画マスタープラン 2015」と、その一部である「つくば市立地適正化計画(2018年9月)」を策定しており、その中で将来都市像として、「多極ネットワーク型の持続可能でコンパクトな都市」を掲げています。また、「つくば市未来構・戦略プラン(2020年度)」でも土地利用構想の中で「ハブアンドスポーク型都市構造の創出」が掲げられており、これらまちづくりの考えの実現に向けて、上記計画の方針と連携した公共交通施策を検討していく必要があります。

課題2:公共交通利用者の減少への対応

2019 年 4 月の再編により、つくバスでは、バス停カバー人口は増加したものの、運行便数の減少などにより利用者数が 105.3 万人 (2018 年度) から 99.4 万人 (2019 年度) に減少しました。今後も新型コロナウイルス感染症の影響が残る (従前の利用状況に戻らない) ことも十分考えられることから、新型コロナウイルスとの共生を前提とした対応を検討する必要があります。

課題3:今後の持続可能な公共交通の実現に向けた対応

2019 年 4 月の再編により、バス停を倍増させ、バス停圏域人口カバー率を改善させましたが、運行経費が増加し、つくバスの収支率は 47.4% (2018 年度) から 38.9% (2019 年度) に低下し、市の負担額も増加しました。また、今後の新型コロナウイルスとの共生社会においては、さらなる利用者の減少と運賃収入の減少が見込まれ、市負担額の増加が想定さ

れます。さらに、バス運転士の全国的な不足は本地域でも同様であり、追加支出を行っても 運行が難しい状況が今後発生することが見込まれます。

つくタクに関しても、利用者 1 人当たり約 2,700 円 (2019 年度) の市負担が発生しており、運行や予約の効率化が課題となっています。

これらの状況を踏まえ、持続可能な公共交通の実現に向け、収支率の改善に向けた検討が必要です。また、地域住民や公共交通利用者の当事者意識の醸成も必要な要素であり、これらを踏まえた対応を検討する必要があります。

課題4:地域課題の解消に向けた対応

つくば市は、国や県の政策により、1987年に、旧谷田部町、大穂町、豊里町、桜村が新設合併し、誕生しました。また、1988年に旧筑波町、2002年に旧茎崎町を編入し、現在の市域となりました。また、2005年には、つくばエクスプレスが開業し、現在も沿線地域では人口増加が続いています。一方で、旧町村の市街地を中心とした周辺市街地では、高齢化やそれに伴うモビリティの確保など様々な地域課題が出てきています。

これら、各地区が抱える固有の課題に対して、市における地域公共交通の全体像と個別施策を検討していく必要があります。

つくば市の現状

社会経済状況

- 人口増加と将来的な人口減少への転換
- 高齢化率の増加
- 大型商業施設や公的研究施設の立地

交通状況

- 自動車交通への高い依存
- 自家用乗用車の高い保有率
- ・ 近隣自治体や東京方面との通勤・通学 の密接な結びつき

地域公共交通の現状

- 鉄道利用者の増加
- 鉄道駅を中心としたバス利用の実態
- ・ つくバス、つくタク利用者の減少
- 新型コロナウイルス感染症の影響による公共交通利用者の減少
- 市の地域公共交通維持のための財政負担の増加
- 市民の望ましいと思う交通環境(自動車がなくても暮らせるまち)と現実との 乖離
- 地域公共交通の満足度の低さ

市政の方針

- ハブアンドスポーク型都市構造 の創出
- ・ 環境に対する取り組み
- 誰もが使いやすいインフラ

地域公共交通の課題

課題1:まちづくりの方針との連携に向けた対応

・ 上位計画の方針(ハブアンドスポーク型都市構造の創出)と連携した公共交通施策

課題2:公共交通利用者の減少への対応

- ・ 2019年4月の再編による利用者の減少に対する対応
- 新型コロナウイルスとの共生を前提とした対応

課題3:今後の持続可能な公共交通の実現に向けた対応

- 地域公共交通の維持に対する財政負担の軽減(収支率の改善)
- 地域住民や公共交通利用者の当事者意識の醸成

課題4:地域課題の解消に向けた対応

- ・ つくばエクスプレス沿線を中心とした人口増加への対応
- 旧町村の市街地を中心とした周辺市街地の高齢化の進展への対応

図 4-1 つくば市の現状、市政の方針、地域公共交通の課題

第5章 つくば市地域公共交通計画

5-1 地域公共交通に関する基本的な方針

(1) 目指す将来のまちの姿と方向性

つくば市の基本的なまちづくりの指針である「つくば市未来構想」では、理念である「つながりを力に未来をつくる」の実現に向けて、豊かな自然と都市機能が調和したハブアンドスポーク型都市構造の創出を目指しています。また、「都市計画マスタープラン」においては、つくばエクスプレス沿線の市街地整備や道路等の計画的な整備を進めるとともに、都市と自然の調和、つくばエクスプレスや高速道路網による利便性の高い交流・物流機能の向上により、持続可能なまちづくりを推進していくこととしています。

その実現に向けた取り組みとして、立地適正化計画では、市内各地区が持っている機能や 役割に応じて拠点や区域を設定し、各拠点や区域と、それらを結ぶ公共交通ネットワークを 示しています。

つくば市の都市構造は、南北に非常に長いという特徴があります。広い市域の中で、都市機能の集積した研究学園地区やつくばエクスプレス沿線開発地区が、市のほぼ中央に位置し、中心拠点となる市街地を形成しており、周辺部には、集落等が広く点在し、その中で中心となる既成市街地が各地区に分散して位置し、地域の活動を支える生活拠点を形成しています。このような生活拠点と中心拠点とのネットワーク強化が求められています。

また、2005 年のつくばエクスプレスの開業により、首都圏との交通機能が飛躍的に向上 したことに伴い、定住や交流人口の増加も進み、市内各駅からの都市内交通の需要も高まっ ています。

このような状況を踏まえ、つくば市の公共交通ネットワークは、つくばエクスプレスや高速バスといった幹線交通と、路線バス、コミュニティバス、タクシー、デマンド型交通等が連携し、中心市街地や各地域の生活拠点を公共交通で結ぶ等、総合的な公共交通ネットワークの形成によりハブアンドスポーク型都市構造の構築を図り、通勤、通学等の移動を支えるとともに、通院、買い物等の日常生活に必要な移動を支える公共交通サービスによって、人と人、まちとまちの「つながり」の維持、強化を目指します。

(2) 計画の基本理念と基本方針

第4章の課題やつくば市が目指す将来のまちの姿と方向性を踏まえ、つくば市地域公共 交通計画の基本理念と基本方針を次のように定めました。

基本理念

様々なデータや新技術で、人と人、まちとまちが"つながり"、 未来へと"つながる"地域公共交通を目指して

基本方針

基本方針1:未来へとつながる"まちづくり"を支える地域公共交通

- ・「つくば市未来構想・戦略プラン」等との整合性を図り、「幹線+支線」システムを充実させた 地域公共交通
- ・つくば市が目指す都市構造の実現に向けて、中心市街地と日常生活圏との効率的な連絡を図る 地域公共交通
- ・公共交通の利用実績や市民等のニーズを踏まえ、財政負担を考慮した持続可能な地域公共交通
- ・SDGs 未来都市として、低炭素なスマートシティ※Iの実現に資する地域公共交通

基本方針2:"地域"をつなぐ地域公共交通

- ・地域の課題、多様な地域特性に対応した地域公共交通
- ・地域の輸送資源、新たな交通システム (GSM*2等)、自転車等と連携した地域公共交通
- ・地域住民と一緒に考える地域公共交通

基本方針3: "様々なデータや新技術" を利用して相互につながる地域公共交通

- ・これまでの蓄積データ(利用実績、運行履歴、アンケート等)や ICT をつなげて「見える化」 される地域公共交通
- ・スマートシティなどの取組とも連携し、データを活用して需給バランスや運行効率性向上を目 指す地域公共交通
- ・新技術の活用 (MaaS*3等) により多様な移動ニーズへの対応を目指す地域公共交通

基本方針4: "人と人"がつながる地域公共交通

- ・鉄道、高速バス、路線バスなどによる、市内外の人の移動を支える地域公共交通
 - ※1:スマートシティ:行政サービス、交通、医療・介護、インフラといった、地域が抱える幅広い分野の課題を、ICT 等の先端技術やデータを活用することで解決し、誰もが安全、便利で快適に暮らせる、持続可能な市民中心のまち。
 - ※2:GSM (グリーン・スロー・モビリティ) :時速 20km 未満で公道を走る事が可能な4人乗り以上の電動パブリックモビリティ
 - ※3: MaaS (モビリティ・アズ・ア・サービス) : ICT を活用して多様な交通手段を 1 つのサービスとしてシーム レスにつなぐ新たな「移動」の概念

5-2 地域公共交通ごとの役割・位置づけ

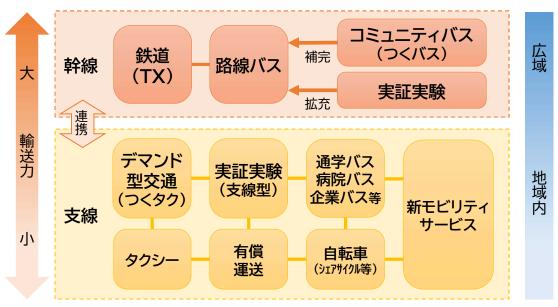
基本理念である「様々なデータや新技術で、人と人、まちとまちがつながり、未来へと"つながる"地域公共交通を目指して」を実現するため、「幹線+支線」システムの考え方に基づく地域公共交通ごとの役割、位置づけを明確化します。

【幹線+支線システムの考え方】

移動目的や需要に応じた適切な供給サービスを行うため、地域公共交通の役割分担(異なる地域公共交通機関間、路線や系統間での役割分担)を図り、一体のネットワークとして利便性の向上を図ります。

表 5-1 幹線と支線のそれぞれが担う役割

| "幹線"が担う役割 | "支線"が担う役割 |
|--|---|
| ・つくば市内外を結ぶ骨格的な交通機能・市内中心拠点等と近隣自治体の交通拠点等を結ぶ交通機能・市内中心拠点等と地域生活拠点等を結ぶ交通機能 | (幹線サービスのみでは担えない地域の)・地域内の日常生活に必要な交通機能・地域生活拠点等と集落地域等を結ぶ交通機能 |



※「幹線」と「支線」の各交通手段は、各自の役割(交通機能)を果しつつ、他の交通手段とも相互に連携し、一体のネットワークとして利便性の向上を図ります。

図 5-1 つくば市地域公共交通計画における地域公共交通ごとの役割・位置づけ

※新モビリティサービス:

GSM(グリーン・スロー・モビリティ)や、超小型モビリティ(自動車よりコンパクトで小回りが利き、環境性能に優れ、地域の手軽な移動の足となる1人~2人乗り程度の車両)などの新たな交通手段。

■市域を跨いで運行する幹線バス交通ネットワークの維持確保への取り組み

路線バスのうち、市内中心拠点等と近隣自治体の交通拠点等を結ぶ路線に関しては、重要な幹線交通の1つとして機能しています。このうち、1日当たりの運行本数が3本以上で、輸送量が15~150 人/日程度と経常赤字が見込まれる路線に関しては、地域公共交通確保維持事業の対象としています。つくば市に関連する路線バスとしては、2020 年度は以下の8系統が該当しています。

