

퍼블릭 코멘트 자료

제 2 차 츠크바시 글로벌화 기본지침 개요판 (안)

2023 년 4 월

[대상기간]

2023 년도 부터

2032 년도 까지

책정의 배경과 목적

츠크바시에서는 글로벌화추진에 관한 지침으로서 2016년에 「츠크바시 글로벌화기본지침」을 책정하여 3가지 기본정책의 중심을 근거하여 글로벌화에 기여하는 시책을 추진해 왔습니다만, 급변하는 츠크바시의 상황 및 국제동향에 대응함은 물론, 새로운 시점을 보충하여 국제화 시책을 시전체적으로 일체적인 추진을 위하여 「제2 츠크바시 글로벌화 기본지침」을 책정하였습니다.

지침의 위치

본지침은 츠크바시의 최상위 계획인 「츠크바시 미래구상·제2기 전략플랜(2020년 3월)」을 시작으로 시의 관련계획, 국가플랜과 현의 종합계획과의 정합성을 도모함과 동시에 츠크바시의 국제화정책의 방향을 보여주는 지침적인 위치입니다.

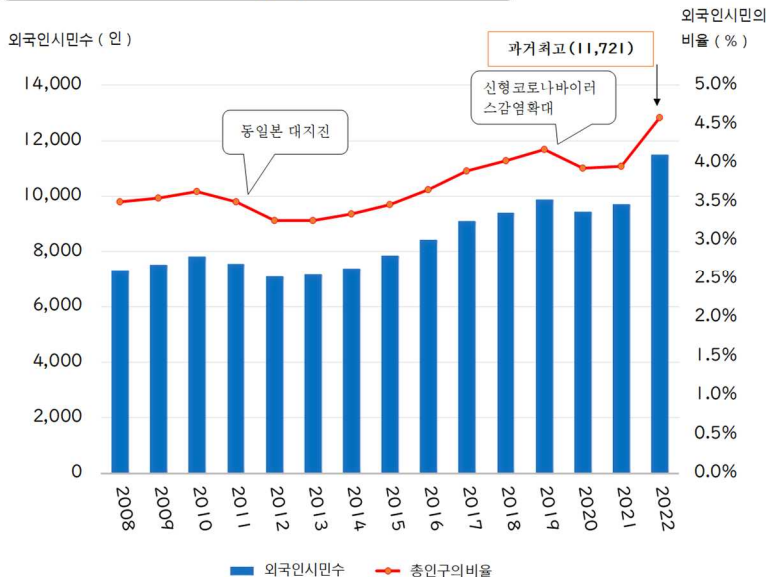
지침의 추진기간

본지침의 추진기간은 2023년도부터 2032년도의 10년간으로 합니다. 또한 사회정세의 변화등을 고려하여 필요시에는 지침의 재검토는물론, 본지침의 추진기간중 3년을 액션플랜으로 책정함으로써 실행에 적합한 구체적인 방안으로 착실히 진행해 가겠습니다.



츠크바시 외국인시민의 상황

츠크바시 외국인시민의 인구 추이 (각년도 10월 1일 현재)