表 5-2 地域公共交通確保維持事業の対象路線(2020年度、つくば市関連)

| SEQ | | 運行系統 | 系統キロ (km) | 関係自治体 (つくば市以外) | |
|-----|-------|--------|--------------|----------------|--|
| 1 | 筑波山口 | 土浦一高前 | 土浦駅西口 | 22.6 | ·土浦市 |
| 2 | 水海道駅 | みどりの駅 | 土浦駅西口 | 28.4 | ・土浦市・常総市・つくばみらい市 |
| 3 | みどりの駅 | 農林団地中央 | 土浦駅西口 | 20.6 | ・土浦市 |
| 4 | 牛久駅 | - | 桜ヶ丘団地 | 6.7 | ·牛久市 |
| 5 | 牛久駅 | 森の里 | 緑が丘団地 | 11.8 | ·牛久市 |
| 6 | 藤代駅 | _ | 自由ヶ丘団地 | 6.8 | ・取手市 ・つくばみらい市 |
| 7 | 牛久駅 | 桜ヶ丘団地 | みどりの駅 | 13.7 | ·牛久市 |
| 8 | 取手駅西口 | 高岡 | 谷田部車庫 | 24.0 | ・取手市 ・つくばみらい市 |

5-3 対象地域

計画区域は、つくば市全域とします。

また、広域連携の観点から、現在でも通勤・通学等で密接に関係している「土浦市」や「牛 久市」等の周辺市との広域連携を図ります。

5-4 対象期間

対象期間は、2021年度から2025年度までの5年間とします。

また、計画期間中に協議会において評価指標の状況や各施策の実施状況を協議し、社会情勢等の変化を踏まえ、必要に応じて施策の見直しを図ります。

5-5 計画目標と評価指標

前述の基本理念と基本方針に基づき、つくば市地域公共交通計画の「計画目標」と関連する「評価指標」を設定します。評価指標は、指標毎に目標値を設定しており、毎年のモニタリングを通じて、達成状況を評価します。

【目標1】まちづくりと整合した、持続可能な地域公共交通サービス

- ・指標 1-1 市が実施する公共交通施策の年間利用者数
- ・指標1-2 市が実施する公共交通施策の年間収支率
- ・指標1-3 市の公共交通への公的資金投入額(市負担額)
- ・指標1-4 利用者1人1回当たりの公的資金投入額(市負担額)
- ・指標1-5 居住・都市機能誘導区域内のバス停力バー圏域人口

【目標2】 地域の状況に応じた、地域住民と考える柔軟な地域公共交通サービス

- ・指標2-1 日常利用する交通手段が公共交通の人の割合
- ・指標2-2 公共交通の維持・運営に対する市民の参加意向
- ・指標2-3 市民の公共交通に対する満足度
- ・指標2-4 モビリティ・マネジメント (MM)実施対象者数

【目標3】 多様なデータ・新技術を活用したつくばらしい地域公共交通サービス

- ・指標3-1 鉄道駅へのバス利用30分圏域人口
- ・指標3-2 つくば市オープンデータの民間利用実績(ダウンロード件数)
- ・指標3-3 つくば市内の主要渋滞箇所数

【目標4】 市域を超えて周辺地域と共生する公共交通サービス

- ・指標4-1 周辺自治体との広域連携バスの路線数
- ・指標4-2 路線バスの市域をまたぐ利用の1日平均利用者数

図 5-2 計画目標と評価指標の一覧

各評価指標の現況値と目標値は以下のとおりです。

なお、各指標の具体の算定方法(条件)は、【参考資料3】にまとめています。

【目標1】まちづくりと整合した、持続可能な地域公共交通サービス

【指標1-1】市が実施する公共交通施策の年間利用者数

- ・基本的なモニタリング指標として、評価年の前年度の年間利用者数を指標とします。
- ・目標値は、2020年からの新型コロナウイルス感染症による利用者減少の状況を踏まえ、 2019年4月の路線再編前の2018年度実績値とします。

(実証実験バスに関しても期間中は、利用者数の増減を別途モニタリングする)

| 現況(2019年度) | | | |
|------------|-----------|--|--|
| つくバス | 99.4 万人/年 | | |
| つくタク | 5.4 万人/年 | | |



| 目標(2024年度) | | | | |
|------------|------------|--|--|--|
| つくバス | 105.3 万人/年 | | | |
| つくタク | 5.6 万人/年 | | | |

※評価年の前年度の年間利用者数を指標とする(年度中に年間利用者数が確定しないため)

【指標1-2】市が実施する公共交通施策の年間収支率

- ・施策の事業効率性の観点から、評価年の前年度の年間収支率 (=運賃収入/運行経費) を指標とします。
- ・目標値は、今年に入ってからの新型コロナウイルス感染症による利用者減少の状況を踏まえ、2019 年4月の路線再編前の 2018 年度実績値とします。

| 現況(2019年度) | | | | |
|------------|--------|--|--|--|
| つくバス | 38.9 % | | | |
| つくタク | 6.6 % | | | |



| 目標(2024年度) | | |
|------------|--------|--|
| つくバス | 42.0 % | |
| つくタク | 7.0 % | |

※評価年の前年度の年間収支率を指標とする(年度中に運賃収入や運行経費が確定しないため)

【指標1-3】市の公共交通への公的資金投入額(市負担額)

- ・持続可能な地域公共交通サービスの展開の観点から、評価年の前年度の公的資金投入額 (=運行経費-運賃収入)を指標とします。
- ・目標値は、今年に入ってからの新型コロナウイルス感染症による利用者減少の状況を踏まえ、2019 年 4 月の路線再編前の 2018 年度実績値とします。

| 現況 | (2019年度) |
|------|-----------|
| つくバス | 3.11 億円/年 |
| つくタク | 1.48 億円/年 |



| 目標(2024年度) | | |
|------------|-----------|--|
| つくバス | 2.90 億円/年 | |
| つくタク | 1.40 億円/年 | |

※評価年の前年度の公的資金投入額を指標とする(年度中に運行経費や運賃収入が確定しないため)

【指標1-4】利用者1人1回当たりの公的資金投入額(市負担額)

- ・施策の事業効率性の観点から、評価年の前年度の利用者1人1回当たりの公的資金投入額(市負担額) (= (運行経費-運賃収入) /利用者数) を指標とします。
- ・目標値は、今年に入ってからの新型コロナウイルス感染症による利用者減少の状況を踏まえ、2019 年 4 月の路線再編前の 2018 年度実績値とします。

| 現況(2019年度) | |
|------------|-------------|
| つくバス | 312 円/人・回 |
| つくタク | 2,753 円/人・回 |



| 目標(2024年度) | |
|------------|-------------|
| つくバス | 280 円/人・回 |
| つくタク | 2,650 円/人・回 |

※評価年の前年度の1人1回当たりの公的資金投入額を指標とする(年度中に運行経費等が確定しないため)

【指標1-5】居住・都市機能誘導区域内のバス停力バー圏域人口

- ・まちづくりとの整合性の観点から、立地適正化計画の居住・都市機能誘導区域内のバス 停力バー圏域人口を指標とします(居住・都市機能誘導区域外の地域に関しても、地域 の多様な輸送資源と連携しながら、公共交通サービスを展開していきます)。
- ・指標は、毎年 10 月1日時点の住民基本台帳データによる町字別人口に対して、バス停 500m 圏内のカバー人口とします。
- ・目標値は、居住誘導区域内の人口比率の増加とバス停力バー状況の向上を想定し、46.0% とします。



※10/1 時点の人口に対するカバー率とする

【目標2】 地域の状況に応じた、地域住民と考える柔軟な地域公共交通サービス

【指標2-1】日常利用する交通手段が公共交通の人の割合

- ・市民の日常の移動実態の視点から、日常利用する交通手段が公共交通の人の割合を指標 とします。
- ・目標値は、市が隔年で実施している「市民意識調査」内で把握した指標を対象とし、直 近3回の結果(2015年:31.5%、2017年:34.7%、2019年:35.7%)を踏まえて、40.0% とします。



【指標2-2】公共交通の維持・運営に対する市民の参加意向

- ・住民と考える観点から、公共交通の維持運営に対する意向を指標とします。
- ・目標値は、昨年と今年の一般市民向けアンケート結果(2019年:57.1%、2020年 68.1%) を踏まえて、75.0%とします。



【指標2-3】市民の公共交通に対する満足度

- ・住民と考える観点から、市民の公共交通に対する満足度を指標とします。
- ・目標値は、市が隔年で実施している「市民意識調査」の直近3回の結果(2015年:33.1%、2017年:33.0%、2019年:36.1%)を踏まえて、2025年度時点の目標値としては、40.0%とします。
- ・また、中長期的には、50.0%を超えることを目指します。



【指標2-4】モビリティ・マネジメント (MM)実施対象者数

- ・ソフト施策に関する指標の1つとして、各年度に行うモビリティ・マネジメント実施対 象者数を指標とします。
- ・目標値は、高校の新入生数(約1,500人程度)を目安に、2,000人/年とします。



※評価年の前年度の対象者数を指標とする(年度中に対象者数が確定しないため)

【目標3】 多様なデータ・新技術を活用したつくばらしい地域公共交通サービス

【指標3-1】鉄道駅へのバス利用30分圏域人口

- ・様々なデータの利用・活用の観点から、バスロケーションシステムのプローブデータを 活用して、つくばエクスプレス4駅へバスを利用して 30 分以内にアクセス可能な圏域 の人口(バス利用 30 分圏域人口)を指標とします。
- ・目標値は、現況の非圏域人口の分布を考慮し、68.0%とします。

現況(2020年度) 目標(2025年度) 61.6 % 68.0 %

※各年 10 月の運行実績データより算定

【指標3-2】つくば市オープンデータの民間利用実績(ダウンロード件数)

- ・様々なデータの利用・活用の観点から、後述する施策の1つであるオープンデータのダウンロード件数を指標とします。
- ・目標値は、GTFS データの 2019 年度実績を参考に、200 件/年とします。



※評価年の前年度のダウンロード回数を指標とする(年度中にダウンロード件数が確定しないため)

【指標3-3】つくば市内の主要渋滞箇所数

- ・様々なデータの利用・活用と、クロスセクター効果の把握、また市全体の課題の観点から、市内の主要渋滞箇所数(茨城県移動性・安全性向上委員会にて指定されたもの)を 指標とします。
- ・目標値は、現在から1割減の27箇所とします。

現況(2020年度) 目標(2025年度) 27 箇所

【目標4】 市域を超えて周辺地域と共生する公共交通サービス

【指標4-1】周辺自治体との広域連携バスの路線数

- ・広域の公共交通サービスの観点から、周辺自治体との広域連携バスの運行路線数を指標 とします。
- ・目標値は、周辺自治体との広域連携バスの現行路線数の状況を踏まえ、3路線とします。



【指標4-2】路線バスの市域をまたぐ利用の1日平均利用者数

- ・広域の公共交通サービスの観点から、路線バスの市域をまたぐ利用の1日平均利用者数 (定期券+ICカード利用の合計)を指標とします。
- ・目標値は、今年に入ってからの新型コロナウイルス感染症による利用者減少の状況を踏まえ、前年の2019年10月実績値(3,700人/日)とします。



※各年10月平均の利用者数

5-6 施策・実施主体・スケジュール

設定した基本理念と基本方針、計画目標、評価指標を達成するために、以下の地域公共交 通施策を検討、実施します。検討に当たっては、各実施主体が主体的に検討を進めた上で、 活性化再生法第6条において定める協議会である「つくば市公共交通活性化協議会」に諮 り、協議会全体で実施に向けた検討を進めていきます。

表 5-3 施策・実施主体・スケジュール

| | 施策 開発状況や利用状況を踏まえた柔軟な路線やバス停の | 実施主体 | 2021 | | | | |
|-------------|---------------------------------|---|-----------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 関係体知め利用体和な财まされる動む収缩めバフ度の | | 2021年度 | 2022年度 | 2023年度 | 2024年度 | 2025年度 |
| 旭來01 | 用光仏化で利用仏化を始まんに未料な始縁でハヘ管の | ・つくば市 | 分析·検討 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| | 見直し | > /16/11 | 23 701 12 8 8 3 | 分析·検討 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 恢答○2 | 人口推計を踏まえた公共交通サービスの提供 | ・つくば市 | 分析·検討 | \rightarrow | 実証運行 | \rightarrow | \rightarrow |
| 旭來02 | 八口推引を唱よれた公共文地グ ころりが決決 | | 77 171 175 613 | , | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策03 | 日常生活圏を考慮した支線交通の見直し | ・つくば市 ※地元住民と連携 | 分析·検討 | → | → | 実証運行 | \rightarrow |
| | 柔軟な運行形態の見直しに向けた定量的な判断基準 の設定 | ・つくば市 | 分析·検討 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策05 | 公共交通の利便性向上に向けた実証実験運行の実施 | ・つくば市 ・関東鉄道㈱ | 分析·検討 | 実証運行 | → → | → → | 導入 |
| | デマンド交通の効率性や利便性向上に向けた抜本的な 見直し | ・つくば市 ・タクシー事業者など | 検討·協議 | \rightarrow | \rightarrow | 実証運行 | \rightarrow |
| 施策07 | 公共交通の利用促進に向けた多様な運賃施策の導入 | ・つくば市・関東鉄道㈱・タクシー事業者 | 調査·検討 | \rightarrow | 実施 | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策08 | ラストワンマイル(バス停端末手段)の充実 | ・つくば市 ※各関係主体と連携 | 調査·検討 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | 実証運行 |
| 施策09 | 地域住民との連携 | ・つくば市 ※地域の区会と連携 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策10 | バス利用環境の整備・充実 | ・つくば市 ・関東鉄道㈱ ※住民や企業と連携 | 検討·協議 | 実施 | 検討·協議 | 実施 | 検討·協議 |
| 施策11 | バスと自転車の連携 | ・つくば市・関東鉄道㈱ | 検討·協議 | \rightarrow | \rightarrow | 実証運行 | \rightarrow |
| 施策12 | 地域の多様な輸送資源との連携 | ・つくば市 ※各関係主体と連携 | 検討·協議 | \rightarrow | \rightarrow | 実証運行 | \rightarrow |
| 施策13 | MaaS等の新技術を活用した交通手段のシームレス化 | ・つくば市 ・関東鉄道㈱ ※各関係主体と連携 | 検討·協議 | → | → | 実証運行 | \rightarrow |
| 施策14 | ビッグデータ等を活用した運行・利用状況のモニタリン | ・つくば市 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 旭東14 | グと柔軟な運行の見直し | . 7/19th | 検討·協議 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策15 | 収集データのオープンデータ化 | ・つくば市 | 検討 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | → |
| 施策16 | 民間技術の活用(知的資源の総動員) | ・つくば市 | 検討·協議 | \rightarrow | 実施 | \rightarrow | → |
| th: 公: 1 m | 忠人 忠との白しの取り知り | ・つくば市 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 旭東17 | 安全・安心の向上の取り組み | ・関東鉄道㈱ ・タクシー事業者 | 検討 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| +k- //k-10 | 総合交通案内の実施 | ・つくば市 | 14 = 1 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 旭東18 | | ※各関係主体と連携 | 検討 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| +h-//x:10 | ていして、一点がいまりのの内性 | ・つくば市 | 実施 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 旭東19 | モビリティ・マネジメント(MM)の実施 | ※大学等と連携 | 検討 | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow | \rightarrow |
| 施策20 | 隣接自治体とのバスによる広域連携の拡充 | ・つくば市・関東鉄道㈱ ※近隣自治体と連携 | 検討·協議 | \rightarrow | 実証運行 | \rightarrow | \rightarrow |

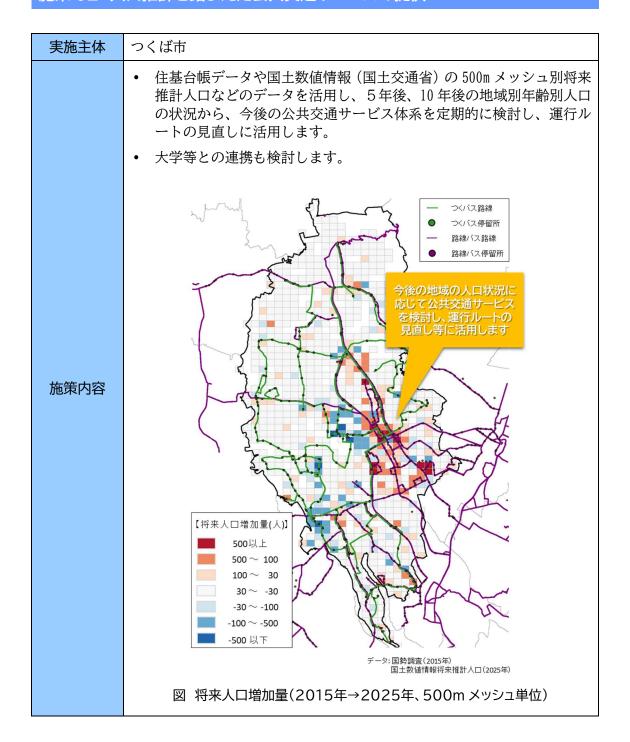


施策 01 開発状況や利用状況を踏まえた柔軟な路線やバス停の見直し

| 実施主体 | つくば市 |
|------|--|
| | 地域の開発状況や、利用状況を踏まえて、定期的に路線やバス停、経路を柔軟に見直します。 例えば、以下のような施策を地域の状況等を踏まえて実施します。 ① 沿線人口の増加に伴う経路変更 ② 利用状況を考慮した折り返し便の導入 ③ 利用状況を踏まえた(朝時間帯など需要の多い時間帯を中心とした)快速シャトル便の導入 |
| 施策内容 | 開発状況や利用状況を 落まえた 柔软な路線やバス停の 見直しを行います |

| V 1/2017/ 1/2 1/2 | | | | | |
|-------------------|---------|--------|----------|---------|--|
| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 | |
| | | | | | |
| | | | t | > | |
| 分析·検討 | | | | | |
| | | 分析・ | 検討 | | |
| | | | | | |

施策 02 人口推計を踏まえた公共交通サービスの提供



| 2021 年度 | 2022年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|--------|--------|----------------|---------|
| | 7 | | 実証運行 | |
| 分析・ | 検討 | | 分析・検討 | |
| | | | 刀 忉 * 1突高3 | |

施策 03 日常生活圏を考慮した支線交通の見直し

| 中华子丛 | ~ / バオ (地域) 日 レナ 連携 (|
|------|--|
| 実施主体 | つくば市(地域住民とも連携) |
| | • 人口減少などにより近隣の生活圏が主目的となっている事例が多いことを踏まえ、地域の実情に合わせて、支線の運行範囲を検討します。 |
| | • 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合ったものを検討していきます。 |
| 施策内容 | 生活圏等の地域の実情に応じて、支線交通の運行範囲を見直します |
| | |
| | 【筑波地区支線型バスの車両】 |
| | 図 高齢者の交通行動に合わせた支線交通運行(イメージ) |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|---------|---------|-----------|
| | 分析·検討 | | 実証選 | 重行 |
| | | V | | / |

施策 04 柔軟な運行形態の見直しに向けた定量的な判断基準の設定

| 実施主体 | つくば市 |
|--------|---|
| 天心土(本) | ンノはル |
| | 路線やバス停の継続/見直し/廃止等の判断基準値を設定し、年1回、各年度の第1回つくば市公共交通活性化協議会にて、前年の年間利用者数で路線やバス停の利用状況をモニタリングし、判断します。 例えば、基準を2年連続で下回った場合は、周辺状況も踏まえて見直しを実施し、さらに翌年、3年連続で下回った場合は廃止を検討する、など、基準+検討の基本フローを設定します(実際の廃止に際しては、現地の状況等を踏まえて、最終的につくば市公共交通活性化協議会にて審議)。 廃止だけでなく、バス停や路線の新設、移設の基準も設定します。 |
| | 検討・廃止フローや基準を設定します |
| 施策内容 | 利用状況が 基準を2年連続で 下回っている |
| | 利用増加に向けた見直し |
| | 利用状況が 基準を下回っている (3年目) 継続 |
| | 廃止を検討・ 協議会にて審議 |
| | 図 検討・廃止のフロー(案) |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|---------------|
| 分析·検討 | | 実施 | 也 | \rightarrow |
| | | | | |

施策 05 公共交通の利便性向上に向けた実証実験運行の実施

| 実施主体 | つくば市、関東鉄道(株) |
|------|--|
| | 公共交通の利便性向上に向けて、需要を把握するための実証実験を実施します。 例えば、以下のような実証実験を想定しています。 ① フリー乗降車方式の導入検討(団地内でのフリー降車等) ② 路線バスのルート変更実証実験(市からの要請により路線バスのルートを一部変更し、乗客が定着するまでに一時的に下がった収益について、市が補填する事業) ③ 路線バスの増便実証実験(②の派生で、ルート変更しようにも運行便数が少なく実現できない場合などに、変更後のルートを増便運行し、運行経費と収益の差額を市が補填する事業) |
| 施策内容 | 利便性向上に向けた 実施実験進行を 実施します |
| | 図 現在実施中の新規路線バス実証実験(富士見台線) |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|---------|------------|---------|
| | | 実証運行 | | 導入 |
| 分析·検討 | | 分析・ | 検討 | |

施策 06 デマンド交通の効率性や利便性向上に向けた抜本的な見直し

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|---------|
| | | | | |
| | 検討·協議 | | 実証道 | 重行 💮 |
| | | | | |

施策 07 公共交通の利用促進に向けた多様な運賃施策の導入

| 実施主体 | つくば市、関東鉄道㈱、タクシー事業者 |
|------|--|
| | 更なる利用促進に向けて、全国の他都市の事例を参考にしながら、多様な運賃施策の導入を検討します。 例えば、以下のような運賃施策を検討します。 ① ゾーン定額制 ② 学生フリーパス ③ 初乗り運賃割引 ④ 乗継割引(通算運賃) ⑤ 上限運賃制 ⑥ 定期券利用者の同行者割引 ⑦ 金額式定期券 ⑧ 交通系 IC カード利用に限定した割引 |
| 施策内容 | 要なる利用促進に向けて、 多様な運賃施策の導入を 検討します 2ゾーン 料金 1ゾーン料金 3ゾーン料金 |
| | 図 運賃施策の例(ゾーン運賃制) |