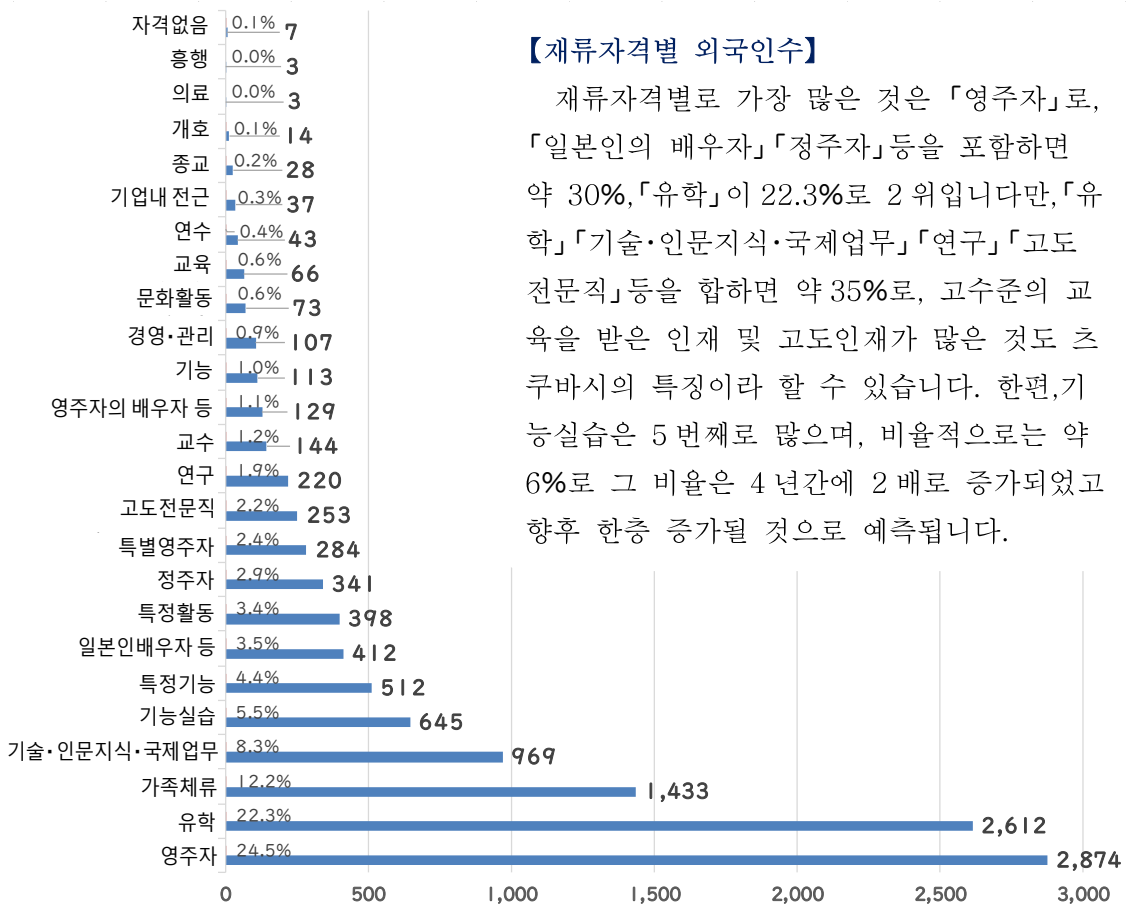
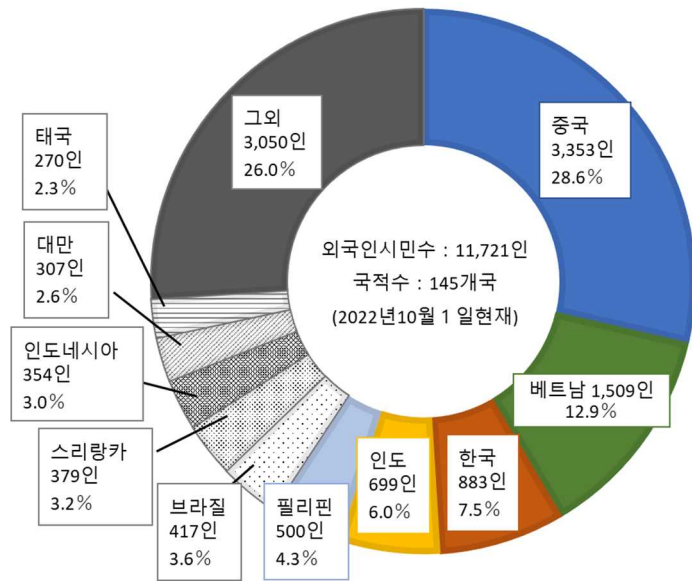
2022년 10월 1일 현재, 츠크바시의 외국인시민은 11,721명으로 총인구에서 차지하는 비율은 4.6%입니다. 전국평균(약 2.3%)이나 이바라키켄 전체(약 2.5%)와 비교해도, 츠크바시는 외국인 시민의 비율이 높은 도시라 할 수 있습니다. 또한 외국인시민인구의 이동 변동은 동일본대지진과 신형코로나바이러스 감염증의 확대에 의해 일단은 감소추세였으나 또 다시 증가되고 있습니다.

【국적·지역별 외국인 인구】

국적·지역별으로는, 2022년 10월 1일 현재, 중국이 가장 많으며, 다음으로는 베트남과 한국입니다.

인수가 많은 상위 10개국 중에 9개국이 아시아권의 나라·지역이며, 전체의 70%를 점유하고 있습니다. 츠쿠바시에는 145국적·지역의 외국인 시민이 거주하고 있으며, 「그외」의 3,050인의 국적내역은 135

개국에 이르고 있습니다. 일본 전체의 재류외국인의 국적·지역의 수는 194로, 150에 가까운 나라·지역의 사람들이 약 25만의 인구규모의 도시에 집중한다는 것은 츠쿠바시의 특별한 특징이라 할 수 있으며, 츠쿠바시는 일본의 많은 나라·지역의 출신자로 구성되어진 도시라 할 수 있습니다.



【재류자격별 외국인 인구】

재류자격별로 가장 많은 것은 「영주자」로, 「일본인의 배우자」「정주자」등을 포함하면 약 30%, 「유학」이 22.3%로 2위입니다만, 「유학」「기술·인문지식·국제업무」「연구」「고도전문직」등을 합하면 약 35%로, 고수준의 교육을 받은 인재 및 고도인재가 많은 것도 츠쿠바시의 특징이라 할 수 있습니다. 한편, 기능실습은 5번째로 많으며, 비율적으로는 약 6%로 그 비율은 4년간에 2배로 증가되었고 향후 한층 증가될 것으로 예측됩니다.

쿠바의 현저한 과제

이제까지의 노력과 사회정세의 현상정리와 「쿠바시외국인시민의식조사」, 「쿠바시민의식조사」의 결과로부터 「쿠바시의 현저한 과제」를 유출하였습니다.

과제 1: 생활지원 등 정보와 행정서비스의 주지강화와 인지도향상

「쿠바시외국인상담창구」 및 다언어 홈페이지, 외국어홍보지로의 정보발신 등 행정서비스에 관하여, 외국인시민의식 조사를 통해 인지도가 낮다는 것이 판명되었습니다. 따라서 앞으로는 행정서비스가 모든 분들에게 한층 더 넓게 주지강화하여 인지도 향상에 주력할 필요가 있습니다.

과제 2: 외국 관련 아동·학생에 대한 일본어 학습 지원체제의 확충

외국 관련 아동·학생은 해마다 증가되고 있으며 그에 따른 일본어 학습 지원이 필요한 아동·학생도 늘어나고 있습니다. 어린이들의 일본어 학습 지원을 확충함과 동시에 일본어 지도자 및 봉사활동자의 양성을 촉진해 가야 할 필요가 있습니다.

과제 3: 외국인 시민의 지역에의 참여기회의 제공과 참여를 위한 정보발신

외국인 시민의식조사 결과에서는 지역 만들기 및 동네만들기에 「현재 참여하고 있다」라고 회답한 사람은 7%인 반면, 「참가해 보고 싶다」고 회답한 사람은 60%나 되었습니다. 더우기 참가를 못하는 주된 이유로는 「활동에 관한 정보부족」이나 「참여방법을 모르겠다」라고 한 사람이 많은 것으로 볼 때, 외국인 시민의 능력 발휘 기회의 발굴과 참가의 적극적 안내, 정보 제공에 충실할 필요가 있습니다.

과제 4: 외국인 시민이 일본인 시민과 대등하게 협동할 수 있는 환경의 정비

총무부의 「지역의 다문화공생추진 플랜」에서도 외국인 시민에 의한 지역 활성화 및 글로벌화에의 공헌, 지역사회에의 외국인 시민의 적극적인 참여와 다양한 역할의 확보가 명백함을 볼 때, 과제 3 과 같이 외국인 시민과 협동할 수 환경의 정비가 필요합니다.

과제 5:교류와 배움의 기능을 겸비한 「국제교류거점」의 정비

현재 츠쿠바시에는 국제교류 활동의 거점으로 한 충분한 장소와 기능을 갖춘 시설이 없습니다. 츠쿠바시국제교류협회가 주최하는 일본어학습지원 등의 여러 가지 사업도 시의 시설등을 이곳 저곳 옮겨다니며 실시하고 있는 상황으로, 「국제교류협회 장소를 잘 모르겠어요」라는 말도 종종 듣고 있습니다. 외국인시민이 언제든지 모일 수 있는 장소,일본어 학습이나 외국과 연결되어지는 아동·학생의 학교생활 및 학습을 지원하는 장소로서「국제교류거점」의 정비가 필요함은 물론, 이러한 거점이 외국시민과 일본인시민이 함께교류할 수 있는 장소로서도 기능할 수 있기를 바랍니다.