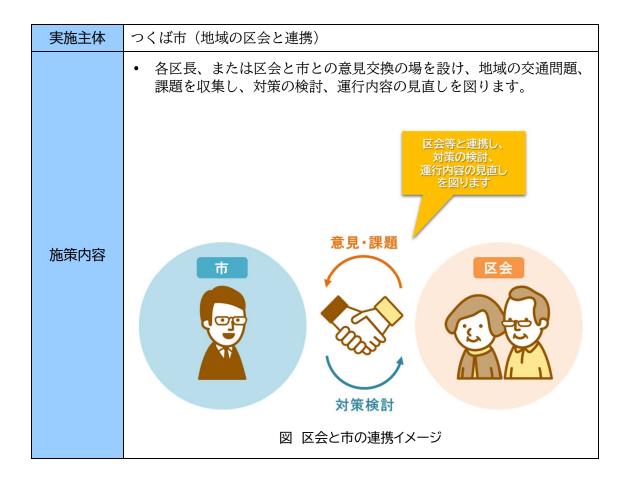
| 2021 年度 | 20 | 22 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|-------|-------|--------|---------|---------|
| ā | 間査・検討 | | | 実施 | |

施策 08 ラストワンマイル(バス停端末手段)の充実

| バス停端末のラストワンマイル(最寄りのバス停から自宅などの目的地までの道のり)の利便性向上を目指し、シェアサイクル、GSM (グリーンスローモビリティ)等の新モビリティサービスの活用を検討し、導入を図ります。 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合ったものを検討していきます。 施策内容 施策内容 施策内容 | 実施主体 | つくば市(各関係主体とも連携) |
|---|------|--|
| (出典) 京英省HP | | バス停端末のラストワンマイル(最寄りのバス停から自宅などの目的地までの道のり)の利便性向上を目指し、シェアサイクル、GSM (グリーンスローモビリティ)等の新モビリティサービスの活用を検討し、導入を図ります。 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合ったものを検討していきます。 |
| (出典) 深斑省中 | | (出典)聚集中 |
| 図 ラストワンマイルの充実イメージ | | 図 ラストワンマイルの充実イメージ |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|---------|
| | 調査・ | 検討 | | 実証運行 |
| | | | | |

施策 09 地域住民との連携



| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | 実施 | | |
| | | | | |

施策10 バス利用環境の整備・充実

| 実施主体 | つくば市、関東鉄道㈱ (近隣住民、企業とも連携) |
|------|--|
| | • バスの利便性向上に向けて、バス停のバリアフリー化や上屋、ベンチ 等の整備・充実を図ります。 |
| | • 整備、充実を図るバス停は、周辺の高齢者数や利用状況等を踏まえて 検討します(判断基準の設定も検討します)。 |
| | • バス車両の更新時には、SDG s やバリアフリーの観点から、ノンステップバスやハイブリッドバス、電動バスなどの導入を検討します。 |
| 施策内容 | バスの利便性向上に向けて、利用環境の整備、充実を図ります |
| | 凶 ノヘは巾内のハス庁の例 |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| 検討·協議 | 実施 | 検討·協議 | 実施 | 検討·協議 |

施策11 バスと自転車の連携

| ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ | バス利用と自転車利用の総合的な利便性向上を目指し、駐輪場等の整備・充実を図ります。 例えば、雨天時など自転車が使いづらい状況の際にバスを選択肢に含めてもらうような、「定額制課金方式(サブスク)」の連携施策等を検討や、利用者の乗車状況に応じたバス車内への自転車の持ち込みなどに関しても、検討します。 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合ったものを検討していきます。 |
|--|---|
| 施策内容 | めてもらうような、「定額制課金方式 (サブスク)」の連携施策等を検討や、利用者の乗車状況に応じたバス車内への自転車の持ち込みなどに関しても、検討します。 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合っ |
| 施策内容 | |
| 施策内容 | |
| | パスと自転車の連携施策等を検討します |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|--------------|--------|---------|-------------|
| | + | | 中部 | 第 4年 |
| 検討・協議 | | 実証 | 里1」 | |

施策12 地域の多様な輸送資源との連携

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|------------|---------|--------|---------|---------|
| | 検討・協議 | | 実証過 | 軍行 |
| 大笑言以"IMD语我 | | Z DECK | | |

施策13 MaaS 等の新技術を活用した交通手段のシームレス化

| 実施主体 | つくば市、関東鉄道㈱(各交通手段の運行主体とも連携) |
|------|--|
| | 他地域の事例を参考に、つくば市に合った MaaS の形を検討します。 また、アプリ、ウェブなどのソフトだけでなく、その前に素地となる各交通手段のシームレスな連携も重視します。 その他、社会動向に合わせた新技術等の活用を積極的に行います。 具体の検討に当たっては、全国の先行事例を参考に、つくば市に合ったものを検討していきます。 ※MaaS (Mobility as a Service) ・スマートフォン等で目的地までの経路(ルート)や移動手段、飲食店やイベント等の情報を組み合わせて「1つの移動サービス」として提供する仕組みです。 |
| 施策内容 | MaaS等の新技術を活用した 交通手段のシームレス化を 図ります 利用者 「「「「「「」」」」 「「」 「「」 「 「 |
| | 地域が拠決地における移動の 利便性向上 取存公共交通 の有効活用 交通安全と マイカー依存 からの脱却 からの脱却 出典: 国土交通省HP |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|-----------|
| | 検討·協議 | | 実証 | 重行 |

施策14 ビッグデータ等を活用した運行・利用状況のモニタリングと 柔軟な運行の見直し

| 実施主体 | つくば市 |
|------|--|
| | 利用実績やビッグデータ(交通系 IC カード、バスロケーションシステムのプローブデータ等)などの様々なデータを活用した運行状況や利用状況のモニタリングを実施します。 また、モニタリング結果に応じた定期的な運行の見直しを関係者と協議しながら実施します。 例えば、以下のようなモニタリングと運行の見直しを想定します。 ① バスロケーションシステムのプローブデータを用いて時刻表に対する遅れ時間をモニタリングし、運行ダイヤを見直す。 |
| | ② 利用実績や交通系 IC カードからバスの利用状況 (利用の多い時間帯やバス停、区間) などをモニタリングし、バスの増便や減便の他、バス停の移設や廃止などを行う など。 |
| 施策内容 | データ収集 TAXI |
| | データ分析 |
| | 運行見直し ビッグデータ等を活用して、 定期的に運行の見直しいを 行います |
| | 図 ビッグデータの活用イメージ |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 | | |
|---------|---------|---------|---------|---------|--|--|
| 実施 | | | | | | |
| | | | | | | |
| 検討·協議 | | | | | | |

施策15 収集データのオープンデータ化

| 実施主体 | つくば市 |
|------|--|
| 実施主体 | 市 HP 上で、バス等に関するデータを公表します(現在は、GTFS データを公開中)。 まず、つくバスに関する利用実績データを公表し、ダウンロード状況をモニタリング、つくば市公共交通活性化協議会に報告しつつ、最終的には、路線バスやタクシーも含めた市全体の交通データのオープン化を目指して、関係者と調整します。 |
| | A SAND 1997 1998 199 |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|----------|---------|
| 検討 | | 実施 | 施 | |
| | _ | | | |

施策16 民間技術の活用(知的資源の総動員)

| 実施主体 | つくば市 |
|------|---|
| 施策内容 | 市主催のオープンデータの活用コンテストの開催を検討します(審査員に学識者、専門家を配し、優秀な作品とは連携も視野にして開催します)。 産学との GTFS データ等の活用に関する勉強会や、連携を見据えた意見交換会なども検討します。 オープンデータの活用コンテストの開催などを検討します オープンデータの活用コンテストの開催などを検討します オープンデータの活用コンテストの開催などを検討します |
| | 1. 作品をまとめる 2. ハッカソンに参加 3. 作品が増える 1. 作品をまとめる 2. ハッカソンに参加 3. 作品が増える 1. 作品をまとめる 1. 作品をまとめる 2. ハッカソンに参加 3. 作品が増える 1. 作品をまとめる 1. 作品をまとめる 2. ハッカソンに参加 3. 作品が増える 1. には、1. |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|---------|
| 検討・ | 協議 | | 実施 | |

施策17 安全・安心の向上の取り組み

| つくば市、関東鉄道㈱、タクシー事業者 |
|---|
| バス待ち環境やバス車両等のバリアフリー化を促進します。 路線バス、つくバス、つくタク、タクシー等、市内の各交通手段の運営主体による新型コロナウイルス感染症等への共通、一貫した対策を実施します。 上記の取り組みの広報活動による周知も合わせて実施します(ポスター、市報等を通じて)。 |
| 東内操気 第外の変素 第外の変素 第外の変素 第分の変素 第分のののののののののののののののののののののののののののののののののののの |
| 出典: 関東鉄道㈱HP 図 取り組み事例 |
| |

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 | |
|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| 実施 | | | | | |
| | | | | | |
| 検討 | | | | | |

施策18 総合交通案内の実施



| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | 実 | 施 | |
| 検討 | | 検 | | |
| | | | | |

施策19 モビリティ・マネジメント(MM)の実施

つくば市(大学等とも連携) 実施主体 学校教育 MM(市内の小学校を対象)、転入者 MM、地域住民 MM(出前講 座等) などを実施します。 • 特に転入者 MM は、不動産会社や大学生協等に協力を依頼し、「転居先 を探している人」に対して、住居地選択の段階からモビリティ・マネ ジメントを行うことなども検討します。 【例】エコ通勤のススメ(出典:茨城県公共通活性化会議) イイコトいっぱい エコ通学の ススメ 施策内容 【例】モビリティ・マネジメント教育のすすめ(出典:交通エコロジー・モビリティ財団) TIE Como 学校ではじかよう! 環境BOOK 😂 モビリティ・マネジメント教育のすすめ 環境にやさしい かしこいクルマの使い方を考えよう ○○ 交通エコロジー・モビリティ製団 図 モビリティ・マネジメントグッズの例

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023 年度 | 2024 年度 | 2025 年度 | |
|---------|---------|---------|---------|---------|--|
| 実施 | | | | | |
| | | | | | |
| 検討 | | | | | |

施策20 隣接自治体とのバスによる広域連携の拡充

| 2021 年度 | 2022 年度 | 2023年度 | 2024 年度 | 2025 年度 |
|---------|---------|--------|---------|---------|
| 検討·協議 | | | 実証運行 | |
| | | | | |

【基本理念】

様々なデータや新技術で、人と人、まちとまちが"つながり"、 未来へと"つながる"地域公共交通を目指して

【基本方針】

【計画目標と評価指標】

【施策】

【方針1】 未来へとつながる "まちづくり"を支える 地域公共交通

【方針2】

"地域"をつなぐ

地域公共交通

【目標1】

まちづくりと整合した、持続 可能な地域公共交通サービス

- 指標1-1 市が実施する公共交通施策の 年間利用者数
- 指標1-2 市が実施する公共交通施策の 年間収支率
- 指標1-3 市の公共交通への公的資金投 入額(市負担額)
- 指標1-4 利用者1人1回当たりの公的資 金投入額(市負担額)
- 指標1-5 居住・都市機能誘導区域内の バス停力バー圏域人口