과제7:외국인시민의 생활을 유지 하는 관계기관과의 연계체제 구축

앞으로 한층더 증가될것으로 예상되고 있는 외국인시민생활의 미세한 부분까지 지원하기 위해서는 받아들이는 기관이나 민간 단체를 포함한 각 지원기관등과 역할을 분담하고, 일치되어 해결해 나아가는 것이 중요하며, 각 기관과의 연계체제의 형태의 협의 및 정보·인식의 공유에 의한 연계 강화가 필요합니다.

과제 6:츠쿠바에서의 취직을 희망 하는 유학생의 지원

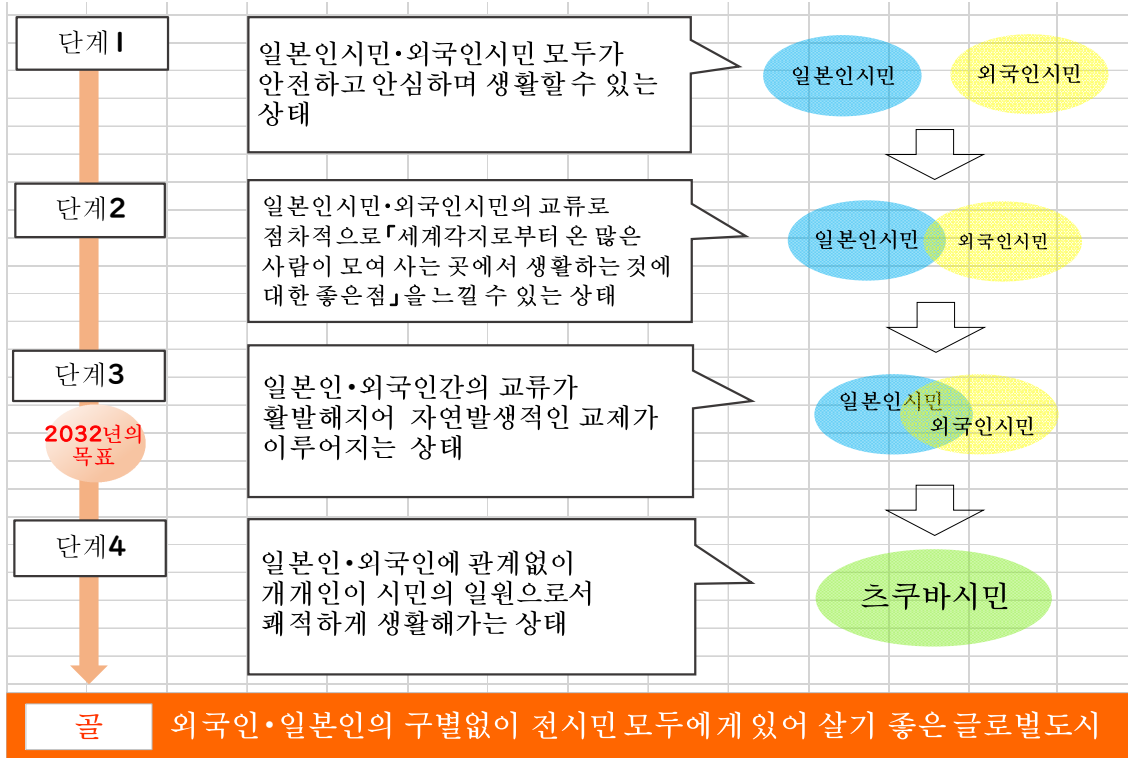
제2차츠쿠바시글로벌화기본지침책정간담회를 통해, 귀국이나 진출하는 유학생이 많다는 사실이 나타났습니다.외국인시민의식조사결과에서도 츠쿠바시에서 일하고 싶다고 회답한 사람이 60%가 넘음에도 불구하고,「일을 찾아볼 방법을 모르겠다」「일본어를 어느정도 잘하지 않고서는 일을 할 수 없다」「유학생을 위한 취직정보가 적다」등의 의견을 보더라도 츠쿠바 및 국내에서의 취업을 희망하는 유학생들의 지원을 필요로 하고 있습니다.