【目標2】

地域の状況に応じた、 地域住民と考える柔軟な 地域公共交通サービス

- 指標2-1 日常利用する交通手段が公共 交通の人の割合
- 指標2-2 公共交通の維持・運営に対する 市民の参加意向
- 指標2-3 市民の公共交通に対する満足度
- 指標2-4 モビリティ・マネジメント(MM) 実施対象者数

【目標3】

"様々なデータや新技術" を利用して相互に つながる地域公共交通

【方針3】

多様なデータ・新技術を 活用した、つくばらしい 地域公共交通サービス

- 指標3-1 鉄道駅へのバス利用30分圏域 人口
- 指標3-2 つくば市オープンデータの民間 利用実績(ダウンロード件数)
- 指標3-3 つくば市内の主要渋滞箇所数

【方針4】 "人と人"がつながる 地域公共交通

【目標4】

市域を超えて周辺地域と 共生する公共交通サービス

- 指標4-1 周辺自治体との広域連携バスの
- 指標4-2 路線バスの市域をまたぐ利用の 1日平均利用者数

施策01 開発状況や利用状況を踏まえた 柔軟な路線やバス停の見直し

人口推計を踏まえた公共交通 サービスの提供

施策03 日常生活圏を考慮した支線 交通の見直し

施策04 柔軟な運行形態の見直しに向 けた定量的な判断基準の設定

施策05 公共交通の利便性向上に 向けた実証実験運行の実施

施策06 デマンド交通の効率性や利便性 向上に向けた抜本的な見直し

施策07 公共交通の利用促進に向けた 多様な運賃施策の導入

施策08 ラストワンマイル(バス停端末 手段)の充実

施策09 地域住民との連携

施策10 バス利用環境の整備・充実

施策11 バスと自転車の連携

施策12 地域の多様な輸送資源との連携

施策13 MaaS等の新技術を活用した 交通手段のシームレス化

施策14 ビッグデータ等を活用した 運行・利用状況のモニタリング と柔軟な運行の見直し

施策15 収集データのオープンデータ化

施策16 民間技術の活用(知的資源の 総動員)

施策17 安全・安心の向上の取り組み

施策18 総合交通案内の実施

施策19 モビリティ・マネジメント (MM)の実施

施策20 隣接自治体とのバスによる 広域連携の拡充

図 5-3 全体体系図

5-7 計画の達成状況の評価

計画を着実に実行していくため、評価指標の他、利用実績、運行実績、その他必要なデータなどを用いて、定期的に目標の達成状況を評価し、運行等の見直しを柔軟に行います。達成状況の評価と見直しは、法定協議会である「つくば市公共交通活性化協議会」を中心に、1年単位で行っていきます。また、評価指標は、達成状況や施策の実施状況を踏まえ、適宜見直しを行うことも想定します。

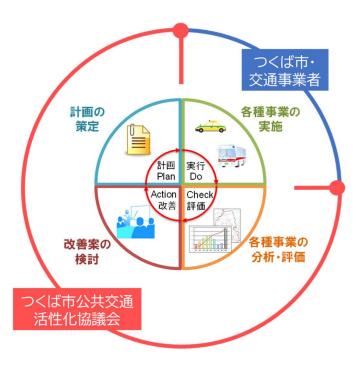


図 5-4 PDCA ループと実施主体

| | 協議会 | 討議·報告事項 | |
|------|------------|---|------------|
| 6月頃 | 第1回 協議会 | ・前年度の利用状況 ・見直し後の運行状況(速報) | Che |
| 11月頃 | 第2回 協議会 | ・利用状況と運行状況(4-10月) ・評価指標の達成状況 ・見直し方針案の審議 | Che Act |
| 2月頃 | 第3回協議会 | ・見直し案の審議、決定 | Pla |

4月:運行見直しの実行 Do

図 5-5 1年間の流れ(想定)

パブリックコメント資料

参考資料

参考資料1:法定協議会(つくば市公共交通活性化協議会)について

(1) つくば市公共交通活性化協議会 委員名簿(2020年度時点)

| No | 所 属 | 職名 | 氏 名 | 備考 |
|----|-----------------------------------|------------------|--------|-----|
| 1 | つくば市/筑波大学 | 顧問(交通政策担当)/特命教授 | 石田 東生 | 会長 |
| 2 | 茨城県政策企画部交通政策課 | 交通政策課長 | 中村 浩 | 副会長 |
| 3 | 関東運輸局 茨城運輸支局 | 首席運輸企画専門官(企画調整) | 鈴木 裕一 | |
| 4 | 関東運輸局 茨城運輸支局 | 首席運輸企画専門官(輸送担当) | 牧瀬 成博 | |
| 5 | 茨城県つくば警察署 | 交通課長 | 佐藤 英雄 | |
| 6 | 茨城県土木部土浦土木事務所 | 道路管理課長 | 中嶋 克寿 | |
| 7 | 国土技術政策総合研究所 | 道路交通研究部道路研究室長 | 横地 和彦 | 副会長 |
| 8 | 国土技術政策総合研究所 | 高度道路交通システム研究室長 | 関谷 浩孝 | |
| 9 | 国立研究開発法人国立環境研究所 社会環境システム研究センター | 環境政策研究室長 | 松橋 啓介 | |
| 10 | 一般財団法人つくば都市交通センター | 理事 | 大野 暢久 | 監事 |
| 11 | 一般社団法人茨城県バス協会 | 専務理事 | 川上 敬一 | |
| 12 | 一般社団法人茨城県ハイヤー・タクシー協会 | 専務理事 | 服部 透 | |
| 13 | 首都圏新都市鉄道株式会社 | 経営企画部推進役兼沿線事業課課長 | 小野 和弘 | |
| 14 | 関東鉄道株式会社 | 常務取締役 | 武藤 成一 | |
| 15 | ジェイアールバス関東株式会社 土浦支店 | 支店長 | 福士 康朗 | |
| 16 | 株式会社 セキショウキャリアプラス | 代表取締役社長 | 渡邊 誠 | |
| 17 | つくば市商工会 | 事務局長 | 松信 利彦 | |
| 18 | 社会福祉法人つくば市社会福祉協議会 | 副会長兼常務理事 | 吉場 勉 | 監事 |
| 19 | つくば市工業団地企業連絡協議会 | 副会長 | 西岡 達也 | |
| 20 | 一般社団法人つくば観光コンベンション協会 | 事務局長 | 星野 弘 | |
| 21 | つくば市PTA連絡協議会 | 副会長 | 小沢 恭一郎 | |
| 22 | 筑波学園タクシー協同組合 | 事務局長 | 鈴木 誠 | |
| 23 | 関東鉄道労働組合 | 執行委員 | 谷田部 正利 | |
| 24 | つくば市都市計画審議会 | 委員 | 大澤 貴子 | |
| 25 | つくば市区会連合会筑波地区 | 代表区長 | 鈴木 保美 | |
| 26 | つくば市区会連合会大穂地区 | 代表区長 | 川根 義行 | |
| 27 | つくば市区会連合会豊里地区 | 代表区長 | 坂本 義治 | |
| 28 | つくば市区会連合会桜地区 | 代表区長 | 一色 喜美子 | |
| 29 | つくば市区会連合会谷田部地区 | 代表区長 | 飯田 哲雄 | |
| 30 | つくば市区会連合会茎崎地区 | 代表区長 | 小原 正彦 | |
| 31 | つくば市 | 保健福祉部長 | 小室 伸一 | |
| 32 | つくば市 | 建設部長 | 小又 利幸 | |
| 33 | つくば市 | 都市計画部長 | 中根 祐一 | |
| | | | | |

(2) つくば市公共交通活性化協議会 開催状況(2020年度)

表 つくば市公共交通活性化協議会 開催状況 (2020年度)

| | 日時 | 議題 |
|--------|---------------------------------|--|
| 第1回協議会 | 2020年 6/8~ 6/22 (書面会議) | 1. 審議案件 審議案件1:令和元年度 つくば市公共交通活性化協議会 事業報告 審議案件2:令和元年度 つくば市公共交通活性化協議会 歳入歳出決算書 審議案件3:令和2年度 つくば市公共交通活性化協議会 事業計画(案) 審議案件4:令和2年度 つくば市公共交通活性化協議会 歳入歳出予算書(案) 2. 報告案件 報告案件1:令和元年度利用実績 報告案件2:令和元年度公共交通の利用に関するアンケート調査(結果) 報告案件3:新型コロナウイルスによる公共交通への影響について |
| 第2回協議会 | 2020 年 10/16 | 1. 審議案件 審議案件1:つくば市地域公共交通計画(仮称)の策定について 2. 報告案件 報告案件1:令和2年度公共交通の利用に関するアンケートについて 報告案件2:つくタク運行事業者の変更について 報告案件3:筑波地区支線型バス一部運休について 報告案件4:令和元年度広域連携バス利用実績について 報告案件5:令和2年度利用実績(令和2年4月~8月)について |
| 第3回協議会 | 2021年 1/13 | 1. 審議案件 審議案件 審議案件1:つくタク共通ポイントの追加について 審議案件2:新高校生等に対するお試し乗車券の配布について 審議案件3:つくバス・つくタクの妊産婦割引について 審議案件4:つくば市地域公共交通計画の策定について ・アンケート実施結果概要について ・つくば市地域公共交通計画(案)について ・つくば市地域公共交通計画(案)について セースを表件 報告案件 報告案件 報告案件 報告案件 報告案件 までは、対象を表 |
| 第4回協議会 | 2020年 3/● | (第4回協議会の議題を掲載予定) |

表 つくば市公共交通活性化協議会 幹事会 開催状況 (2020年度)

| | 日時 | 議題 | |
|------------|-----------------|--|--|
| 第1回幹事会 | 2020 年 9 /24 | 議題1:つくば市地域公共交通計画(仮称)の策定に向けて 議題2:新型コロナウイルス感染症の影響分析 議題3:市民アンケート等の実施について 議題4:つくば市地域公共交通計画(仮称)の策定に向けたポイント | |
| 第2回幹事会 | 2020年 12/16 | 議題1:全体スケジュールと本日の論点について 議題2:アンケート実施結果概要及び速報について 議題3:つくば市地域公共交通計画(素案)について | |
| 第3回 幹事会 | 2021年 3/● | (第3回幹事会の議題を掲載予定) | |

参考資料2:つくバスの路線別の利用状況と運行状況

つくバスの路線ごとに行った 2019 年度の利用状況と運行状況を次頁よりまとめました。 また、それぞれの路線ごとの特徴を以下の一覧表にまとめます。

表 つくバス利用状況と運行状況の特徴(路線別、2019年度実績)