과제 8:국제사회를 향한 츠쿠바의 매력발신의 강화

약 150 개국의 나라와 지역에서 다양한 인제가 모인 오늘의 츠쿠바시의 모습인 츠쿠바켄쿠가쿠엔도시의 성장은 50년 가까이 걸쳐 소중히 성장시켜이루어진것입니다. 이 소중한 모습과 함께, 츠쿠바시를 창조성과 가능성이 더욱더 풍부한 글로벌도시로 발전시켜가기 위해서는 국내외로부터 츠쿠바로 다양한 인재유입을 지속적으로 도모해 나아갈 필요가 있습니다. 그러기 위해서는 츠쿠바의 풍부한 자연과 문화, 교육,과학기술 및 스타트업,스마트시티의 착수 등, 츠쿠바의 매력을 발신하여 다양한 인재를 불러모으는 일은 매우 중요하며, 앞으로도 자매도시·우호도시등을 비롯한 국내외의 다양한 기관과의 교류·연계를 추진함으로써 그 네트워크를 활용하여 츠쿠바의 매력을 국제사회로 발신을 강화 함이 필요합니다.

츠쿠바시의 글로벌화를 향한 과정과 목표「골」

글로벌화를 향한 과정과 최종적 목표「골」까지의 과정을 4 단계로 분리, 각단계 마다의 일본인시민과 외국인시민의 이상적인 상태를 그림으로 나타내었습니다.



<단계 1>

「일본인시민과 외국인시민 개개인이 안전하고 안심하게 생활할 수 있는 상태」입니다. 행정 및 각종단체가 외국시민이 츠크바시에서 어려움 없이 생활할 수 있도록 외국인생활지원등의 서포트를 행함으로서, 시민은 국적과 언어등의 속성을 공유하는 그룹안에서 협조하며 생활하고 있습니다.

<단계 2>

「일본인시민과 외국인시민의 교류로, 점차적으로『세계각국에서 온 많은 사람이 있는 마을에서 사는 좋은점』을 느낄 수 있는 상태」입니다. 행정 및 국제교류협회를 선두로 하여 각종단체가 교류이벤트를 실시하여 교류의 장을 창출하고 있습니다. 또한 그중에는 적극적으로 국적이나 언어를 넘어선 접점을 갖고 있어『세계각국에서 온 많은 사람이 있는 마을에서 사는 좋은점』을 느끼는 시민도 있지만, 시전체적으로 보았을때 그것이 보편적인 상태로는 아직 되어있지 않습니다.

<단계 3>

「일본인과 외국인간의 교류가 진전되어 자연발생적인 교제가 이루어지는 상태」입니다. 행정 및 각종단체가 개입하지 않아도 서로 협력,교류하여 함께 츠쿠바에서 즐겁게 생활하고 있습니다. 누구라도 다양한 문화와 가치관을 접할 수 있어 식생활,문화,교육등 일상적으로 다양성을 즐길 수 있는 풍부한 삶의 경험을 만끽할 수 있는 상태입니다.

<단계 4>

「일본인·외국인에 관계없이 개개인이 한 시민으로서 쾌적하게 생활할 수 있는 상태」입니다. 세계각지에서 모여진 다양한 문화적배경을 갖고 있는 사람들이 가까운 이웃에서 생활하고 있는 일상이 「당연한일상」이 되었습니다. 국적등에 관계없이 한사람한사람이 서로가 같은 지역사회의 일원으로서 즐거운 생활로서 여러 장면에 있어서 일본인과 외국인을 따로 생각해야하는 필요성이 없어지는 것입니다. 그리고 그 다양성안에서 새로운 문화와 혁신이 창출됨으로서 보다더 살기좋은 사회가 될 것입니다.