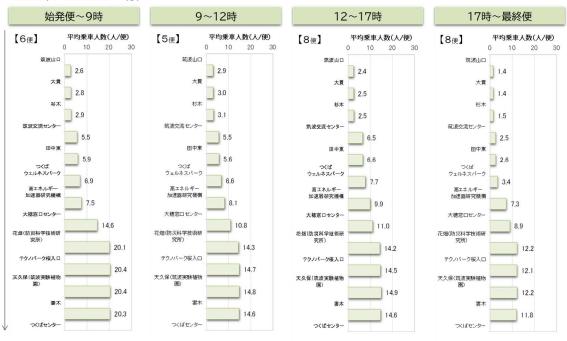
| 路線 | 利用状況の特徴 | 運行状況の特徴 |
|-------------|---|--|
| 北部 シャトル | ・つくばセンター〜大穂窓口センター間の 利用が特に多い(終日、上下線) (朝・夕:20人/便程度) | ・つくばセンター〜テクノパーク桜間で遅 れが生じている (朝・夕:6分程度) |
| 小田シャトル | ・つくばセンター〜テクノパーク桜間の利 用が特に多い(終日、上下線) (朝:10 人/便、夕:7人/便程度) | ・上りと比較して下りの遅れ幅が大きく、 特に春風台付近の遅れ幅が大きい (朝・夕:5分程度) |
| 作岡シャトル | ・酒丸〜研究学園駅間(朝上り・夕方下り)、 北部工業団地中央〜研究学園駅(朝下り・ 夕方上り)の利用が多い (最大で12人/便程度) | ・上りと比較して下りの遅れ幅が大きく、 特に東光台五丁目~酒丸間で遅れが生じ ている (朝:5分程度、夕:3分程度) |
| 吉沼 シャトル | ・大穂窓口センター〜研究学園駅間の利用 が多い(終日、上下線) (朝:10 人/便、夕:7 人/便程度) | ・途中の大穂窓口センターで遅れを縮めて いる (最大5分程度遅れ→定時) |
| 上郷シャトル | ・豊里の杜〜研究学園駅間(朝上り)、東光 台五丁目〜研究学園駅間(朝下り)の利 用が多い (最大で10人/便程度) | ・つくば市役所~酒丸間で遅れが生じている (朝・夕:6分程度) |
| 西部シャトル | ・各区間ともに同程度の利用者数となって いる(終日、上下線) (1 人/便程度) | ・上りではとよさと病院〜上郷上宿間、下りではみどりの駅〜高須賀南間で遅れが生じている (朝:4分程度、夕:6分程度) |
| 南部シャトル | ・つくばセンターに近づくにつれ利用者数 が増加(終日、上下線) (朝:20 人/便、夕:10 人/便程度) | ・上りでは榎戸〜つくばセンター間、下り 朝では弁天前〜つくばセンター間で遅れ が生じている (朝:7分程度、夕:6分程度) |
| 谷田部 シャトル | ・みどりの駅、研究学園駅に近づくにつれ 利用者数が増加(終日、上下線) (朝:8人/便、夕:6人/便程度) | ・途中のみどりの駅で遅れを縮めている (最大5分程度遅れ→定時) |
| 自由ケ丘シャトル | ・農林団地中央〜みどりの駅間の利用が多い(夕方上り・朝下り) (最大で9人/便程度) | ・朝下りの谷田部窓口センター〜観音台一 丁目間で遅れが生じている (最大9分程度) |

(1) 利用状況 (バス停間平均乗車人数)

1) 北部シャトル

北部シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、終日、上下線とも「つくばセンター~大穂窓口センター」間の利用が特に多くなっています。この区間は、昼時間帯でも1便当たり15人程度が乗車しています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(筑波山口行)

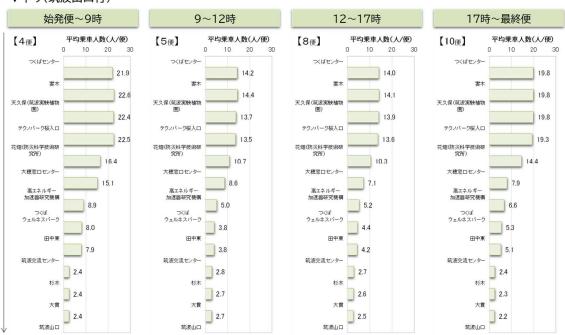


図 1 便当たりのバス停間平均乗車人数(北部シャトル、増便分は除く)

2) 小田シャトル

小田シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、終日、上下線とも「つくばセンター~テクノパーク桜」間の利用が特に多くなっています。この区間は、昼時間帯でも1便当たり5人程度が乗車しています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(筑波交流センター行)

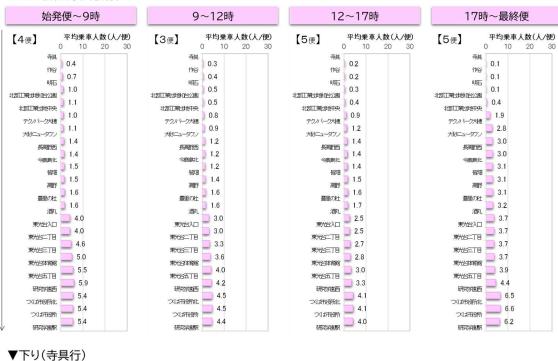


図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(小田シャトル)

3) 作岡シャトル

作岡シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、上下線ともに朝夕の乗車者数が 多く、上りの夕方と下りの朝では「北部工業団地中央~研究学園駅」間の利用が多く、上 りの朝と下りの夕方では「酒丸~研究学園駅」間の利用が多くなっています。

▼上り(研究学園駅行)





1便当たりのバス停間平均乗車人数(作岡シャトル)

4) 吉沼シャトル

吉沼シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、終日、上下線とも「大穂窓口センター~研究学園駅」間の利用が多くなっています。この区間は、昼時間帯でも1便当たり5人程度が乗車しています。

▼上り(研究学園駅行)

とよさと病院 0.1

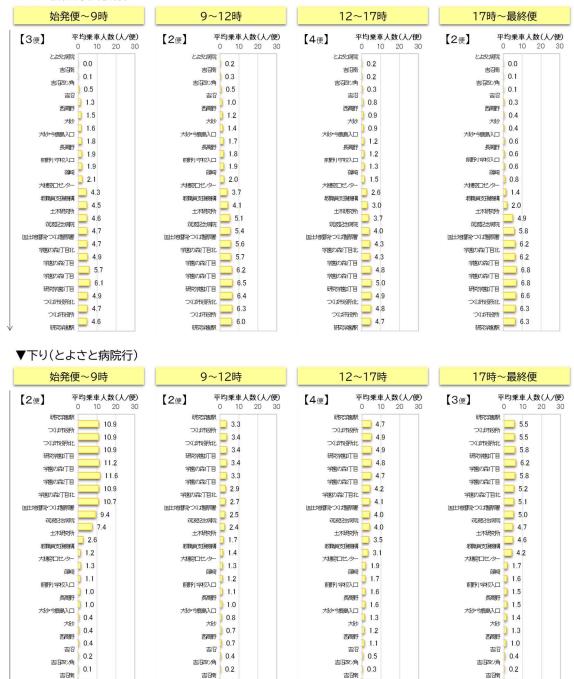


図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(吉沼シャトル)

0.2

とよさな病院

0.1

とよざい病院

データ:つくバス利用実績(2019年度)

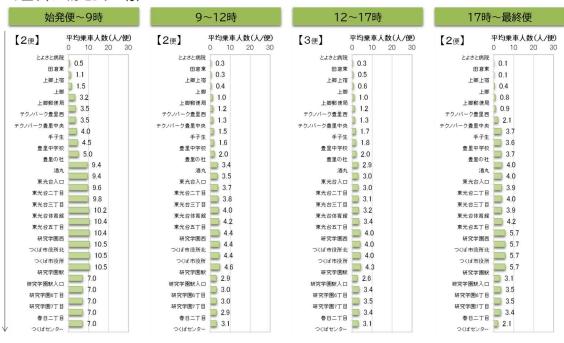
0.1

とよざい病院

5) 上郷シャトル

上郷シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、研究学園駅の利用が多いほか、朝の上りと朝の下りで、それぞれ「豊里の杜~研究学園駅」間、「東光台五丁目~研究学園駅」間で特に多くなっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(とよさと病院行)

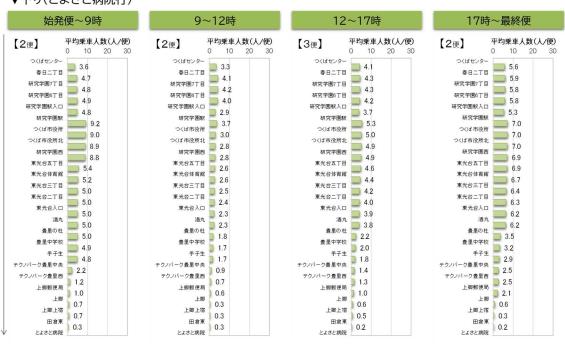
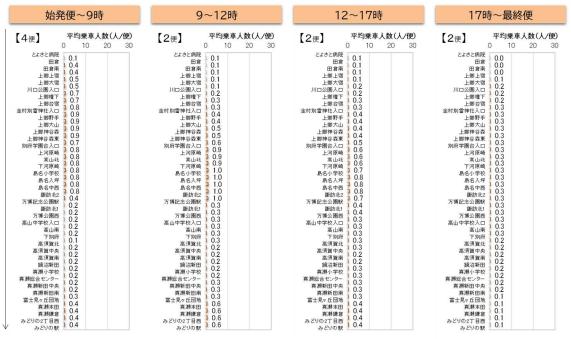


図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(上郷シャトル)

6) 西部シャトル

西部シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、各区間とも同程度の人数となっています。

▼上り(みどりの駅行)



▼下り(とよさと病院行)

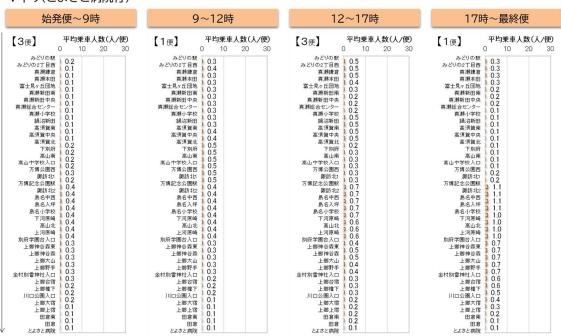
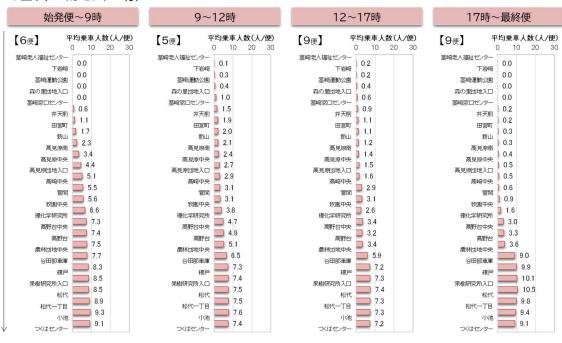


図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(西部シャトル)

7) 南部シャトル

南部シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、終日、上下線ともつくばセンターに近づくにつれ増加していますが、夕方の上りと朝の下りでは「農林団地中央~つくばセンター」間の乗車者数が多くなっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(茎崎老人福祉センター行)



図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(南部シャトル)

8) 谷田部シャトル

谷田部シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、上り下り、時間帯ごとに傾向 が異なっておりますが、みどりの駅や研究学園駅に近づくにつれ乗車者数が多くなってい ます。