<본지침의 달성목표>

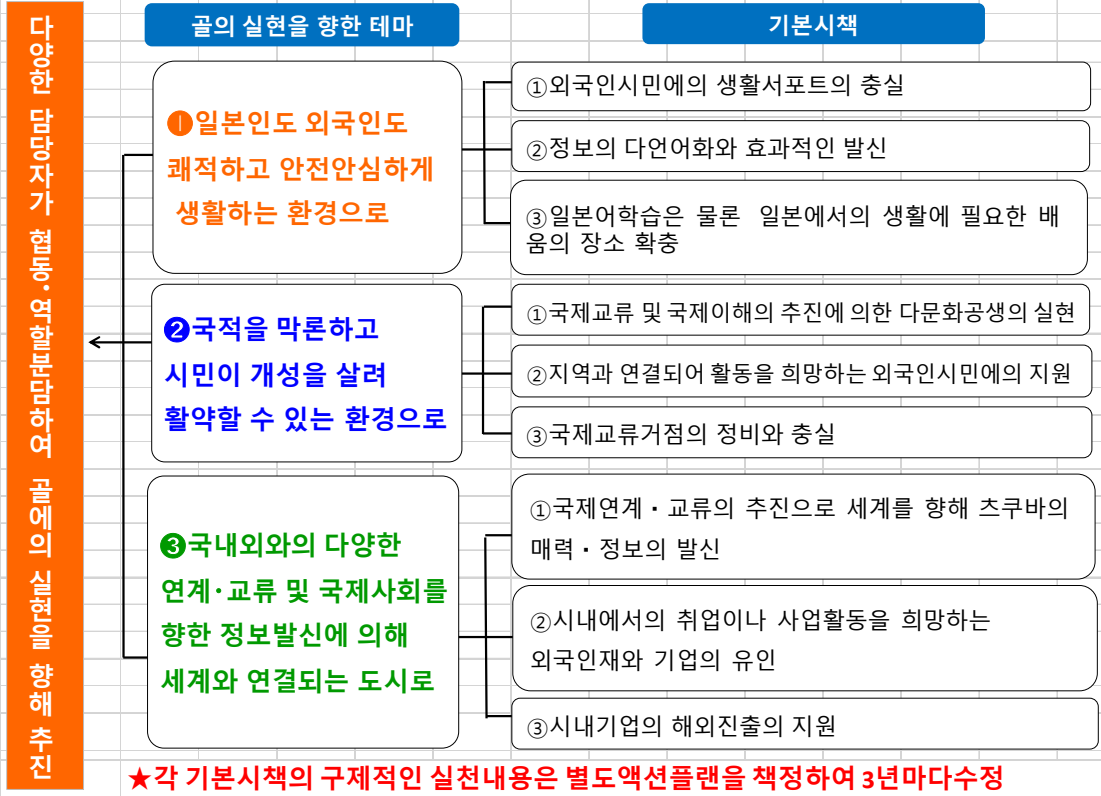
현재 츠쿠바시는 단계 1로서, 부분적으로는 단계 2에 접어들고 있는 상황입니다. 본 지침의 추진기간인 10년간에 있어 단계 3에 도달하는 것을 목표로 하고 있습니다. 단계 3에 도달했을 경우 츠쿠바시는 150개국의 사람들의 만남의 장소가 되어, 외국인·일본인에 관계없는, 시민은 「국제도시츠쿠바」에서의 생활의 즐거움을 자랑할 수 있을 것입니다.

그러나 10년간의 본지침의 추진기간으로 단계 3에 도달한 그 다음단계야말로 「글로벌도시츠쿠바」로서의 도달점이라 할 수 있습니다. 그것은 단계 4「일본인·외국인에 관계없이 개개인이 시민으로서 쾌적하게 생활하고 있는 상태」입니다.

본 지침의 책정에 있어,「글로벌화」의 실제적인 의미로서의 도달점은 최종적으로「외국인·일본인의 구별이 없는 모든 사람에게 살기편한 글로벌도시」라는 결론에 다달았습니다.

골의 실현을 향한 3 가지 주제와 기본시책

본 지침으로 골을 향한 실현을 위해서는 여러가지 문제에 대한 방안을 추진해 나아갈 필요가 있습니다.본 지침에서는 도달점에서의 실현을 위한 3 가지 주제를 설정하고 그것과 연결되는 기본시책을 열거합니다.



(1) 골의 실현을 향한 주제

- ① 일본인도 외국인도 쾌적하고 안전안심하게 생활할 수 있는 환경을 도모합니다.**
 주로 외국인시민을 대상으로 한 생활지원·커뮤니케이션을 확충함으로써 일본인과 외국인이 함께 안전하고 안심한 생활을 할 수 있는 환경만들기를 목표로 합니다.
- ② 국적에 관계없이, 시민의 개성을 살려 활약할 수 있는 환경을 목표로 합니다.**
 외국인 시민을 지원의 대상으로만이 아닌, 외국인이 지역사회에 있어 플레이어로서 활약하며 일본인시민과 연결되어 협동할 수 있는 환경만들기를 목표로 합니다. 이것은 이번 지침에서 주목되는 새로운 시점입니다.
- ③ 국내외와의 다양한 연계·교류 및 국제사회를 향한 정보발신에 의해 세계와 연결되는 도시를 목표로 합니다.**
 국내외의 도시나 각종기관등과 여러가지 형태로의 연계·교류로 세계를 향하여 츠쿠바의 자연,문화,교육,과학기술 및 이노베이션,외국인주민의 거주만족도등에 관하여 정보발신을 함으로서 세계로부터 더 많은 다양한 사람과 문화·사업등의 집중계기의 창출을 목표로 합니다.