▼上り(研究学園駅行)



▼下り(谷田部窓口センター行)



図 1 便当たりのバス停間平均乗車人数(谷田部シャトル)

9) 自由ケ丘シャトル

自由ケ丘シャトルの1便当たりのバス停間平均乗車人数は、終日、上下線ともみどりの 駅に近づくにつれ増加していますが、夕方の上りと朝の下りでは「農林団地中央~みどり の駅」間の乗車者数が多くなっています。

▼上り(みどりの駅行)



▼下り(富士見台行)



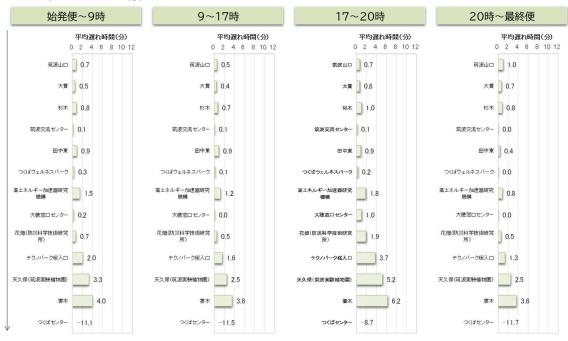
図 1便当たりのバス停間平均乗車人数(自由ケ丘シャトル)

(2) 運行状況 (時刻表に対する遅れ時間)

1) 北部シャトル

北部シャトルの時刻表からの遅れ時間は、「つくばセンター~テクノパーク桜」間で遅れが生じています。また、最終バス停は、平均8~15 分程度の早着となっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(筑波山口行)



図 時刻表からの平均遅れ時間(北部シャトル)

2) 小田シャトル

小田シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上りと比較して下りの方が、遅れ幅が大きくなっています。特に春風台付近の遅れ幅が大きくなっています。また、最終バス停は、平均8~12 分程度の早着となっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(筑波交流センター行)

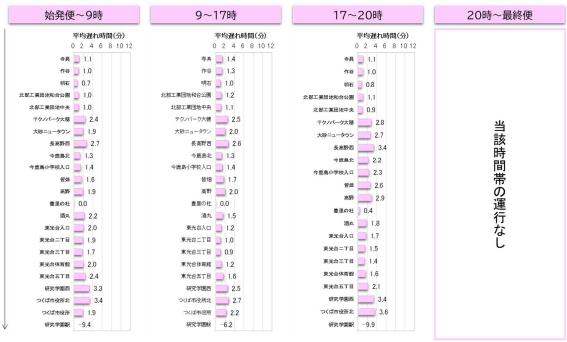


図 時刻表からの平均遅れ時間(小田シャトル)

3) 作岡シャトル

作岡シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上りと比較して下りの方が、遅れ幅が大きくなっています。特に「東光台五丁目~酒丸」間で大きくなっています。また、最終バス停は、平均6~15分程度の早着となっています。

▼上り(研究学園駅行)



▼下り(寺具行)

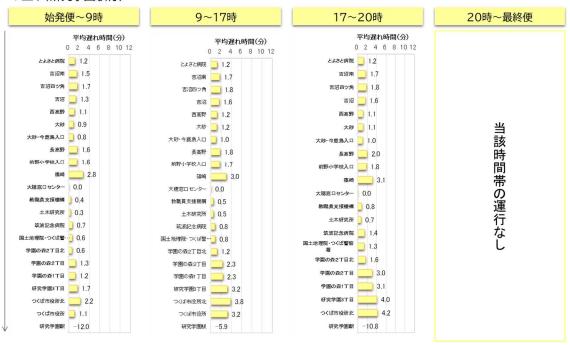


図 時刻表からの平均遅れ時間(作岡シャトル)

4) 吉沼シャトル

吉沼シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上り下りともに大穂窓口センターで遅れ時間 を縮めています。また、最終バス停は、平均6~15分程度の早着となっています。

▼上り(研究学園駅行)



▼下り(とよさと病院行)



図 時刻表からの平均遅れ時間(吉沼シャトル)

5) 上郷シャトル

上郷シャトルの時刻表からの遅れ時間は、特に「つくば市役所北〜酒丸」間で大きくなっています。また、最終バス停は、平均7〜13分程度の早着となっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(とよさと病院行)

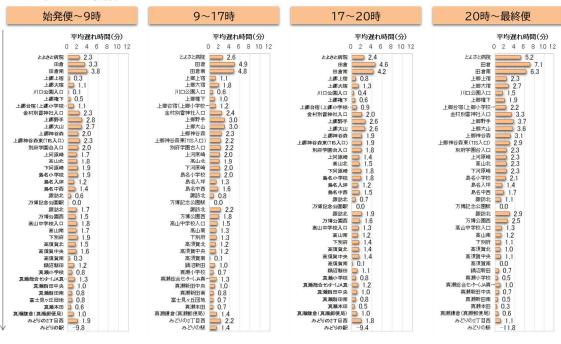


図 時刻表からの平均遅れ時間(上郷シャトル)

6) 西部シャトル

西部シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上りでは「とよさと病院〜上郷上宿」間、下りでは「みどりの駅〜高須賀南」間で大きくなっています。また、最終バス停は、平均 10~12 分程度の早着となっています。

▼上り(みどりの駅行)



▼下り(とよさと病院行)

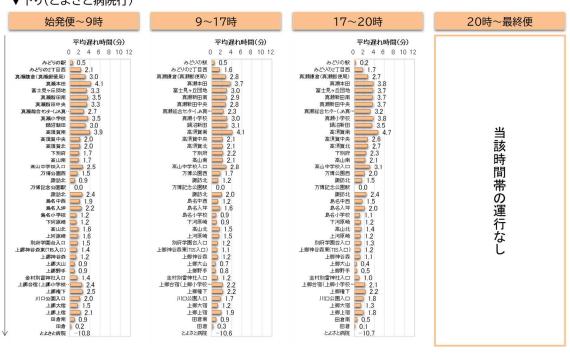


図 時刻表からの平均遅れ時間(西部シャトル)

7) 南部シャトル

南部シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上りでは「榎戸~つくばセンター」間、下り朝では「弁天前~つくばセンター」間で大きくなっています。また、最終バス停は、最大8分程度の早着となっています。

▼上り(つくばセンター行)



▼下り(茎崎老人福祉センター行)

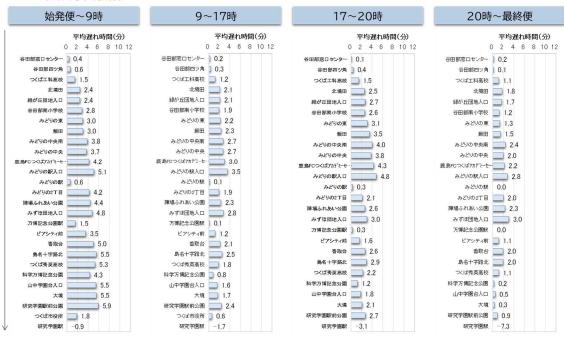


図 時刻表からの平均遅れ時間(南部シャトル)

8) 谷田部シャトル

谷田部シャトルの時刻表からの遅れ時間は、上り下りともにみどりの駅で遅れ時間を縮めています。また、最終バス停は、最大7分程度の早着となっています。

▼上り(研究学園駅行)



▼下り(谷田部窓口センター行)



図 時刻表からの平均遅れ時間(谷田部シャトル)

9) 自由ケ丘シャトル

自由ケ丘シャトルの時刻表からの遅れ時間は、朝の下りの「谷田部窓口センター〜観音台 一丁目」間で大きくなっています。また、最終バス停は、平均5~10 分程度の早着となっ ています。

▼上り(みどりの駅行)



▼下り(富士見台行)



図 時刻表からの平均遅れ時間(自由ケ丘シャトル)

参考資料3:評価指標の算定方法

【指標1-1】市が実施する公共交通施策の年間利用者数

・評価年の前年度の年間利用者数を評価指標とします。

【指標1-2】市が実施する公共交通施策の年間収支率

・評価年の前年度の年間収支率を評価指標とします。

収支率=運賃収入/運行経費

※運賃収入:年間の税抜き運賃収入等

※運行経費:年間の運行経費(つくタクは、システム通信費とシステム委託料を含む)

【指標1-3】市の公共交通への公的資金投入額(市負担額)

・評価年の前年度の公的資金投入額を評価指標とします。

公的資金投入額=運行経費-運賃収入

※運行経費:年間の運行経費(つくタクは、システム通信費とシステム委託料を含む)

※運賃収入:年間の税抜き運賃収入等

【指標1-4】利用者1人1回当たりの公的資金投入額(市負担額)

・評価年の<u>前年度</u>の利用者 1 人 1 回当たりの公的資金投入額(市負担額)を評価指標 とします。

利用者 1 人 1 回当たりの公的資金投入額=(運行経費-運賃収入)/利用者数

※運行経費:年間の運行経費(つくタクは、システム通信費とシステム委託料を含む)

※運賃収入:年間の税抜き運賃収入等

※利用者数:年間利用者数

【指標1-5】居住・都市機能誘導区域内のバス停力バー圏域人口

- ・評価年の居住・都市機能誘導区域内のバス停力バー圏域人口を評価指標とします。
- ・バス停から 500m以内をカバー圏域と定義します。
- ・町字ごとに、つくば市立地適正化計画の「居住・都市機能誘導区域」内のバス停 500 m圏域の面積カバー率を算出し、そこに評価年の 10 月 1 日時点の住民基本台帳データによる町字別人口を乗じて、カバー人口を算出します。

カバー圏域人口=町字別面積カバー率×町字別人口

※町字別面積カバー率:居住・都市機能誘導区域内にバス停 500m 圏域の面積カバー率

※町字別人口:評価年の10月1日時点の住民基本台帳データ

【指標2-1】日常利用する交通手段が公共交通の人の割合

- ・市が隔年で実施している「市民意識調査」内の「日常利用する交通手段(複数回答)」 で把握する指標を評価指標とします。
- ・公共交通として、「1. 鉄道」「2. 路線バス」「3. つくバス」「4. つくタク」「5. タクシー」の5手段のうち、いずれか1つでも選択していれば、日常で公共交通を利用している人としてカウントし、その割合を指標とします(未回答を含む総数に対する割合)。

【指標2-2】公共交通の維持・運営に対する市民の参加意向

- ・市が隔年で実施している「市民意識調査」で把握する指標を評価指標とすることを想定 します(直近の令和元年度調査では未実施)。
- ・公共交通の維持・運営に対する何らかの意向を選択した人の割合を指標とします(未 回答を含む総数に対する割合)。

【指標2-3】市民の公共交通に対する満足度

- ・市が隔年で実施している「市民意識調査」内の「日常生活の満足度」の中の「公共交通」 の満足度を評価指標とします。
- ・「1.満足」「2. どちらかといえば満足」「3. どちらかといえば不満」「4. 不満」「5. わからない」の5つの選択肢のうち、「1. 満足」「2. どちらかといえば満足」の合計の割合を指標とします(未回答を含む総数に対する割合)。