(2) 3가지의 주제에 대응하는 기본시책

3가지의 주제별 기본시책을 대응시킵니다. 또한 본 지침의 기본시책에 대응시키는 형태로, 부사적으로는 개별의 구체적인 실현을 액션플랜으로서 책정하여, 3년마다 확인하여 주의깊은 재조정을 해 나아가며, 실효성을 높여가겠습니다.

① 「일본인도 외국인도 쾌적하고 안전안심하게 생활할 수 있는 환경」을 목표로 한 기본시책

주로 외국인에게의 생활지원이나 다언어로의 정보발신, 일본어는 물론 일본에서의 생활에 필요한 지식을 얻기 위한 배움의 장소를 확충해 가는 것입니다.

- ①외국인시민에게의 생활서포트의 충실
- ②정보의 다언어와 효과적인 발신
- ③일본어학습을 비롯한 일본에서의 생활에 필요한 배움의 장소의 확충

② 「국적에 관계없이, 시민의 개성을 살려 활약할 수 있는 환경」을 목표로 한 기본시책

일본인시민과 외국인시민이 교류하여 서로를 이해하며, 다문화공생의식의 양성에도 포함과 동시에 지역과 연결되어 활동을 원하는 외국인시민의 지원이나 장소만들기를 추진하는 것입니다. 또한 시내 및 국내에서 일하기를 희망하는 외국인 유학생등의 취업의 기회를 넓히는 것에 주력하겠습니다.

- ①국제교류 및 국제이해의 추진에 의한 다문화공생의 실현
- ②지역과 연결되어 활동하고 싶은 외국인시민에게의 지원
- ③국제교류거점의 정비와 충실

③ 「국내외와의 다양한 연계·교류 및 국제사회를 향한 정보발신에 의해 세계와 연결되는 도시」를 목표로 한 기본시책

풍요로운 자연과 주거환경, 과학기술이나 이노베이션,슈퍼사이언스시티로서의 실현을 시작으로한 츠쿠바다운 매력과 정보를 세계를 향해 발신합니다. 또한 츠쿠바에서의 취업이나 사업활동을 희망하는 외국인인재,기업등의 유인을 위한 대책과 해외진출을 희망하는 시내기업의 지원을 실시합니다.

- ①국제연계·교류의 추진에 의한 세계를 향한 츠쿠바의 매력·정보의 발신
- ②시내에서의 취업이나 사업활동을 희망하는 외국인인재 및 기업의 유인
- ③시내기업의 해외진출의 지원

추진체제

츠쿠바시의 글로벌화의 실현을 위해서는, 행정과 시민, 츠쿠바시국제교류협회, 각종 단체, 대학·연구기관, 기업·사업소 등 여러 분야의 담당자들이 연계·협력해가며 하나가 되어 실현해 나아가야 할 필요가 있습니다. 그러기 위해서는, 「도달점 실현을 향한 3가지 주제와 기본시책」에 있어서도 「다양한 분야의 사람들이 협동·역할분담하여 도달점을 향해 추진」이라고 명기하고 있습니다.

시는 츠쿠바지역의 글로벌화의 실현을 향해 여러분야의 담당자들간이 연결되어, 연계·협력을 위해 필요한 역할담당을 분담합니다. 또한 국가의 기관이나 현등의 다른 행정기관과의 원활한 연계 및 정보공유가 될 수 있는 관계성을 구축합니다.

시가 담당하는 구체적인 사업으로는, 지역의 글로벌화에 관한 과제 및 요구를 근거로 한 시책등의 검토·계획을 세움과 동시에, 외국인시민을 향한 정보발신 및 다언어상담창구의 설치등에 의한 외국인시민의 생활지원 및 다문화공생사회만들기를 추진합니다.

또한 외국과 연결되는 아동·학생에 대해서는 보다 더 나은 배움의 장소를 교육환경정비를 통해 제공할것이며, 일본어지도 및 학습지원등을 함과 동시에 국제이해교육등에 의한 다문화공생을 위한 교육의 추진 및 각 담당자들과 연계하여 해외도시와 각 기관과의 다양한 연계·교류를 추진하는등, 츠쿠바의 매력을 세계를 향해 발신합니다.