【指標2-4】モビリティ・マネジメント (MM)実施対象者数

・評価年の前年度のモビリティ・マネジメント施策の実施対象者数を指標とします。

【指標3-1】鉄道駅へのバス利用30分圏域人口

- ・バスロケーションシステムのプローブデータを活用した、バスの利用圏の人口割合 を評価指標とします。
- ・評価年の 10 月平日のプローブデータからバス車両のバス停間平均旅行速度(昼間 12 時間、7-19 時)を算出します。
- ・バス停から市内の2分の1地域メッシュ(4次メッシュ、1辺の長さが約500m)中 心へのアクセスリンク(有効距離500m、速度は4.0km/h)を設定します。
- ・アクセスリンクの紐づいたメッシュ中心からつくばエクスプレス4駅までの所要時間をメッシュごとに算出し、30分以内にアクセスできるメッシュの人口の割合を算出します。この際、バス停での待ち時間5分を考慮します。また、メッシュの人口は、国勢調査のメッシュ別人口の最新版を用います。

【指標3-2】つくば市オープンデータの民間利用実績(ダウンロード件数)

・評価年の<u>前年度</u>のオープンデータのつくば市 HP からのダウンロード件数を評価指標とします。

【指標3-3】つくば市内の主要渋滞箇所数

- ・評価年のつくば市内の主要渋滞箇所数(茨城県移動性・安全性向上委員会にて指定されたもの)を評価指標とします。
 - ※主要渋滞箇所の定義(茨城県移動性・安全性向上委員会)
 - ①平日昼間 12 時間の平均旅行速度 20km/h 以下
 - ②平日ピーク時の平均旅行速度が 20km/h 以下
 - ③休日ピーク時の平均旅行速度が 20km/h 以下
 - →毎年のモニタリングで上記の全てがクリアされた箇所は、委員会で解除を検討

【指標4-1】周辺自治体との広域連携バスの路線数

・評価年の周辺自治体との広域連携バスの運行路線数を評価指標とします。

【指標4-2】路線バスの市域をまたぐ利用の1日平均利用者数

- ・評価年の10月の市域をまたぐ路線バスの1日平均利用者数を評価指標とします。
- ・1日平均利用者数は、乗降バス停を把握可能な「定期券」と「IC カード」の合計利用者数とし、乗降バス停の一方がつくば市内、もう一方がつくば市外の利用を対象とします。
- ・定期券利用者数は、評価年の10月が有効期間内の定期券を対象に、定期券区間を平日に1日2回(往復)利用したと仮定し、利用者数を推計します。ただし、通学の片側定期券は1日1回利用を仮定します。

■用語解説

(あ行)

·ICT

通信技術を使って、人とインターネット、人と 人がつながる技術の総称。メールや SNS の活用、 通信販売やネット検索の利用などが例として挙げ られる。

・SDGs 未来都市

SDGs (持続可能な開発目標)の理念に沿った基本的・総合的取組を推進しようとする都市・地域の中から、特に、経済・社会・環境の三側面における新しい価値創出を通して持続可能な開発を実現するポテンシャルが高い都市・地域として選定されているもの。

・オープンデータ

機械判読に適したデータ形式で、誰でも許可されたルールの範囲内で自由に複製・加工や頒布などができるデータ。「人口統計」や「公共施設の場所」などをはじめとした様々な公共データを、ユーザ(市民、民間企業など)が有効活用し、社会経済全体の発展に寄与することを目的とする。

(か行)

·居住 · 都市機能誘導区域

居住誘導区域とは、立地適正化計画において定める区域で、人口減少の中にあっても、一定のエリアにおいて人口密度を維持することにより、生活サービスやコミュニティが持続的に確保されるように居住を誘導すべき区域。

都市機能誘導区域とは、医療・福祉・商業等の 都市機能を都市の中心拠点や生活拠点に誘導し集 約することにより、これらの各種サービスの効率 的な提供を図る区域。

· 金額式定期券

区間を指定せず、利用する区間の運賃を基準に 販売される定期券。購入している金額内の区間で あれば、該当の運行会社での交通手段利用が自由 に利用できる。

・クロスセクター効果

地域公共交通を廃止した際に追加的に必要となる多様な行政部門の分野別代替費用と、運行に対して行政が負担している財政支出を比較することにより把握できる地域公共交通の多面的な効果。

経済センサス

事業所及び企業の経済活動の状態を明らかに し、我が国における包括的な産業構造を明らかに するとともに、事業所・企業を対象とする各種統 計調査の実施のための母集団情報を整備すること を目的としている。事業所・企業の基本的構造を 明らかにする「基礎調査」と事業所・企業の経済 活動の状況を明らかにする「活動調査」の2つか ら成り立っている。

・交通系 IC カード

日本各地の鉄道会社が発行している電子マネーの総称。あらかじめICに金額をチャージし、電車やバスなどの交通機関での乗車券として使用できるほか、買い物にも利用できる。

· 交诵手段分扫率

ある交通手段のトリップ数の全交通手段のトリップ数に占める割合をいう。分担率の増加と交通量の増加は必ずしも同義ではない。

・コーホート要因法

年齢別人口の加齢にともなって生ずる年々の変化をその要因(死亡、出生、および人口移動)ごとに計算して将来の人口を求める方法。すでに生存する人口については、加齢とともに生ずる死亡と国際人口移動を差し引いて将来の人口を求める。また、新たに生まれる人口については、再生産年齢人口に生ずる出生数とその生存数、ならびに人口移動数を順次算出して求め、翌年の0歳人口として組み入れる。

・コミュニティバス

高齢者、身障者等にも利用しやすい公共交通として、低運賃、短いバス停間隔、小回りの効く小型車両、わかりやすいダイヤ等を特徴とする地域密着型のバスシステム。

(さ行)

・GTFS データ

バス事業者と経路検索等の情報利用者との情報 の受渡しのための共通フォーマットのこと。

・シームレス

「継ぎ目のない」という意味で、異なる手段を 乗り継ぐ場合にスムーズな乗り継ぎができること を示す。

・シェアサイクル

「一定の地域内に複数設置されたサイクルポート (自転車の貸出・返却場所) で自由に自転車を借りたり返したりできるシステム のこと。

・市街化区域

都市計画法に基づく都市計画区域のうち、既に 市街化している区域及び概ね 10 年以内に市街地 として積極的に開発・整備する区域として指定さ れた区域。

・市街化調整区域

都市計画法に基づく都市計画区域のうち市街化 を抑制すべき区域。

・事業所企業統計調査

経済センサス以前に国内全ての事業所を対象に 行われていた事業所関連の統計調査。

・ゾーン定額制

対象地域内をいくつかのゾーンに分類し、乗車 してから下車するまでに通過するゾーンの数で運 賃を決める方式。

(た行)

・第3次つくば市環境基本計画

健全で恵み豊かな環境の恵沢を享受する権利と その環境を将来の世代に引き継ぐことができるよう環境を保全するための基本計画。基本目標1では「低炭素モデル年の形成」として、低炭素な交通システムの実現について整理されている。

・端末手段

出発地から鉄道駅やバス停まで(または鉄道駅やバス停から目的地まで)の交通手段のこと。例 えば、鉄道駅までバスを利用した場合、鉄道端末手段はバスとなる。

· 地域公共交通確保維持事業

国土交通省による、地域の多様な関係者が協働 した地域の公共交通の確保・維持、利便性の向上 等の取組みへの支援。

・つくば市自転車安全利用促進計画及びアク ションプラン

「自転車安全利用促進計画」は、市の「自転車 安全利用促進条例」の趣旨を実現するための計 画。またアクションプランは、策定した計画の実 効性を担保するとともに、市が目指す低炭素社会 と市民の多様なライフスタイルの実現に貢献し、 自動車からの交通手段転換の観点を促進するため のアクションプラン。

・つくば市都市計画マスタープラン 2015

市の基本的なまちづくりの指針である「つくば 市未来構想」に基づき、都市計画区域の長期的な 視点にたった都市の将来像である「都市計画区域 の整備、開発及び保全の方針」に即した内容で、 つくば市における各種の都市計画を定めていくた めの指針となる計画。

・つくば市未来構想・戦略プラン

未来構想とは、つくば市の未来の都市像を掲げると共に、その実現に向けたまちづくりの理念や 土地利用の構想等を定めた指針。

戦略プランとは、市政の中でも特に重点的に取り組む施策に経営資源を配分し、組織横断的な取組を行うとともに、計画的に進行管理を行うための計画。

・つくば市立地適正化計画

増加する高齢者率に伴う、税収減・社会保障費の増加が予想される中で、インフラの老朽化への対応が困難になることが想定される。これに対し、都市計画マスタープランで定めた都市構造の実現に向けた取り組みを推進する計画。

・定額制課金方式 (サブスクリプション) サービスを利用する量ではなく、期間に対して 一定の料金を課す方式。

・デマンド型交通

外出したいときに電話等で事前予約し、相乗り 方式で送迎するタクシー (バス)。一般的にタク シーより安価で、バスより自由度が高いのが特 徴。

・トリップ

「移動」を示す言葉。トリップ数とは移動量の こと。

(な行)

乗合タクシー

地方公共団体等が主体的に運行を確保するコミュニティバスや乗合バス(路線を定めて定期に運行する自動車により不特定多数の旅客を乗り合わせて運送)とタクシーの中間的な役割を果たす。

(は行)

・パーソントリップ調査

「どのような人が」「どのような目的で」「どこからどこへ」「どのような交通手段で」移動したか等を調べる。そこからは、鉄道や自動車、徒歩といった各交通手段の利用割合や交通量等を求めることができる。

・フリー乗降車方式

バス等において、経路上であれば、停留所では ない場所でも乗り降りできる方式。

・プローブデータ

走行する一台の車両(プローブカー)に装備されている様々なセンサーから得られるデータ。時刻や位置情報などの走行履歴や加速度などの挙動履歴などがある。

・平成27年つくば総合都市交通体系調査

沿線開発の進捗を踏まえた交通実態の変化と動 向、展望を検証しつつ、市民ニーズに的確に対応 した中で、市の将来像の実現を図ることを目的と した計画。

(ま行)

MaaS

通信技術を利用して、公共交通か否かや運行主体にかかわらずマイカー以外のすべての交通手段による移動を1つのサービスとしてとらえ、シームレスにつなぐ移動の概念。スマートフォンアプリを利用して交通手段やルート検索・利用し、運賃決済を行う例が多い。

・モータリゼーション

居住者の多くが自家用車を利用する状況。日常 生活における自家用車の普及・大衆化。

・モビリティ・マネジメント

1人1人のモビリティ(移動)が、社会的にも個人的にも望ましい方向(過度な自動車利用から公共交通等を適切に利用する等)に変化することを促す、コミュニケーションを中心とした交通政策。

(や行)

• 有償運送

バス・タクシー等の従来の事業において十分な輸送サービスが提供されない場合において、公共福祉を確保する観点で市町村バスや NPO 法人等によるボランティア有償運送を認める制度に則り行われる運送事業。

(ら行)

・ラストワンマイル

元々は通信分野で使用されてきた用語であり、 交通分野では交通結節点、特に鉄道的やバス停か ら目的地までの移動の道のりを指す用語として用 いられる。

パブリックコメント資料

つくば市地域公共交通計画

令和3年(2021年)3月

つくば市 都市計画部 総合交通政策課

〒305-8555 茨城県つくば市研究学園一丁目1番地1 IL: 029-883-1111 (代表)