츠쿠바시 국제협회와의 연계

츠쿠바교류협회는 시와 협력하여 시민을 움직여 함께 츠쿠바시의 글로벌화를 추진하는 중요한 역할을 담당하고 있으며, 그 활동을 지원하고 있는 자원봉사의 확보·육성도 함께 추진하고 있습니다. 구체적인 방안으로는 일본어학습강좌의 개최, 외국과 연결되는 아동·학생의 일본어학습지원과 그 보호자의 지원, 국제교류의 장을 창출하여 외국인시민의 생활터전을 만드는 등 시민의 밀접한 존재로서 세밀한 서포트와 각종사업의 기획을 담당합니다.

시는 앞으로도 협회와의 밀접한 연계로 일본인·외국인 양방의 요구를 파악하여 여러 방법을 검토·실시해 가겠습니다.

각종단체와의 연계

츠쿠바시에서는 일본어학습자원봉사등의 다수의 시민활동단체 및 NPO 법인등이 적극적으로 활동하고 있습니다. 단체에 의한 활동규모의 차이는 있으나, 외국인시민의 지원과 국제교류의 장소만들기에 있어 이러한 단체는 상당한 공헌을 하고 있습니다.

시로서는 각종단체의 각각의 활동과약에 노력함과 동시에 각단체와의 연계를 깊이함으로써 각 단체가 가지고 있는 능력분야를 살려 추진해나아가갈 수 있도록 협동·연계를 도모해 나아가겠습니다.

대학·연구기관등과의 연계

츠크바시에 많은 「유학」이나「기술·인문지식·국제업무」「연구」「고도전문직」등의
 채용자격을 갖고 있는 외국인시민은 대부분의 경우 대학·연구기관등이 수입기관입니다.
 그러므로 이러한 외국인 시민의 생활지원을 실시하기 위해서는 시는 물론이며
 대학·연구기관등의 연계가 필요합니다. 또한 대학·연구기관등은 해외의 각종기관등과
 연계·교류를 행하는 기회가 많은 것을 고려하면 시와 이러한 각종 기관이 협력하여
 시의 매력을 발신하는 것은 효과적이라 생각합니다. 시는 물론 국내에서의 취업을 희망
 하는 유학생등을 서포트함에 있어서도 소속 대학등에 의한 주체적인 실시에, 시의 협력
 을 필요로 합니다.

기업·사업소등의 연계

기업에 있어서는 인재부족이 경영상의 문제가 되고 있어, 인재의 확보와 육성이 급무
 합니다. 국가와 현으로서도 외국인을 포함한 많은 인재활용의 필요성을 고려하여, 시는
 기업·사업등이 받아들일 수 있는 환경의 정비를 실시함에 있어, 여러가지 형태로 연계
 ·협력하겠습니다. 또한 외국인이 상점·음식점·의료기관등의 이용이 용이할 수 있는 환
 경 정비함에 있어 시는 기업·사업자등의 연계를 추진하겠습니다.

시민과의 연계

본 지침이 도달점으로서 제시한 「글로벌도시」를 실현하기 위해서는, 시가 적극적으로
 시민에게 촉진, 일본인시민과 외국인시민이 상호의 문화 및 생활습관,가치관의 상이를
 서로가 인정하며 지역사회의 대등한 파트너로서 지역사회를 지켜나가는 상태가 되도록
 유도해나야할 필요가 있습니다.

일본인시민은 외국어가 가능하지 않더라도 「쉬운 일본어」나 번역앱등을 활용하여
 커뮤니케이션을 가능하도록 하고, 외국인시민은 일본어와 일본문화를 이해하도록 하는
 등 모든 시민이 서로 다가가 대화하거나 교류할 수 있도록, 시와 국제교류협회가 중심
 이 되어 선동하겠습니다. 그리고 외국인·일본인의 구별없이 시민 개개인의 장점을
 충분히 살리어 지역사회를 유지하는 자원봉사활동등에 참여할 수 있는 기회를 창출하
 여 모든 시민에게 있어 살기 좋은 글로벌도시를 함께 만들어 가겠습니다.

이처럼 다양한 담당자가 연결
 되어 네트워크를 형성함으로써
 밀접한 연계를 해가며 츠크바시의
 글로벌화를 추진해 나아가겠습니다

